



## Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности дорожного движения: проект плана действий

### Доклад Секретариата

1. Травматизм в дорожном движении является девятой основной причиной смерти в глобальных масштабах, ежегодно ведущей к 1,3 миллиона случаев смерти и 20-50 миллионам нелетальных случаев травматизма, а также является основной причиной смерти молодых людей в возрасте 15-29 лет. Прогнозы указывают на то, что без принятия нового и постоянного обязательства на глобальном уровне по предупреждению подобного травматизма ситуация будет лишь ухудшаться, с прогнозируемым увеличением смертности до приблизительно 65% в последующие 20 лет. Травматизм в дорожном движении предположительно станет пятой основной причиной смерти на глобальном уровне к 2030 году.
2. Эта серьезная проблема общественного здравоохранения имеет широкий диапазон социальных и экономических последствий, которые, если ими не заниматься, могут задержать продвижение к достижению Целей тысячелетия в области развития и фактически повлиять на устойчивое развитие стран. Экономические потери для пострадавших, их семей и государств в целом возникают в результате затрат на лечение, а также в результате частичной или полной потери трудоспособности погибшими или инвалидами, ставшими таковыми в результате своих травм, а также для членов их семей, которым, помимо работы, требуется время для ухода за травмированными.
3. Во *Всемирном докладе о предупреждении дорожно-транспортного травматизма*, выпущенном в 2004 г. ВОЗ и Всемирным банком по случаю Всемирного дня здоровья 2004 г., кратко изложен масштаб данной проблемы и влияние последствий получения этих травм на глобальное общественное здравоохранение и развитие<sup>1</sup>. В нем также изложены основные факторы риска в отношении дорожно-транспортного травматизма и представлены фактические данные, свидетельствующие об эффективности

---

<sup>1</sup> Peden M, Scurfield R, Sleet D et al. (Eds). *World report on road traffic injury prevention*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2004 г.

многочисленных мер. В нем рекомендуются меры, которые могут осуществить государства-члены для повышения безопасности на своих дорогах.

4. В мае 2004 г. после опубликования всемирного доклада Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 58/289 "Повышение безопасности дорожного движения во всем мире", в которой признается значение международного сотрудничества по дальнейшей поддержке усилий для разрешения глобального кризиса в области дорожной безопасности. В этой резолюции Генеральная Ассамблея предложила ВОЗ в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций действовать в качестве координатора по вопросам дорожной безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. В конце того же месяца Ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WHA57.10 о дорожной безопасности и здоровье, приняв приглашение Генеральной Ассамблеи, направленное ВОЗ с предложением выступать в качестве координатора по вопросам дорожной безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Ассамблея здравоохранения также призвала государства-члены мобилизовать свои секторы общественного здравоохранения и рекомендовала осуществить ряд мероприятий надлежащей практики.

6. В соответствии с этим приглашением Генеральной Ассамблеи, ВОЗ в течение последних пяти лет работала в тесном контакте с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций по координации сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций в области дорожной безопасности, т.е. группы, состоящей из Организации Объединенных Наций и других международных организаций, занимающихся вопросами повышения дорожной безопасности. Данная группа объединяет 12 фондов, программ и организаций системы Организации Объединенных Наций: ВОЗ, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Бюро Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирную продовольственную программу, Программу Организации Объединенных Наций по поселениям человека, Всемирный банк и пять региональных комиссий. Членами также являются около 50 других учреждений (правительственных и неправительственных организаций, фондов и компаний частного сектора), работающих в области международной дорожной безопасности, с широким спектром навыков и опыта.

7. В резолюции WHA57.10 по дорожной безопасности и здоровью Ассамблея здравоохранения также рекомендовала государствам-членам укрепить системы оказания добровольной и травматологической помощи жертвам дорожно-транспортных происшествий. В резолюции WHA60.22 по системам здравоохранения: системы неотложной медицинской помощи, принятой в 2007 г., она предлагает государствам-членам укрепить системы оказания травматологической и неотложной медицинской помощи. Резолюция WHA58.23 по инвалидности, предупреждению, ведению и реабилитации, принятая в 2005 г., призвала государства-члены обеспечить защиту прав и достоинства инвалидов.

8. В 2009 г. ВОЗ опубликовала доклад о безопасности дорожного движения в мире<sup>1</sup>, для составления которого она собрала информацию, поступившую от государств-членов, используя стандартизированный метод по сбору сопоставимых данных. Таким образом, она представила первую оценку ситуации в отношении дорожной безопасности на глобальном уровне и вскрыла недостатки, существующие в действиях стран по обеспечению дорожной безопасности. В докладе уделяется особое внимание тому факту, что половина всех случаев смерти в дорожном движении находится среди "уязвимых пользователей дорог" - мотоциклистов, велосипедистов и пешеходов - и относительно небольшое число стран имеют всеобъемлющее законодательство по основным факторам риска в отношении безопасности.

9. Со времени установления Сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения ВОЗ тесно сотрудничала со многими другими учреждениями по разработке ряда учебных пособий по надлежащей практике. Эти публикации предоставляют практическое руководство странам по: повышению использования ремней безопасности; сокращению числа случаев управления автомобилем в нетрезвом виде; увеличению использования защитных шлемов мотоциклистами; уменьшению скорости; улучшению систем обработки данных. Секретариат также повысил уровень прямой технической поддержки, оказываемой государствам-членам в осуществлении этого руководства и других мер, принимаемых для повышения национальной дорожной безопасности.

10. Комиссия по глобальной дорожной безопасности в своем докладе в 2009 г. выпустила призыв к проведению десятилетия действий по дорожной безопасности<sup>2</sup>. В ноябре того же года правительство Российской Федерации выступило организатором Первой всемирной министерской конференции по безопасности дорожного движения (Москва, 19-20 ноября 2009 г.), на которой была принята Московская декларация, которая предложила Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций объявить 2011-2020 гг. Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения.

11. В марте 2010 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 64/255 провозгласила период 2011-2020 гг. Десятилетием действий ООН за безопасность дорожного движения с целью стабилизации, а затем и понижения прогнозируемого уровня несчастных случаев со смертельным исходом в дорожном движении во всем мире путем активизации деятельности, осуществляемой на национальном, региональном и глобальном уровнях. Данная резолюция предложила ВОЗ и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с другими партнерами по Сотрудничеству в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и с другими участниками подготовить план

---

<sup>1</sup> Доклад о безопасности дорожного движения в мире: время действовать. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2009 г.

<sup>2</sup> Watkins K, Sridhar D. Road traffic injuries: the hidden development crisis. A policy briefing for the First Global Ministerial Conference on Road Safety, Москва, 19-20 ноября 2009 г., имеется на сайте: <http://www.fiafoundation.org/publications/Documents/road-traffic-injuries-kevin-watkins.pdf>.

действий Десятилетия в качестве руководящего документа для оказания поддержки в осуществлении этих задач.

12. В ответ на резолюцию 64/255 ВОЗ подготовила План действий Десятилетия посредством проведения широкой консультации с участниками, включая большой вклад со стороны членов Сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения, открытой консультации на веб-сайте, а также вкладов со стороны Друзей Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011-2020 гг. (неформальная группа государств-членов и международных учреждений, поддерживающих Десятилетие).

13. В этом Плане основное внимание уделяется деятельности, которую можно осуществлять на национальном и местном уровнях, но которая также включает некоторую международную деятельность. Вся деятельность подразделяется на пять категорий: улучшение обеспечения дорожной безопасности посредством ряда многосекторальных механизмов; оценка дорожной инфраструктуры и улучшение проектирования дорог; повышение безопасности транспортных средств; изменение поведения пользователей дорог; и улучшение служб неотложной помощи и реабилитации. Этот План служит в качестве руководства для правительств по разработке их собственных планов и задач в соответствии со своими внутренними приоритетами и задачами данного Десятилетия. Неправительственные организации и частный сектор находятся в процессе определения своих вкладов в дело осуществления глобального Плана.

14. На международном уровне в данном Плане предлагается осуществление координации нескольких видов деятельности, таких как повышение глобального финансирования в области дорожной безопасности; обеспечение поддержки дорожной безопасности на самых высоких уровнях; повышение информированности в отношении факторов риска и мер профилактики; предоставление руководящих принципов странам по укреплению систем обеспечения дорожной безопасности и осуществление надлежащей практики, а также оказание помощи при травматизме; и повышение качества данных о дорожной безопасности.

15. Генеральная Ассамблея в резолюции 64/255 также предложила ВОЗ и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций координировать мониторинг прогресса в выполнении задач, поставленных в Плане действий. Мониторинг прогресса предположительно должен осуществляться посредством различных процессов, включая использование данных из последующих докладов о положении в мире и среднесрочного обзора.

16. ВОЗ будет действовать в качестве секретариата-координатора для Десятилетия действий в целях ускорения осуществления Плана действий и укрепления ее роли в качестве координатора Сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций в области дорожной безопасности. В качестве такового, помимо разработки Плана действий, ВОЗ уже оказала поддержку в разработке и выпуске символа Десятилетия, организовала совещание по планированию, ответила на вопросы средств массовой информации и другие вопросы, касающиеся Десятилетия, и поддержала планирование

местных, национальных и международных мероприятий, связанных с этим событием. Десятилетие будет официально открыто 11 мая 2011 года.

17. Окончательное завершение Плана действий было осуществлено в конце 2010 г., и в настоящее время он имеется на веб-сайте Сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций в области дорожной безопасности<sup>1</sup>.

#### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

18. Исполкому предлагается принять к сведению данный доклад.

= = =

---

<sup>1</sup> [http://www.who.int/roadsafety/decade\\_of\\_action/en/index.html](http://www.who.int/roadsafety/decade_of_action/en/index.html).