



世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约
政府间谈判机构
第三次会议
议程项目 2

A/FCTC/INB3/4
2001年10月16日

上次会议以来的活动

进展报告

世界卫生大会

1. 第五十四届世界卫生大会讨论了世界卫生组织烟草控制框架公约的进展情况，并审议了关于政府间谈判机构第二次会议（2001年4月30日—5月5日）及其它烟草控制活动的报告¹。一份报告概述了联合国烟草控制特设机构间专题小组和烟草产品管理科学咨询委员会的工作、国家支持的扩大以及2001年世界无烟草日的情况。
2. 还讨论了对烟草业文件进行审评的专家委员会的建议。会员国要求加强关于跨国烟草公司对全球烟草控制影响的透明度和警惕性，并为此通过了关于烟草控制过程中透明度的WHA54.18号决议。

关于烟草控制经济问题的技术工作

3. 世界银行与世界卫生组织合作，正在制定将便利烟草控制经济问题研究的一系列成套分析工具。正在促进卫生和金融部门之间的合作以设计和实施有效的控制措施。为了加强这项工作，已举办了两次技术协商会，一次在印度，另一次在马耳他。计划在其它区域举办类似的协商会。
4. 在印度的协商会上，世界卫生组织组织并在东南亚区域办事处召开了烟草控制经济分析主要调查人员的讲习班，汇集了来自正在分析经济问题的7个国家的经济学家小组

¹ 文件A54/13、A54/13 Add.1和A54/14。

(孟加拉、不丹、印度尼西亚、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡和泰国)。介绍了分析现状的国家案例研究，其中包括流行情况、卫生和经济、需求分析以及烟草使用造成的健康负担和费用估算。会议的建议包括使用电子手段在经济研究人员之间开展联络，以及探索举办由财政部和卫生部参加的国际协商会以加强这些部门之间烟草控制合作工作的可能性。

5. 世界卫生组织和世界银行关于卫生和金融部门之间有效烟草控制合作工作的马耳他协商会（2000年9月5日—

7日）是为地中海盆地周边国家组织的，重点是疾病负担和烟草控制依据基础、烟草税收及其专项使用、走私、私有化、国家案例研究以及烟草控制框架公约。一致认为世界卫生组织应促进经济研究，其目标为加强了解通过烟草税收产生的收入以及与烟草相关的残疾、发病和死亡的经济费用。由此产生的关于卫生和金融部门在烟草控制方面有效合作的马耳他宣言尤其呼吁各国政府建立使之有可能在卫生、经济、教育和农业部门之间开展合作的烟草控制机制。它还敦促会员国开展关于烟草控制的经济研究并考察税收政策对烟草消费的影响以及尤其对年青人开始吸烟、走私和国家收入的影响。宣言还强调了加强国际合作以发展烟草控制伙伴关系的重要性。

6. 关于烟草加工和农业经济过渡的国际协商会（日本神户，2001年12月3日—5日）将包括联合国烟草控制特设机构间专题小组的一次会议以讨论全球烟草控制。

烟草产品管理科学咨询委员会

7. 在烟草产品管理科学咨询委员会第三次会议上（马来西亚槟榔屿，2001年7月4日—6日），与会者讨论了美国医学研究院最近关于号称低危害产品的报告¹以及欧洲联盟最近关于烟草产品管理和标签的指令。委员会建立了两个工作小组，其中一个确定烟草产品管理领域内的重点研究问题，另一个审查成份标签。

8. 烟草产品管理科学咨询委员会主席在卫生大会期间促进了关于烟草产品管理的一次技术介绍会，会上介绍了委员会工作的概况以及管理烟草产品的拟议框架并发行了题

¹ Stratton K, Shetty P, Wallace R, Bondurant S (编辑), 《消除烟雾: 评估减少烟草危害的科学基础》, 华盛顿(哥伦比亚特区): 国立科学研究院, 医学研究院, 2001年, ISBN 0-309-07282-4。

为《增进烟草产品管理知识》的一本世界卫生组织专著¹。

能力建设工作

9. 5个国家内（巴林、科威特、阿曼、大韩民国和苏丹）卫生专业人员调查的试点阶段已完成。将召开现有研究人员的一次会议，并将在叙利亚的一届培训讲习班上（2001年10月16日-

18日）培训更多的研究人员以便在东地中海区域10个国家的卫生专业人员中开展吸烟流行率的调查。这些调查的结果将构成具体国家背景下适当的戒断措施的基础。

10. 正在开展一个环境烟草烟雾项目：“清除空气中的烟草烟雾污染”，目的是通过政府、社区领袖、卫生工作者、教育者和父母协调一致的行动减少儿童非自愿地接触烟雾。关于实施无烟场所战略的两次会议（拉脱维亚和波兰，2001年10月）还将审议在巴尔干地区的国家烟草控制能力建设。

11. 在巴西里约热内卢举办了一期讲习班（2001年7月24日—25日）以评估在美洲区域六个选定国家中促进实施重点规划所需的人力、机构和结构能力，结果是加强了能力和协调。

12. 由于需要全球性的戒烟方针，卫生组织正在计划对各国采用的最有效戒烟疗法开展区域性审评，以便为每个区域奠定此类方针的基础。在2001年10月将开始委托进行审评，并将在2002年1月的一次会议上进行审议以筹备制定方针。

13. 在中国和乌克兰，联合国基金会资助的“五国防范烟草对青少年危害”项目已进入初步阶段。在中国，正在考虑采取经济和立法措施。在乌克兰，正在开展研究并计划举办一期讲习班，制定该国烟草控制行动计划。在非洲5个讲法语的国家中，正在对类似的项目进行试用，计划从2001年10月起全面实施。

世界无烟草日

14. 2001年世界无烟草日的主题是“被动吸烟害人，让我们洁净空气”。准备了宣传包并通过卫生组织六个区域办事处在区域级促进了活动。大事包括在美洲区域发起了“无

¹ 文件WHO/NMH/TFI/01.2。

烟美洲”行动（在整个美洲促进无烟环境的一次持续运动），在波兰举办了关于被动吸烟的研讨会，在非洲区域对社区和其它领袖在控制烟草方面作出的努力给予了奖励以及在西太平洋区域发行了一本关于妇女和烟草的世界卫生组织专著。其它活动包括向越南国家烟草控制规划颁奖以及在东地中海区域对被动吸烟采取了政策和立法行动。由于盐湖城奥林匹克主管当局已宣布冬季伤残奥运会为无烟草运动会，卫生组织已把“无烟草体育”定为明年世界无烟草日的主题。正在与国际足球协会联合会及南朝鲜和日本的组织委员会一起开展工作，以便使2002年国际足联世界杯成为一次无烟草的比赛。

。

其它区域活动

15. 创建涵盖欧洲区域所有国家烟草控制数据库的工作已完成了第一阶段。数据库将在2001年12月面世，会员国目前正在对之进行审查和评议。正在继续筹备欧洲卫生部长会议（华沙，2002年2月），会议的目的是为烟草控制框架公约的制定争取政治支持。新独立国家召开了关于框架公约的一次会议（莫斯科，2001年9月28日—29日），以便讨论政府间谈判机构第二次会议上提出的书面提案详细目录并就公约形成共同立场。

16. 在非洲区域，由利益相关方面参加的关于烟草控制立法的一次多部门会议（博茨瓦纳弗朗西斯敦，2001年9月13日—14日）审议了博茨瓦纳《1992年控制吸烟法》并就新的烟草控制立法达成了一致意见。对框架公约表示了大力支持。在尼日利亚举办了一次传媒活动以支持该公约并消除有关的谣言。该区域许多国家要求为正在开展的国家和国际烟草控制立法行动提供技术支持，这一要求获得了更多的关注。计划在2001年10月2日至4日在阿尔及尔召开非洲区域各国关于框架公约的一次会议。

17. 在东南亚区域，旨在改进烟草控制管理的一期培训讲习班（印度斋浦尔，2001年8月6日—11日）吸引了来自该区域所有国家的与会者。将在不丹廷布召开一次关于框架公约的协商会（2001年10月30日—31日），区域办事处为此准备了宣传画和电视节目。

18. 在西太平洋区域，许多国家举办了技术介绍会和提高认识的讲习班，以便使政策领袖了解框架公约和强有力干预措施的必要性。正在继续与美国疾病控制和预防中心

及洛克菲勒基金会继续合作，在选定的国家中开展烟草控制。正在提供技术支持，以便在该区域内制定、审查、更新和加强烟草控制法规。卫生组织还支持了第一届澳大利亚国家烟草控制大会（澳大利亚阿德莱德，2001年6月12日—14日），会上的讨论重点为能力建设和协助各国获取烟草控制信息与技术，以便加强它们对框架公约谈判的贡献。计划于2001年10月8日至11日在澳大利亚悉尼举办一期关于本公约的能力建设讲习班。为新西兰政府主办的太平洋岛屿国家关于本公约的一次休会期间会议（澳大利亚悉尼，2001年10月12日—13日）也正在提供支持。

19. 在东地中海区域，与路透社基金会合作为25个新闻工作者举行了一次协商会，以便加强传媒在讨论烟草控制问题方面的作用。《伊斯兰关于吸烟的决定》第二版以及对该区域烟草业活动和战略的第一次调查结果已出版。区域办事处与伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国合作，对烟草业的活动进行调查。沙特阿拉伯政府宣布麦加和麦地那两座圣城为无烟城市。伊朗伊斯兰共和国主办了关于框架公约中可能的责任和赔偿规定的区域协商会（德黑兰，2001年9月14日—15日）。

20. 在美洲区域，技术合作注重于促进无烟环境（见第14段），例如，在巴西举办了由8个拉美国家代表参加的两期讲习班以制定加强烟草控制的国家计划，其中特别重视无烟环境。在巴巴多斯举办了一期讲习班以分析全球青少年烟草调查所产生的数据，该调查在美洲17个国家已完成并在另外14个国家中正在进行。调查结果对指导决策者和技术规划将是至关重要的。在另一项行动中，拉丁美洲各国正在开始发起本国对烟草业行为的调查。最后，继续向框架公约进程提供了支持，包括泛美卫生组织指导理事会通过了一项决议，组织了分区讲习班，以及由巴西政府主办拉美国家关于本公约的一次协商会（巴西里约热内卢，2001年11月5日—8日）。

= = =