



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЕРВОЕ СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ  
ПО ВОПРОСУ О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

A/FCTC/WG1/4  
16 августа 1999 г.

Пункт 6 предварительной повестки дня

---

## Договор – основа для перемен

1. Обзор международного законодательства в целом ряде областей, например, в сфере международного законодательства по вопросам окружающей среды, указывает на то, что глобальные соглашения, такие как рамочная конвенция по борьбе против табака, могут сыграть значительную роль при решении международных проблем<sup>1</sup>. Обязательства, взятые на себя в соответствии с заключенными договорами, зачастую в значительной мере меняют поведение государств-членов. Несмотря на то, что трудно с уверенностью говорить о степени, в какой бихевиоральные изменения связаны с тем или иным договором, имеющиеся факты во многих случаях помогают установить причинно-следственную взаимосвязь.
2. Пожалуй наиболее успешным примером того, что международные соглашения в отношении окружающей среды в значительной мере определяют поведение государств, может служить Монреальский протокол к Венской конвенции по защите озонового слоя. Этот Протокол требует от сторон сокращения потребления и производства веществ, содействующих истощению озонового слоя с точки зрения как количества, так и временного графика. В период между 1986 г. (за год до принятия Протокола) и 1996 г. глобальное потребление фторуглеродов, - главного фактора, содействующего истощению озонового слоя, сократилось в мире более чем на 70%.
3. В 1989 г. участники Конвенции по международной торговле редкими видами дикой флоры и фауны (CITES) приняли решение о запрещении коммерческой торговли слоновой костью, внося африканских слонов в списки Приложения I Конвенции. Через три года после принятия указанного решения цена слоновой кости сократилась со 100 долл. США за один фунт до нескольких долларов, сократилось браконьерство и стала расти популяция слонов.

---

<sup>1</sup> Документ WHO/NCD/TFI/99.4.

4. И, наконец, в качестве еще одного примера, начиная с принятия в 1973 г. Международной конвенции по предупреждению загрязнения в результате использования судоходного транспорта и Протокола 1978 г. (MARPOL 73/78) значительно сократилось загрязнение окружающей среды нефтепродуктами. Хотя подтвержденное документально сокращение загрязнения нефтепродуктами объясняется рядом факторов, оборудование и строительные стандарты, оговоренные в MARPOL 73/78, и особенно требования, предъявляемые к нефтяным танкерам, которые предусматривают разделение емкостей для балласта и оборудования для промывки емкостей, являются очень важными факторами. Указанные международные стандарты выполняются практически полностью.

5. Хотя эффективность договоров зависит от целого ряда факторов, тем не менее, сам замысел международного соглашения может обеспечивать его соблюдение. Перечисляемые ниже характерные черты такого замысла делают договоры более эффективными и могут рассматриваться в качестве ориентиров для переговоров в отношении рамочной конвенции.

- **Использование четких, точных правил.** Четкие и точные правила гораздо в большей степени воздействуют на следующее поведение, чем амбициозные или расплывчатые постулаты.
- **Включению подлежат лишь те правила, в выполнении которых легко убедиться.** Правила, которые являются четкими и поддающимися удостоверению, гораздо в большей степени оказывают воздействие на государства и не рассматриваются лишь как формулировки, которые мешают нарушению положений юридического документа.
- **Обеспечение помощи развивающимся государствам.** Зачастую государства, желающие обеспечить выполнение определенных договоров, не имеют возможностей для этого. В таких случаях оказание необходимого технического и финансового содействия может повлиять на эффективность договора.
- **Представление государствами национальных докладов и учреждение международных механизмов по обзору.** Требования о представлении государствами докладов в отношении осуществляемых и планируемых мероприятий может содействовать эффективности за счет обеспечения необходимой гласности и за счет создания механизмов для независимых международных обзоров таких сообщений, а также в получении информации из внешних источников о мерах, осуществляемых государством, особенно со стороны неправительственных организаций.
- **Обеспечение регулярных встреч участников.** Регулярные встречи участников содействуют поддержанию интереса со стороны общественных и правительственных кругов к данному вопросу и к тому, что делают государства для выполнения договора.

= = =