



Размещенные партнерства

Обзор Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения

Доклад Секретариата

1. В соответствии с решением Исполнительного комитета ЕВ132(10) (2013 г.) Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам регулярно рассматривает механизмы размещения при ВОЗ партнерств в области здравоохранения и представляет, в соответствующих случаях, на рассмотрение Исполкома рекомендации в рамках постоянного пункта повестки дня Исполкома по этой тематике.
2. В настоящем докладе обобщен вклад Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения в улучшение результатов работы в сфере здравоохранения, гармонизация его работы с соответствующей работой ВОЗ и взаимодействие Секретариата с этим партнерством.
3. Миссия Альянса, созданного в 1999 г., – содействовать развертыванию и использованию исследований в области политики и систем здравоохранения в качестве одного из средств укрепления системы здравоохранения в странах с низким и средним уровнем доходов. Руководство Альянсом осуществляется Правлением при поддержке Консультативного комитета Альянса по науке и технике, а административное управление – секретариатом, размещенным при штаб-квартире ВОЗ.
4. В настоящее время Альянс насчитывает более 350 партнеров, включая представителей организаций системы Организации Объединенных Наций, государственных учреждений, академических и исследовательских учреждений, а также альянсов, коалиций и аналогичных субъектов.

ВКЛАД В УЛУЧШЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

5. С 1999 г. исследовательские гранты Альянса позволили более чем 1200 исследователям (почти все они из стран с низким и средним уровнем доходов и более половины из них – женщины) заниматься инновационной деятельностью, экспериментировать и повышать свой профессиональный уровень, укреплять институциональный потенциал и развивать это новое направление деятельности. О качестве этой работы свидетельствует количество (около 400) коллегиально

рецензируемых публикаций, которые широко цитируются, а ее актуальность отражает тот факт, что она оказала непосредственное влияние более чем на 60 мер политики и процедур. Сознывая, что для внесения вклада в качественное принятие решений требуется активное взаимодействие с сообществами в сфере политики, Альянс доносит до лиц, формулирующих политику на субнациональном, национальном и глобальном уровнях, необходимость учитывать в программах и мерах политики наилучшие доступные фактически данные. Эти усилия имеют решающее значение для придания важности этому направлению работы в глобальной повестке дня в области здравоохранения и для сохранения его значимости.

Стимулирование генерирования и обобщения актуальных для политики знаний о системах здравоохранения

6. В области генерирования знаний роль Альянса в качестве интеллектуального лидера, продвигающего инновационные направления исследований, проявилась в таких межсекторальных публикациях, как совместный доклад Альянса/ВОЗ о системном мышлении для укрепления систем здравоохранения¹, который скачивался более 4000 раз только в последние два года, доклад о содействии доступу, наличию и надлежащему использованию лекарств² и недавно выпущенный доклад о коллективном лидерстве³. Во многих странах сборник материалов по методологии⁴ был включен в учебные программы магистратур институтов общественного здравоохранения. Демонстрируя применимость широкого круга дисциплин для осуществления политики в области здравоохранения и системных исследований, такие публикации, как практическое руководство по внедренческим исследованиям в области здравоохранения⁵ и хрестоматия по методам проведения совместных исследований⁶,

¹ Alliance for Health Policy and Systems Research, WHO. Systems thinking for health systems strengthening (de Savigny D, Adam T, eds). Geneva: World Health Organization; 2009 (http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/44204/1/9789241563895_eng.pdf?ua=1, по состоянию на 16 марта 2017 г.).

² Alliance for Health Policy and Systems Research, WHO. Medicines in health systems: advancing access, affordability and appropriate use (Bigdeli M, Peters DH, Wagner AK, eds). Geneva: World Health Organization; 2009 (http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/179197/1/9789241507622_eng.pdf, по состоянию на 16 марта 2017 г.).

³ WHO, Alliance for Health Policy and Systems Research. Open mindsets: participatory leadership for health. Geneva: World Health Organization; 2016 (<http://www.who.int/alliance-hpsr/resources/publications/participatory-leadership/en/>, по состоянию на 15 марта 2017 г.).

⁴ Alliance for Health Policy and Systems Research, WHO. Health policy and systems research: a methodology reader (Gilson L, ed). Geneva: World Health Organization; 2016 (http://www.who.int/alliance-hpsr/alliancehpsr_reader.pdf, по состоянию на 16 марта 2017 г.).

⁵ Peters DH, Tran NT, Adam. Implementation research in health: a practical guide. Geneva: Alliance for Health Policy and Systems Research, World Health Organization; 2013 (http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/91758/1/9789241506212_eng.pdf?ua=1, по состоянию на 16 марта 2017 г.).

⁶ Loewenson R, Laurell AC, Hogstedt C, D'Ambruoso L, Shroff Z. Participatory action research in health systems: a methods reader, Harare: Regional Network for Equity in Health in East and Southern Africa, в сотрудничестве с Центром поддержки подготовки кадров и научных исследований, Альянсом по исследованиям в области политики и систем здравоохранения, Всемирной организацией здравоохранения и Исследовательским центром в области международного развития, Канада; 2014 год. (<http://www.equinet africa.org/sites/default/files/uploads/documents/PAR%20Methods%20Reader2014%20for%20web.pdf>, по состоянию на 16 марта 2017 г.).

открыли новую страницу в этой области. Изложенные методы и подходы влияют на проведение исследований в области политики и систем здравоохранения и обе публикации формируют понимание сложных проблем здравоохранения и способствуют тому, чтобы исследования отвечали потребностям лиц, отвечающих за формулирование и осуществление мер политики в области здравоохранения.

7. В рамках программ предоставления исследовательских грантов Альянс поддержал более 300 проектов более чем в 70 странах и во многом стимулировал инновации в плане как рассмотрения проблем через призму систем здравоохранения, как это продемонстрировали исследования по обеспечению доступа к лекарствам, так и продвижения к устранению пробелов в знаниях с помощью внедренческих исследований о путях масштабирования систем финансирования, ориентированных на достижение результатов. Кроме того, Альянс внедрил такие новаторские концепции, как содействие исследованиям под руководством лиц, принимающих решения, с тем чтобы они удовлетворяли существующие потребности.

Укрепление потенциала для генерирования, распространения и использования знаний, полученных в результате исследований в области политики и систем здравоохранения, среди научных работников, лиц, формулирующих политику, и других заинтересованных сторон

8. Стержнем работы Альянса является укрепление потенциала для генерирования и использования исследований в области политики и систем здравоохранения научными работниками и лицами, формулирующими политику. С 1999 г. проекты, финансируемые Альянсом, позволили более чем 2700 научным работникам и лицам, принимающим решения, пройти короткое обучение проведению исследований в области политики и систем здравоохранения. Альянс поддерживал диалоги по вопросам политики и обеспечивал базу данных для процессов формулирования политики в 46 странах с низким и средним уровнем доходов, и такое сотрудничество между научными работниками и лицами, принимающими решения, сопровождалось подготовкой более чем 60 актуальных для политики материалов.

9. Достижения в области укрепления потенциала находят выражение в воздействии на процессы формулирования политики, на индивидуальных научных работников и на исследовательские учреждения. Например, Альянс оказывает Министерству здравоохранения Пакистана поддержку в повышении спроса на исследования и в расширении их использования, расширяя возможности управленцев в провинциях определять вопросы внедренческих исследований в соответствии с проблемами и препятствиями, с которыми они сталкиваются в повседневной работе.

Содействие распространению и использованию знаний о политике и системах здравоохранения

10. В качестве партнерства, размещенного в ВОЗ и установившего тесные связи с сообществом по проведению научных исследований в области политики и систем здравоохранения, Альянс объединил научных работников и лиц, принимающих решения, с целью наведения мостов между двумя сферами, часто воспринимаемыми

как очень далекие друг от друга. Наиболее примечательным из этих достижений является роль Альянса в инициировании Первого глобального симпозиума по научным исследованиям в области систем здравоохранения (Монтрё, Швейцария, 16-19 ноября 2010 г.), что повлекло создание в 2012 г. нового общества «Глобальные системы здравоохранения», посвященного ведению информационно-разъяснительной работы в пользу научных исследований в области систем здравоохранения. В самом последнем (четвертом) Глобальном симпозиуме приняли участие почти 2000 человек из 125 стран, которых объединило стремление улучшить функционирование систем здравоохранения с помощью научных исследований. Об эффективности Альянса в организации форумов научных работников и лиц, формулирующих политику, свидетельствует создание и взаимодействие в последнее время групп лидерства по вопросам политики, а также Форум обучения, взаимодействия и продвижения научных исследований в области политики и систем здравоохранения¹. Этот Форум позволит добиться большего синергизма между группами, причастными к генерированию и продвижению знаний в области политики и систем здравоохранения, с целью улучшить функционирование систем здравоохранения. Главная цель Форума будет заключаться в повышении устойчивости инвестиций и сопричастности местных органов власти научным исследованиям в области политики и систем здравоохранения.

ГАРМОНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПАРТНЕРСТВА С СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ РАБОТОЙ ВОЗ

11. Платформа, которую предоставила ВОЗ, дает Альянсу значительные мобилизующие возможности среди соответствующих заинтересованных сторон. Она открывает Альянсу доступ к лицам, принимающим решения на глобальном, региональном и национальном уровнях, через широкую сеть региональных и страновых бюро ВОЗ. Она позволяет Альянсу продвигать свою деятельность и достижения на крупных мероприятиях, например во время сессий Всемирной ассамблеи здравоохранения. Наконец, Альянс получает отдачу от эффективных средств бухгалтерского и финансового контроля со стороны ВОЗ.

12. Существуют значительные потребности в проведении нормативной работы ВОЗ в области укрепления систем здравоохранения. Альянс играет ключевую роль в сборе фактических данных о путях усиления систем здравоохранения. Он взаимодействует с соответствующими департаментами Секретариата ВОЗ в деле разработки своего плана работы с целью обеспечить позитивный синергизм и увязку с миссией и мандатом ВОЗ. Альянс ведет разнообразную работу по осуществлению стратегии ВОЗ в отношении исследований в области политики и систем здравоохранения², в разработке которой он сыграл важную роль. Включение научных исследований в процессы принятия решений является одним из важных элементов стратегии; с этой целью Альянс сотрудничает с Региональным бюро для стран Восточного Средиземноморья и с

¹ <http://www.who.int/alliance-hpsr/resources/annual-report-2016/en/> (по состоянию на 27 марта 2017 г.).

² WHO. Options for action: strategy on health policy and systems research. Geneva: World Health Organization; 2012 (http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/77941/1/9789241504416_eng.pdf, по состоянию на 16 марта 2017 г.).

Региональным бюро для стран Америки/ПАОЗ в разработке программ исследований в обоих регионах.

13. Кроме того, через свою Платформу для внедренческих исследований Альянс внес более 10 млн. долл. США на поддержку совместной работы с ВОЗ. Результаты этой работы, включающей подготовку руководящих документов и учебных материалов, способствовали превращению ВОЗ в лидера в продвижении сферы внедренческих исследований.

14. Альянс направляет свою работу с учетом Общей программы работы ВОЗ, сотрудничая с рядом департаментов и программ Секретариата. Например, он провел исследования по вопросам расширения опирающихся на результаты схем финансирования в странах с низким и средним уровнем доходов, чему способствовал пробел, выявленный Департаментом стратегического руководства и финансирования систем здравоохранения. Альянс и Секретариат провели технические консультации по разработке основ для понимания расширения таких схем через призму систем, которые были использованы в ходе исследований в 11 странах. Поскольку укрепление систем здравоохранения стало центральной темой в текущем обсуждении вопросов глобального здравоохранения и всеобщего охвата медицинским обслуживанием, исследования в области политики и систем здравоохранения будут иметь важное значение для разработки многосекторальных подходов, необходимых для укрепления систем здравоохранения. По этой причине исполнительный директор Альянса вовлечен в работу в качестве члена руководящей группы Кластера систем здравоохранения и инноваций и принимает участие в общих усилиях по координации и гармонизации работы внутри этого кластера.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВОЗ С АЛЬЯНСОМ

15. **Кадровые ресурсы.** В рамках специальных процедур, согласованных с Генеральным директором, представители правления Альянса участвуют в работе группы по подбору исполнительного директора Альянса. Делегирование полномочий Исполнительному директору для решения административных вопросов в рамках Глобальной системы управления ВОЗ обеспечивается через помощника Генерального директора по системам здравоохранения и инновациям.

16. В настоящее время Альянс насчитывает шесть штатных сотрудников на фиксированных и постоянных контрактах и восемь сотрудников на временных контрактах, причем на региональном и страновом уровнях Альянс сотрудников не имеет. На этих сотрудников распространяется действие Положений и Правил о персонале ВОЗ.

17. Как правило, сотрудники назначаются исключительно для работы в Альянсе и в этом их качестве в случае упразднения их постов не будут иметь права на назначение на другие посты внутри ВОЗ (хотя несколько нынешних сотрудников имеют право перевода на другую должность в ВОЗ, поскольку были наняты до принятия текущей политики). Все обязательства, возникающие в связи с любым кадровым решением и упразднением постов, ложатся на Альянс.

18. **Управление программами и финансами.** У Альянса имеется отдельный от ВОЗ бюджет, который утверждается правлением Альянса. Альянс не готовит полного финансового отчета, а представляет на утверждение своего правления краткий ежегодный финансовый отчет, руководствуясь своим ежегодным планом работы. Добровольные взносы Альянсу в разбивке по донорам указаны в примечаниях к финансовым отчетам ВОЗ¹. Внешний ревизор ВОЗ не проводит отдельной проверки, однако Альянс проводит раз в четыре года внешнюю проверку.

19. **Мобилизация ресурсов и возмещение расходов.** Альянс мобилизует собственные ресурсы и получает основную финансовую поддержку главным образом от Агентства развития Норвегии, Агентства по сотрудничеству в области международного развития Швеции, Департамента международного сотрудничества (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и правительства Южной Африки через Совет Южной Африки по медицинским исследованиям. К числу других доноров и источников поддержки относятся ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Альянс ГАВИ, Центр исследований в области международного развития, Канада, и Агентство США по международному развитию.

20. Альянс вносит средства на административные и иные вспомогательные услуги, предоставляемые ВОЗ, в соответствии с методологией возмещения расходов ВОЗ размещенными партнерствами, которая была пересмотрена в 2016 году. Новая методология предусматривает более прозрачную увязку между общим бюджетом ВОЗ на централизованные административные и вспомогательные услуги и выделяемой Альянсу суммой. Применение новой модели привело к незначительному сокращению суммы, выплаченной Альянсом в 2016 году. Помимо этой распределяемой платы, Альянс оплачивает конкретные услуги, например почтовые, использование залов заседаний и телефонов, как это установлено для всех программ ВОЗ.

21. **Коммуникации.** Факт размещения при ВОЗ констатируется в публикациях Альянса с помощью стандартного заявления: «Альянс размещается во Всемирной организации здравоохранения в качестве международного партнерства». Его веб-сайт регулярно обновляется его секретариатом по мере необходимости, что не требует согласования с Департаментом коммуникаций Секретариата. Если Альянс пожелает использовать логотип ВОЗ в своих публикациях, то необходимо будет соблюсти процедуры ВОЗ в отношении согласования и опубликования, включая утверждение коммуникационных материалов Альянса соответствующим помощником Генерального директора. Планы в области коммуникаций доводятся до сведения Департамента коммуникаций ВОЗ. В настоящее время у Альянса нет «поборников» или «послов».

22. На коммуникации, включающие использование социальных сетей, об осуществлении Альянсом утвержденного плана работы (в том числе публикации, пресс-релизы, совещания, распространение документов, других информационных продуктов, например информационно-разъяснительных, веб-материалов или новостных материалов, а также мероприятия), распространяется действие руководящих принципов

¹ См. самые последние данные в документе A69/45.

и административных процедур ВОЗ. Все внешние коммуникации, включая медийные и рекламные кампании, пресс-релизы и интервью, а также использование коммуникационных инструментов и стратегий, предполагают проведение консультаций и координации с Департаментом коммуникаций ВОЗ и, в зависимости от ситуации, с канцелярией Генерального директора или Регионального директора.

23. Прочие аспекты организационной политики. Правосубъектность Альянса происходит от ВОЗ, и на него распространяется действие правил и положений ВОЗ. Его секретариат систематически направляет на согласование в Бюро юрисконсульта ВОЗ соответствующие контракты и соглашения. Эти документы могут касаться сотрудничества с третьими сторонами, контрактов на обслуживание и соглашений с донорами. Кроме того, Альянс регулярно консультируется как с Бюро юрисконсульта, так и с Департаментом партнерств и негосударственных структур в связи с оценкой добросовестности и рисков, а также взаимодействием Альянса с негосударственными субъектами. Консультации с указанным департаментом также проводятся в связи с участием негосударственных структур в работе Альянса и в процессах управления.

24. Действие механизмов ВОЗ по обеспечению подотчетности и внутреннего контроля распространяется и на размещенные партнерства. Таким образом, Альянс информирует о своих основных рисках Бюро по обеспечению соблюдения, управлению рисками и этике. Основные выявленные им риски оцениваются в соответствии с критериями оценки рисков ВОЗ и включаются в доклады о рисках. Альянс также обязан соблюдать этические принципы ВОЗ, а также ее принципы в отношении декларирования заинтересованности, информирования о нарушениях и защиты от преследований.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

25. Обзор Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения указывает на то, что как Альянсу, так и ВОЗ полезна договоренность о размещении в деле укрепления потенциала для генерирования, распространения и использования знаний о результатах исследований в области политики и систем здравоохранения среди научных работников, лиц, формулирующих политику, и других заинтересованных сторон.

26. Альянс хорошо сфокусирован, имеет качественную организационную структуру и поддерживает убедительную программу работы, которая надлежащим образом и успешно сочетается с общими целями ВОЗ. Альянс обеспечивает весомый положительный эффект для работы ВОЗ. Альянс вносит значительный вклад в обеспечение качественных исследований (актуальных, гарантированного качества и своевременных), а также повысил значимость и определил параметры развивающегося направления исследований в области политики и систем здравоохранения на глобальном уровне, что является крупным и стратегическим достижением. Работа Альянса вызывает позитивную реакцию, а темы, освещаемые в его докладах, и инициативы в области исследований имеют стратегическое значение для работы ВОЗ. Обзор также подтвердил, что платформа, предоставленная ВОЗ Альянсу как размещенному при ВОЗ партнерству, обеспечивает ему значительные мобилизующие

возможности среди важных заинтересованных сторон. Она открывает ему доступ к лицам, принимающим решения на глобальном, региональном и национальном уровнях, благодаря обширной сети региональных и страновых бюро ВОЗ.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

27. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =