



联合国系统内及与其它政府间组织的合作

秘书处报告

1. 世卫组织在政府间、机构间和国别三个不同层面，在联合国系统内并且与其它政府间组织开展合作。世卫组织与联合国系统协同行动，尤其是参与联合国改革工作，以实现以下两项目标：通过促进卫生工作推动国家发展进程；并促进联合国系统更和谐和更有效地推动国家发展进程。这两项工作重点符合 WHA58.25 号决议。该决议要求整个世卫组织遵循《和谐化罗马宣言》（2003 年）和《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》（2005 年）等国际同步协调议程，并考虑到联合国系统内发展业务活动三年期全面政策审查。

2. 本报告概述世卫组织在 2008 年至 2009 年 4 月期间在联合国系统内及与其它政府间组织的合作情况，阐述了世卫组织为实现包括千年发展目标在内的各项国际议定发展目标所作的努力，尤其是着重阐述了为改进全球卫生状况所作的努力。

联合国系统以及其它国际组织的政府间进程

3. 世卫组织与联合国系统以及其它国际组织的管理机构进行了合作，这些机构是：联合国大会、经济及社会理事会以及各下属委员会、联合国各基金、规划和专门机构的管理部门以及其它政府间组织的管理机构。

联合国大会

4. 在第六十二届和第六十三届联大会议期间，世卫组织就卫生与联合国改革问题的几项决议提供了技术支持。联大通过了一项关于全球卫生与外交政策问题的决议¹，确认了这两个领域之间的密切关系。该决议要求联合国秘书长在世卫组织总干事紧密合作下，向联大第六十四届会议报告与外交政策和全球卫生有关的各项挑战、活动和措施情

¹ 第 63/33 号决议。

况。联大通过的另一项重要决议涉及在联合国房舍中禁烟¹，建议在整个联合国系统内包括各区域和国家办事处在内的联合国所有房舍中全面禁止吸烟，并在联合国一切房舍中全面禁止出售烟草制品。世卫组织与联合国秘书处就如何实施禁烟问题进行了合作。联大通过的卫生专题决议还有：题为“2001-2010年：发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的决议，²以及确认镰状细胞贫血是一项公共卫生问题的决议³。

5. 世卫组织参与联大各主要委员会的工作，密切注意各讨论专题，并在参加联大之余参与各种专题讨论以及其它会议。负责处理经济和金融问题的第二委员会就全球化与卫生专题主办了一次专题讨论会，总干事在会上作了主旨发言。

6. 关于联合国改革，世卫组织就发展领域业务活动的一项决议提供了合作⁴，该决议涉及在联合国系统规划周期同步开展全面政策审查并更好地协调联合国系统的筹资工作。在第六十二届会议期间，通过了与联合国改革问题相关的两项决议，其中一项决议涉及对联合国系统发展领域业务活动三年期全面政策审查⁵，另一项决议涉及全系统协调⁶。世卫组织于2008年两次会晤负责全系统协调磋商工作的两名联合主席，协助他们开展了工作。

7. 世卫组织积极参加了2008年9月在纽约举行的联合国千年发展目标高级别会议。该次会议为期一周，举办了一系列非正式或正式会议，重申了对实现千年发展目标的承诺。其中一项重大活动是，总干事围绕千年发展目标5举行了一次圆桌会议，以提高人们对增进孕产妇健康有关的卫生问题的认识。来自世界各地的20余名女领导人参加了圆桌会议。世卫组织还参加了联合国系统其它一些高级别会议，例如2008年艾滋病毒/艾滋病高级别会议，由秘书长防治结核病特使召集的首次艾滋病毒/结核病全球领导人论坛会议，援助实效问题高级别论坛会议（阿克拉，2008年9月2日至4日），在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议，以及在巴厘岛举行的气候变化高级别会议。

经济及社会理事会

8. 经济及社会理事会每年7月举行实质性会议，会议分高级别、协调、业务活动、人道主义以及一般性等五个部分。世卫组织于2008年7月在业务活动和人道主义专题会

¹ 第63/8号决议。

² 第63/234号决议。

³ 第63/237号决议。

⁴ 第63/232号决议。

⁵ 第62/208号决议。

⁶ 第62/277号决议。

议上作了发言。除参加会议外，世卫组织还协助秘书长编写向经社理事会提交的报告。世卫组织正为 2009 年实质性会议进行准备，协助秘书长编写 9 份报告，其中数份报告涉及联合国改革进程以及联合国系统在具体领域取得的进展情况，其中包括 2007 年三年期全面政策审查结论实施情况进展；可持续发展领域的承诺；联合国各区域委员会的运作；协调与简化；以及国家人力资源挑战。

9. 在 2009 年经社理事会高级别会议期间，将举行部长级年度审查会议，审查会议的专题是落实全球公共卫生领域的国际议定目标和承诺的落实情况。世卫组织为此正与各会员国以及联合国经济和社会事务部密切合作，为编写审查会议文件提供实质性支持。世卫组织还在审查会议之前联合举办区域部长级会议以及开展其它活动。此外，高级别会议期间，世卫组织联合主持几次部长级圆桌讨论会。

联合国其它机构和国际组织的管理部门

10. 为在联合国系统内协同开展工作，世卫组织参与了联合国系统内一些姊妹机构和国际组织管理部门的会议。在本报告期，世卫组织出席了联合国教科文组织、联合国开发计划署/联合国人口基金、联合国儿童基金会和联合国粮食规划署管理部门的会议。世卫组织还出席了伊斯兰会议组织部长级会议。

联合国系统内及与其它政府间组织的合作

联合国系统的协调平台

11. 世卫组织极为重视把握机会采取共同行动，增强联合国系统内的合作与效率。世卫组织一直参与联合国改革的计划过程，并积极参加联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构的工作。联合国系统行政首长协调理事会负责处理联合国全系统的政策、规划、管理和业务问题。为进一步努力提高联合国系统的效力和效率，联合国系统行政首长协调理事会最近进行了改革，联合国发展集团成为其附属机构，作为管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会之后的第三大支柱。世卫组织积极参与这方面工作，包括积极参与联合国发展集团的精简和合理化工作。

12. 世卫组织还参与联合国系统内其它领域的协调工作，例如通过人道主义事务执行委员会、联合国机构间常设委员会、秘书长全球粮食保障危机高级别工作队、机构间药物协调小组以及联合国系统跟踪卫生部门工作队（该工作队协助举行了第三次援助实效问题专题论坛会议）等开展了人道主义工作。

协调活动

13. 世卫组织经常与联合国机构以及其它国际组织协调各领域的活动，例如在药物控制、假冒药品、加强卫生系统、艾滋病毒/艾滋病、环境卫生、孕产妇和儿童健康以及水安全等领域开展协调工作。在联合国采购药品的资格预审以及制定药品质量保障领域的国际标准和指南方面，世卫组织与联合国儿童基金会进行了紧密合作。

14. 在 2007 年和 2008 年期间，世卫组织与伊斯兰会议组织开展合作，在根除脊髓灰质炎领域取得了重大进展，其中包括在伊斯兰会议组织成员国中开展了大规模免疫接种活动。伊斯兰会议组织秘书处正与世卫组织一道筹备订于 2009 年在德黑兰举行的伊斯兰会议组织第二届卫生部长会议的工作。

区域办事处和国家办事处的协调活动

15. 世卫组织在区域和国家级与联合国各机构和政府间组织积极合作。世卫组织西太平洋区域办事处与联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口活动基金、联合国艾滋病规划署、世界银行、亚洲开发银行、太平洋共同体秘书处以及太平洋岛屿实用地球科学委员会签署了谅解备忘录或协议。这些协议的主要内容是在卫生系统发展、艾滋病毒/艾滋病、登革热控制、环境卫生、孕产妇和儿童健康以及水安全等领域共同开展活动和项目。

16. 过去几年期间，世卫组织欧洲区域办事处与欧洲委员会加强了合作，在国家一级进行了高级别政治合作、政策对话和技术合作。最近，在流感控制、免疫接种、艾滋病毒/艾滋病监测、结核病监测以及欧洲环境和流行病学网络等领域，与欧洲疾病控制中心开展了合作。

17. 2008 年，在联合国儿童基金会、联合国人口活动基金、联合国艾滋病规划署、世界银行和非洲开发银行各区域主任的合作下，世卫组织非洲区域办事处举行了第三次高级别会议。会议目的是改进各机构间的合作，更好地协助会员国扩大基本卫生干预措施的覆盖面，实现与卫生相关的千年期发展目标下的各项具体指标。会议主要讨论了非洲卫生统一机制计划的落实情况以及该项计划在联合国系统区域主任小组等其它区域机制方面发挥的作用。

18. 世卫组织非洲区域办事处与东地中海区域办事处正准备与非洲联盟签署一项新的合作协定。这两个区域办事处的专家向非洲联盟通过的非洲新的卫生战略提供了技术支持。

19. 世卫组织还围绕主要涉及以下领域活动的一项规划与伊斯兰教科文组织进行了密切合作：提高民间社会和非政府组织对卫生教育的认识；废水安全培训；遏制艾滋病毒/艾滋病；以及生物伦理研究。

交易费用和效率

20. 联合国改革的一项重要内容是，改进联合国系统向有关政府提供支持的程序和降低交易费用。管理问题高级别委员会通过了国际公共部门会计准则，并决定最晚于 2010 年 1 月 1 日正式采用这些准则。世界卫生大会在 WHA60.9 号决议中批准在世卫组织实行这些准则，并向本届卫生大会提交财务条例的相应修订案¹。

21. 正通过设立多方捐助者信托基金进一步增强联合国系统联合行动的协调和效率。捐助方可以通过这些信托基金汇集和提供资金，支持国家发展重点，并促进联合国国家工作队的工作。世卫组织正参与几项多捐助者信托基金的工作。正越来越多地通过其中一些信托基金来填补在联合国发展援助框架下确定的国家工作队联合规划的资金空缺。

22. 关于联合国共同房舍，成本效益比以及工作人员的安全和保障仍是世卫组织遵循的重要标准。在世卫组织派驻实地工作人员的 145 个国家中，有 27 个国家办事处目前设于联合国共同房舍内。在欧洲区域，三分之一以上的世卫组织国家办事处完全设在联合国房舍内，非洲区域和东南亚区域有五分之二的国家办事处属于这种情况。

世卫组织支持国家发展进程，包括协助落实国家发展计划

23. 世卫组织通过若干方式支持国家发展进程。国家合作战略是世卫组织与会员国中期战略合作框架，用以阐明世卫组织对国家卫生发展的贡献，配合国家计划采取行动，并使其活动与联合国其它机构和合作伙伴在国家一级卫生和发展领域的工作相一致。国家合作战略进程有助于落实联合国发展援助框架和统一联合国国别发展业务活动。

24. 最近一项调查显示²，世卫组织 120 个国家办事处（占总数的 86%）参加了联合国共同国家评估和发展援助框架。2008 年期间，世卫组织总部和各区域办事处工作人员积极参加了发展援助框架指南的审查工作。30 个国家将在 2009 年采用发展援助框架指南。

¹ 文件 A62/32。

² 文件 CCO/07.03。

支持联合国驻地协调员制度

25. 世卫组织与联合国发展集团密切合作，努力改进驻地协调员制度的运作。世卫组织通过若干方式参与这方面的工作。它参与联合国发展集团各工作组的工作，并取得了一些成果，例如：批准采用了驻地协调员通用职务说明；制定了驻地协调员与联合国国家工作队之间工作关系指南；建立在国家中有效开展业务活动的机制；设立了多捐助者信托基金；在联合国系统内同步制定国别规划；修订供实地工作人员使用的联合国发展援助框架指南和危机环境中过渡问题框架指南，其中包括与人道主义社团建立联系。

26. 世卫组织为驻地协调员举办了多次情况介绍会并与之进行了对话，以交流在落实“一体行动，履行使命”试点项目上的经验，讨论领导作用问题，并促进联合国系统在国家一级的和谐合作。截至 2008 年底，世卫组织 4 名高级工作人员分别担任联合国驻喀麦隆、马达加斯加、沙特阿拉伯和突尼斯的协调员。

“一体行动，履行使命”试点项目

27. 世卫组织是目前在 8 个国家¹实施的联合国系统“一体行动，履行使命”试点项目的一个积极伙伴。在世卫组织非洲区域办事处的密切合作下，本组织于 2008 年在基加利举行了一次评估会议，来自 8 个试点国家的世卫组织代表以及总部和各区域办事处的重要工作人员参加了这次会议。会议目的是审查世卫组织对试点项目的贡献，总结迄今为止的经验教训，以便进一步指导世卫组织实地工作人员协助联合国国别工作改革。世卫组织为此建立了服务台，并经常举办内部会议审查和支持试点项目。迄今共发表了 8 份简报，陈述了世卫组织参与这些试点项目和联合国改革情况。

28. 世卫组织 2008-2013 年中期战略性计划确定了将性别分析和行动纳入世卫组织主流工作的战略，并每两年一次通过执行委员会向卫生大会报告该战略的实施进展情况。例如，在世卫组织西太平洋区域办事处的积极参与下，最近在河内举行了“一致促进两性平等”专题机构间会议。会议目的是总结在 8 个试点项目中加强两性平等领域能力和承诺方面的经验教训和最佳做法，分享有助于开展此项工作的工具、知识和产品。联合国发展集团在 2009 年 1 月份会议上核准了该次会议提出的各项建议。

卫生大会的行动

29. 请卫生大会注意本报告。

= = =

¹ 阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南。