



КРАТКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ СБОРА И ИНТЕГРАЦИИ ДАННЫХ О ЗДОРОВЬЕ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ В ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНЕ ВОЗ

Справочные сведения

Данные о здоровье мигрантов – это информация о состоянии здоровья и социальных детерминантах здоровья беженцев и мигрантов. В большинстве государств-членов Европейского региона ВОЗ потребность в усовершенствовании информационных систем здравоохранения (ИСЗ), а также четком определении методов и возможностей для сбора данных о здоровье мигрантов различных групп на национальном уровне остается достаточно острой. Первое препятствие для ее удовлетворения – отсутствие во многих государствах-членах систем планового сбора таких данных, а также тенденция при сборе таких данных отдавать приоритет инфекционным заболеваниям. Кроме того, некоторые национальные ИСЗ имеют фрагментированный характер и собирают данные по разным переменным и показателям, сравнить которые зачастую невозможно. Это ограничивает возможности по обмену данными и обеспечению сквозного доступа для правительственных учреждений.

Для борьбы с неравенствами в отношении здоровья беженцев и мигрантов и обеспечения равноправного отношения к их состоянию здоровья в той или иной популяции необходимы надежные, последовательные и качественные данные. Возможность разбивки данных по миграционному статусу способствует выявлению факторов уязвимости и пробелов в системе медицинской помощи, а также делает очевидной потребность в устранении недостатков и улучшении состояния здоровья мигрантов. Эти данные также необходимы для достижения целей в области устойчивого развития и других национальных и международных целей, а также для поддержки усилий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения.

Последовательность данных также необходима для выработки согласованных мер политики и эффективной и действенной реакции на эти меры со стороны исполнителей и законодателей.

Основные тезисы

Анализ текущей ситуации с данными о здоровье мигрантов в Европейском регионе ВОЗ позволил выделить пробелы и области, в которых необходимо развитие.

В Регионе были выявлены в т. ч. следующие проблемы:

- данные доступны, но не могут быть дезагрегированы по миграционному статусу;
- данные о миграционном статусе имеются, но не связаны с данными о здоровье;
- доступные в настоящее время данные о здоровье мигрантов не являются репрезентативными для всех популяций мигрантов.



Низкое качество данных о здоровье мигрантов является причиной невозможности сравнения и источником потенциальных ошибок при интерпретации; оно может затруднить работу не только учреждений, занимающихся охраной здоровья мигрантов, но и миграционных служб. Сбор данных о здоровье мигрантов усложняют следующие факторы:

- разнородность данной категории людей, само определение которой варьируется;
- отсутствие доверия к органам власти и учреждениям здравоохранения, ведущим сбор данных;
- языковой барьер и труднодоступность отдельных подгрупп мигрантов.

Гармонизация данных о здоровье мигрантов дополнительно затрудняется несовместимостью систем программного обеспечения, ограниченным обменом данных между учреждениями, а также нормативными актами в сфере защиты данных на национальном и региональном уровне.

Интеграция данных о здоровье мигрантов в ИСЗ

В идеальной ситуации национальные ИСЗ должны быть универсальным инструментом, формирующим основу политики и регулирования всех прочих областей системы здравоохранения. Следовательно, интеграция данных о здоровье мигрантов в национальные ИСЗ – более логичный и способствующий устойчивому развитию подход к поддержке доступности и использования данных о здоровье беженцев и мигрантов наравне с данными принимающей популяции. Шесть компонентов, определяющих работу ИСЗ (ресурсы, показатели, источники данных, методы управления данными, информационные продукты, распространение и использование собранных данных), помогают сформулировать задачи, возможности и руководящие указания, необходимые для интеграции данных о здоровье мигрантов в национальные ИСЗ.

Ресурсы. Кадры, финансирование, материально-техническое обеспечение и ИКТ являются важнейшими ресурсами для эффективного функционирования ИСЗ. Их использование определяется нормативной и законодательной составляющей. Нормативные и правовые основы (например, Международные медико-санитарные правила ВОЗ и Общий регламент ЕС по защите данных), а также руководства и соглашения (например, цели в области устойчивого развития, глобальные договоры, Глобальный план действий ВОЗ на 2019–2023 гг. по содействию укреплению здоровья беженцев и мигрантов или Стратегия и план действий в отношении здоровья беженцев и мигрантов в Европейском регионе ВОЗ), с помощью которых можно установить порядок и временные рамки сбора данных, уже существуют. Сотрудничество между соответствующими министерствами и организациями, а также включение самих мигрантов и беженцев в системы здравоохранения критически важны в контексте полноты данных о здоровье мигрантов.



Показатели. Набор показателей для регистрации данных о здоровье мигрантов предназначен для сбора данных по основным переменным миграционного статуса в рамках тематики детерминантов здоровья. Так как в настоящее время некоторые факторы затрудняют разбивку данных по миграционному статусу, в национальные ИСЗ следует интегрировать набор основных переменных, регистрирующих эти и другие релевантные детерминанты здоровья беженцев и мигрантов. Это упростит дезагрегацию данных ИСЗ по миграционному статусу. Ключевые переменные этого набора:

- страна рождения;
- страна гражданства;
- месяц и год прибытия;
- страна рождения обоих родителей.

Интеграция второго набора рекомендованных переменных будет способствовать еще более детальной дезагрегации данных о здоровье (по подгруппам мигрантов):

- причины миграции;
- знание официального(-ых)
- языка(-ов) принимающей страны;
- опыт проживания за рубежом;
- правовой статус.

Источники данных. Необходимо комбинировать различные источники данных, так как ни один источник по отдельности не сможет обеспечить всю необходимую информацию о здоровье мигрантов. Основными источниками данных о здоровье мигрантов являются статистические записи учреждений (например, реестры заболеваний и индивидуальные медицинские карты пациентов), материалы демографической статистики (например, результаты переписи населения или реестры актов гражданского состояния), а также другие документы (например, неправительственные доклады, большие объемы данных (анонимизированные и непреднамеренно созданные и сохраненные массивы данных), а также данные эпиднадзора).

Управление данными. Создание взаимосвязей между данными возможно в различных ситуациях; оно позволяет сделать данные о здоровье мигрантов более доступными и полными. Следует применять принципы информированного и явного согласия и анонимизации данных, а также принимать меры для того, чтобы защитить эти чувствительные данные от неправомерного использования в целях, не имеющих отношения к медицине.

Информационные продукты, распространение и использование. Необработанные исходные данные редко бывают полезными: их необходимо конвертировать в информацию, которая может определять порядок генерации фактических данных и выработки политики. Данные о здоровье беженцев и мигрантов могут быть в дальнейшем



использованы для улучшения состояния их здоровья. Исследователи, специалисты по планированию и аналитики должны иметь возможность легко получить доступ к этим данным, чтобы затем применять результаты их анализа для обоснования политики и создания целевых вмешательств.

Ключевые политические меры

Перечисленные ниже политические меры служат для интеграции данных о здоровье мигрантов в плановую работу национальных ИСЗ стран Европейского региона ВОЗ и включают в себя инициативы как национального, так и регионального уровня.

Национальный уровень

- Организация многосторонней национальной рабочей группы по сбору, обработке и распространению данных о здоровье мигрантов. Деятельность национальной рабочей группы можно поддержать и дополнить путем создания при различных учреждениях дополнительных рабочих групп с менее масштабными целями, в состав которых следует включить небольшое число заинтересованных сторон.
- Разработка и осуществление национальной стратегии по сбору и интеграции данных о здоровье мигрантов в рамках национальных ИСЗ в сотрудничестве с другими профильными учреждениями и заинтересованными сторонами.
- Изменение и уточнение нормативных актов в целях обеспечения основы для сбора, хранения и обеспечения безопасности актуальных данных о здоровье мигрантов и обмена ими между поставщиками данных и пользователями.
- Интеграция основных переменных для сбора данных о здоровье мигрантов в механизмы планового сбора данных и по необходимости в любую конкретную ИСЗ.
- Адаптация различных стратегий формирования выборок, с тем чтобы увеличить долю ответов беженцев и мигрантов на вопросы обследований, в т. ч. использование целевых выборок, выборок с запасом и непропорциональных выборок.
- Применение многоязычных инструментов для проведения обследований, использование переводчиков и межкультурных посредников при сборе данных, чтобы обеспечить информированное согласие и увеличить долю ответов (уровень отклика).



- Применение методов связывания данных для максимизации доступности данных о здоровье мигрантов из различных источников данных и генерирования более всесторонней информации.
- Регулярный анализ данных, публикация имеющихся данных о здоровье мигрантов и упрощение доступа к ним общественности, будь то в целях информирования населения, проведения исследований или выработки политики.

Региональный уровень

- Подготовка руководств и резолюций в рамках организаций и экспертных групп с призывом к государствам-членам начать сбор данных о здоровье мигрантов.
- Стимуляция достижения консенсуса по поводу определения категории «мигрант» посредством взаимодействия с организациями, национальными рабочими группами и другими заинтересованными сторонами международного уровня.
- Интеграция основных переменных для сбора данных о здоровье мигрантов в существующие механизмы отчетности, такие как Единый механизм мониторинга ВОЗ, чтобы облегчить дополнительное бремя отчетности и способствовать обеспечению сопоставимости данных из разных стран.

В настоящем кратком аналитическом обзоре обобщена информация, представленная в развернутой форме в техническом руководстве «Сбор и интеграция данных о здоровье беженцев и мигрантов в Европейском регионе ВОЗ» (<https://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/migration-and-health/publications/2020/collection-and-integration-of-data-on-refugee-and-migrant-health-in-the-who-european-region-2020>, на англ. яз.).