



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА  
ОТКРЫТОГО СОСТАВА ПО РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ  
ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

A/FCTC/LGWG/2/5  
27 января 2005 г.

Вторая сессия  
Пункт 2 предварительной повестки дня

---

## Деятельность Секретариата после первой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

### Записка Секретариата

#### ВВЕДЕНИЕ

1. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака была принята Пятьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2003 г. на основании резолюции WHA56.1. В Статье 24(2) Конвенции предусмотрено, что до момента назначения и учреждения постоянного секретариата функции секретариата в соответствии с Конвенцией обеспечивает Всемирная организация здравоохранения. С мая 2003 г. ВОЗ осуществляет руководство работой по оказанию технической поддержки государствам-членам в целях укрепления их инфраструктуры и содействия подписанию, ратификации, утверждению и принятию Конвенции, а также присоединению к ней и ее осуществлению. Посредством созданной ею сети региональных и страновых бюро ВОЗ продолжает свою деятельность по созданию потенциала, разработке программных и других практических руководств, выявлению наиболее эффективной практики и созыву семинаров. С помощью меморандумов о взаимопонимании и других документов, подписанных между ВОЗ и Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и другими соответствующими межправительственными организациями, Секретариат получил возможность использовать их опыт и ресурсы и обмениваться информацией в целях пропаганды этого договора и создания потенциала по борьбе против табака в государствах-членах. Доклад о деятельности Секретариата после принятия Рамочной конвенции<sup>1</sup> (то есть за период с мая 2003 г. по май 2004 г.) был представлен на первой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава. Этот доклад охватывает деятельность Секретариата в течение шести месяцев, истекших после первой сессии (то есть с июня 2004 г. по декабрь 2004 г.).

---

<sup>1</sup> Документ A/FCTC/LGWG/1/2.

## **СЕМИНАРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА**

2. ВОЗ продолжила оказывать поддержку семинарам по повышению информированности и созданию потенциала в интересах представителей директивных органов, специалистов-медиков и других должностных лиц, занимающихся вопросами борьбы против табака. В мае 2004 г. консультативное совещание по Рамочной конвенции было проведено в Белграде, а в августе 2004 г. консультативное совещание по повышению информированности в вопросах табака, торговли и здоровья было проведено для 10 государств - членов АСЕАН в Пенанге, Малайзия. Второй субрегиональный семинар по повышению информированности для 12 государств - членов ВОЗ, входящих в состав Экономического сообщества западно-африканских государств, был организован ВОЗ и принят правительством Сенегала с 9 по 10 сентября 2004 г. в Дакаре. Еще один субрегиональный семинар по повышению информированности 11 государств - членов Ассоциации стран Юго-Восточной Азии и Китая был создан ВОЗ и принят правительством Вьетнама с 27 по 28 сентября 2004 года. ВОЗ также провела субрегиональный семинар для семи государств - членов Региона Восточного Средиземноморья. Этот семинар состоялся по приглашению правительства Египта в Каире с 15 по 17 декабря 2004 года. После этих совещаний были проведены однодневные или двухдневные консультации для должностных лиц в области здравоохранения, посвященные рассмотрению практических стратегий для создания потенциала в деле борьбы против табака и информирования других государственных секторов в качестве средства пропаганды Рамочной конвенции и оказания содействия государствам, с тем чтобы они могли стать участниками Рамочной конвенции.

3. ВОЗ продолжала реагировать на просьбы о технической и правовой поддержке со стороны государств-членов в целях содействия ратификации, утверждению и принятию Конвенции, а также присоединению к ней и поддерживала другие подготовительные мероприятия в целях осуществления этой Конвенции. Она также предоставляла техническую информацию посредством регулярного проведения брифингов, распространения печатных материалов и выступлений на других форумах.

## **ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ**

### **Экономика борьбы против табака**

4. В Кыргызстане начато исследование, основанное на общенациональном обследовании домашних хозяйств, для оценки экономических потерь, вызываемых употреблением табака. В ходе одиннадцатой сессии ЮНКТАД, проведенной в Сан-Паулу, Бразилия, в июне 2004 г., было проведено отдельное заседание по глобализации табачной эпидемии, борьбе против табака и развитию, на котором была подчеркнута связь между табаком, бедностью и Целями тысячелетия в области развития, а также важность включения борьбы против табака в программы в области развития, принятые странами и международными организациями. В январе 2005 г. в Бангладеш было завершено и

распространено в стране исследование по воздействию заболеваний, связанных с употреблением табака.

### **Законодательство в области борьбы против табака**

5. ВОЗ использует свое предварительное руководство по борьбе против табака<sup>1</sup> и другие юридические материалы для оказания юридической поддержки на семинарах по повышению информированности и технической поддержки отдельным государствам-членам.

### **Регулирование табачных изделий**

6. Многие страны для определения воздействия на организм человека и риска болезней от табачных изделий продолжают полагаться на измерение содержания смол и никотина. Однако наука в этой области развивается, и в надежде на эффективные стратегии для регулирования продукции государства-члены желают получить от ВОЗ научные и технические рекомендации по этому вопросу. Недостатки протокола тестирования табачных изделий, который используется Международной организацией по стандартизации, указывают на необходимость таких процедур тестирования, которые отражают озабоченность в отношении здоровья населения. В качестве непосредственного результата дискуссий между этой Организацией, Секретариатом ВОЗ и Исследовательской группой ВОЗ по регулированию табачных изделий Технический комитет по табаку и табачным изделиям Международной организации по стандартизации сформирует рабочую группу по способам курения сигарет, которая разработает надежный и практичный, ориентированный на здоровье протокол тестирования на основе здоровья для определения выделений табачного дыма.

7. ВОЗ продолжает оказывать поддержку в работе по восполнению недостатка информации о составе и выделениях табачных изделий и по укреплению процесса регулирования. В недавней рекомендации Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий содержится руководство по расширению потенциала лабораторий в области тестирования и определяется схема поддержки государств-членов с помощью программ ВОЗ. Поэтому ВОЗ и ее партнеры организуют сеть ученых и лабораторий, участвующих в тестировании табачных изделий, которая создаст научную основу укрепления здоровья посредством регулирования табачных изделий. В этих целях с июля по декабрь 2004 г. было проведено глобальное обследование потенциала лабораторий в области тестирования, результаты которого будут представлены на первом совещании участников этой сети в начале 2005 года.

### **Ориентированная на молодежь деятельность, гендерные вопросы и табак**

8. В докладе совместного проекта ВОЗ/ЮНИСЕФ по созданию альянсов и принятию мер к формированию поколения детей и молодежи, свободного от табака, осуществляемого при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций, приведены

---

<sup>1</sup> Blanke, D.D. (editor). *Tobacco control legislation: an introductory guide*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2004 г.

убедительные свидетельства неуклонного роста курения и его вредного воздействия на молодежь во всем мире. Осуществление методов борьбы против табака и приемов, основанных на собранных фактических данных, и их оценка близятся к завершению. ВОЗ призывает координаторов проекта к сотрудничеству с министерствами здравоохранения и просвещения, чтобы обеспечить постоянство этих усилий. ВОЗ подготовила общий обзор всех проектов, связанных с табаком, которые финансировались Фондом Организации Объединенных Наций с 1998 года.

9. В декабре 2004 г. в Каире состоялось совещание по подготовке конференции, которая будет проведена летом 2005 г. в Маниле и будет посвящена вопросам усиления борьбы против табака с помощью данных, полученных в результате Глобального обследования употребления табака молодыми людьми. Ожидается, что в результате конференции будет разработана методология отчетности на страновом уровне, рассмотрен вопрос об использовании обследования для мониторинга осуществления программ борьбы против табака и политические рекомендации для эффективной борьбы против табака среди молодежи. Уже завершён справочный документ об эффективных мероприятиях по борьбе против табака среди молодежи.

10. Глобальное обследование употребления табака среди молодежи в настоящее время проведено в 129 странах и было повторно проведено через три-четыре года в 24 странах. Еще 27 стран проводят первоначальное обследование, а 12 собираются провести повторное обследование. ВОЗ и Центр борьбы с болезнями, Атланта, Джорджия, Соединенные Штаты Америки, в сентябре 2004 г. обнародовали совместную политику владения и использования данных этого обследования.

### **Деятельность, связанная с гендерными вопросами**

11. После выпуска информационного бюллетеня по гендерным вопросам, здоровью и табаку ВОЗ подготавливает подборку политических рекомендаций для борьбы против табака с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы обеспечить учет связанных с гендерным фактором рисков при разработке всеобъемлющих национальных стратегий борьбы против табака.

### **Прекращение употребления табака**

12. Политические рекомендации ВОЗ в отношении прекращения курения и лечения табачной зависимости<sup>1</sup> переведены на французский язык и в настоящее время готовятся к печати.

### **Табачный дым в окружающей среде**

13. Поручено составление доклада, содержащего обновленные данные о воздействии на здоровье вторичного табачного дыма и рекомендации для политики в отношении

---

<sup>1</sup> *Policy recommendations for smoking cessation and treatment of tobacco dependence: tools for public health.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2003 г.

бездымной среды, который будет использован в качестве дискуссионного документа для публикации о политике создания бездымной среды.

### **Общие мероприятия**

14. В сотрудничестве с Партнерством "Остановить туберкулез" готовится монография ВОЗ, в которой будут рассмотрены существующие научные данные о биологической и эпидемиологической связи между потреблением табака и туберкулезом и представлены практические рекомендации о включении мероприятий по прекращению курения в службы борьбы с туберкулезом и/или с заболеваниями легких на страновом уровне.

15. Проведен анализ деятельности ВОЗ, связанной с табаком, цель которого состоит в определении областей для сотрудничества. Обсуждается также вопрос о сотрудничестве с Международным альянсом по безопасности пациентов и с Инициативой по связи здоровья и окружающей среды.

### **Глобальное обследование специалистов здравоохранения**

16. Глобальное обследование специалистов здравоохранения, проведенное совместно ВОЗ и Центрами борьбы с болезнями и профилактики болезней, было проведено в качестве экспериментального среди работников и студентов медицинских, стоматологических или фармацевтических профессий в Индии и Мьянме в 2003 году. Вскоре оно будет распространено на Аргентину, Бангладеш, Боснию и Герцеговину, Хорватию, Египет, Филиппины и Уганду. На совместном совещании в начале 2004 г. были обсуждены варианты обследования и категории специалистов здравоохранения, подлежащие включению, а также было подчеркнуто значение этого обследования для борьбы против табака и необходимости использовать последовательные данные.

### **Глобальная информационная система по борьбе против табака**

17. ВОЗ работает над созданием глобальной информационной системы по борьбе против табака для содействия обмену стандартизованными глобальными данными об употреблении табака с помощью интерактивных систем баз данных и оценки прогресса в принятии эффективных национальных мер по борьбе против табака. Доклады о ходе работы по созданию такой системы имеются на веб-сайте Инициативы по освобождению от табачной зависимости, на котором глобальные и региональные базы данных будут связаны со статистической информацией по вопросам табака, и который ведется в штаб-квартире и региональных бюро партнерами ВОЗ и другими международными учреждениями.

18. После совместного совещания ВОЗ/Центров борьбы с болезнями в октябре 2004 г. для обсуждения стандартизации нынешних определений по потреблению табака на основе рекомендаций, сделанных на более раннем совещании об эпиднадзоре, подготавливается документ с определениями, который будет направлен всем участникам для замечаний и последующей публикации.

## **Мониторинг табачной промышленности**

19. В соответствии с резолюцией WHA54.18 о транспарентности в борьбе против табака, ВОЗ продолжила составлять ежемесячные доклады о деятельности промышленности, которые имеются в Интернете и в конечном счете будут включены в базу данных.

20. ВОЗ оказывает также техническую поддержку, отвечая на запросы о комментариях в отношении возможных стратегий табачной промышленности и контрстратегий во многих частях мира. Подготовлены информационные материалы для семинаров по повышению информированности и других совещаний, связанных с вопросами табака. Подготавливаются два документа, один о поиске документов табачной промышленности и другой - о воздействии пассивного курения на здоровье.

## **ПОДГОТОВКА И СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА**

### **Национальные проекты по созданию потенциала**

21. Проект о защите молодежи от табака в пяти странах завершен в Китае, Индии, Кении, Сенегале и Украине в сентябре 2004 г., и первый этап этого проекта - ситуационный анализ борьбы против табака в странах - завершен в Буркина-Фасо, Камеруне, Кот-д'Ивуаре и Мали. Второй этап включает разработку конкретной политики по борьбе против табака, основанной на результатах этого анализа.

### **Подготовка справочного материала**

22. Руководство по всесторонним мерам борьбы против табака<sup>1</sup> завершено в ноябре 2004 г. и переводится на китайский, русский и французский языки. Планируется также осуществить перевод на другие официальные языки ВОЗ. Версия этого руководства на компакт-диске используется в качестве технического справочного материала на различных семинарах по созданию потенциала и повышению информированности.

## **СВЯЗЬ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **Всемирный день без табака**

23. Всемирный день без табака 2004 г. с темой "Табак и бедность: порочный круг" с самого начала его проведения в мае 2004 г. получил широкое освещение в средствах массовой информации, и был выпущен ряд докладов с акцентом на расходах, связанных с употреблением табака.

---

<sup>1</sup> *Building blocks for tobacco control: a handbook*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, в печати.

---

## ГЛОБАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

### Неправительственные организации

24. ВОЗ работает над заключительной стадией глобальной инициативы, финансируемой Фондом Организации Объединенных Наций, для усиления потенциала неправительственных организаций по борьбе против табака, особенно в развивающихся странах. Гранты для утвержденных проектов в странах уже присуждены 69 неправительственным организациям. Три семинара для региональных представителей по повышению информированности и созданию потенциала проведены в Бангкоке, Кампале и Маниле.

### Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака и Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций

25. Доклад Генерального секретаря о Специальной межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по борьбе против табака, сосредоточенный, главным образом, на воздействии употребления табака на развитие и, в частности, на вопросы нищеты, был представлен Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций на его основной сессии в июле 2004 года. Была принята резолюция о борьбе против табака<sup>1</sup>, в которой признается, в частности, связь между табаком и нищетой и содержится настоятельный призыв к государствам-членам стать участниками Рамочной конвенции.

26. В декабре 2004 г. ВОЗ приняла участие в совещании Подкомитета по здоровью и развитию Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в Бангкоке. Подкомитет принял региональные рамки для стратегических действий по содействию инициативам в области здравоохранения и устойчивого развития в этом регионе. Это совещание включило работу группы по борьбе против табака, которая считается важной проблемой в области здравоохранения и развития в регионе. Основываясь на резолюции, принятой в июле 2004 г. Экономическим и Социальным Советом, Стратегический план действий ЭСКАТО призывает к установлению конкретных задач и показателей для преодоления серьезных факторов риска неинфекционных болезней, таких как показатели борьбы против табака, и к включению этих задач в согласованные в международных масштабах цели в области развития, такие как Цели тысячелетия в области развития.

### Исследовательская группа ВОЗ по регулированию табачных изделий

27. Исследовательская группа ВОЗ по регулированию табачных изделий провела свое первое совещание в Монтебелло, Канада, в октябре 2004 года. Доклад этого совещания и

---

<sup>1</sup> Резолюция 2004/62 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций.

его основная рекомендация представляются Генеральным директором Исполнительному комитету в январе 2005 года<sup>1</sup>.

### **Сотрудничающие центры ВОЗ по борьбе против табака**

28. В сентябре 2004 г. на совещании, организованном Сотрудничающим центром ВОЗ по борьбе против табака в Хейдельберге, Германия, были согласованы будущие направления и способы усиления взаимодействия между ВОЗ и ее различными сотрудничающими центрами.

29. Осуществляются процедуры назначения нового сотрудничающего центра ВОЗ в Институте по глобальной борьбе против табака Школы общественного здравоохранения Блумберга при Университете Джонса Хопкинса, Балтимор, Соединенные Штаты Америки, а также повторного назначения сотрудничающих центров ВОЗ по различным аспектам борьбы против табака в Бразилии, Китае, Японии, Польше и Соединенных Штатах Америки. Заявления о приеме сотрудничающих центров получены от Индии, Исламской Республики Иран и Мьянмы.

= = =

---

<sup>1</sup> См. документ EB115/27, пункты 28-36.