



与非国家行为者交往

总干事的报告

1. 2016 年 5 月，经过广泛磋商和 17 个月的政府间谈判，第六十九届世界卫生大会通过了《与非国家行为者交往的框架》¹。
2. 这个总框架覆盖本组织各级与非国家行为者的所有交往活动，载明了交往的理由、原则、好处和风险，并界定了四类非国家行为者（非政府组织、私营部门实体、慈善基金会和学术机构）和五种交往类型（参与、资源、证据、倡导和技术合作）。管理利益冲突和其它交往风险的具体程序包括尽职调查、风险评估和风险管理，同时通过建立非国家行为者登记簿提高透明度。该框架还：包含一系列具体规定；解释其与世卫组织其它政策的关系；界定建立正式关系的程序；并规范对交往的监督，对不遵守情况的处理以及框架的实施、监测与评价工作。总框架得到四项单独的具体政策的补充，这些政策分别监管与非政府组织、私营部门实体、慈善基金会和学术机构的交往。该框架取代了《世界卫生组织与非政府组织的关系准则》以及关于与商业企业互动以实现卫生成果的准则。
3. 框架的许多方面都确认了世卫组织现有的交往政策和做法。但是，也有一些相关变化，包括：
 - (a) 框架提供了一套适用于各种不同类型互动和各种不同非国家行为者的共同规则，由此大大提高了这些规则的清晰度和透明度。
 - (b) 在线公开登记簿提供了与世卫组织交往的所有非国家行为者的基本信息²，从而加强了透明度和问责制。

¹ WHA69.10 号决议（2016 年）。

² 世卫组织非国家行为者登记簿试用版可自：<http://apps.who.int/register-nonstate-actors/home.aspx> 获取（2016 年 10 月 21 日访问）。

- (c) 电子工作流程，尽职调查程序，职员指南和专门协调机制都旨在确保本组织所有三个层级能一致实施框架。
- (d) 将每个非国家行为者归入非政府组织、私营部门实体、慈善基金会和学术机构这四个类别之一。
- (e) 框架区分了五种类型的交往，分别是：参与、资源、证据、倡导和技术合作。
- (f) 由执行委员会的规划、预算和行政委员会取代非政府组织常设委员会来与非国家行为者一道监督框架的实施情况，并就建立正式关系的申请和对现有正式关系的审查向执行委员会提出建议。
- (g) 独立专家监督咨询委员会根据其任务规定审查框架的实施情况，并通过规划、预算和行政委员会向执行委员会每年一月届会进行报告。
- (h) 允许与非政府组织、慈善基金会和国际商会建立正式关系。

框架的实施

4. WHA69.10 号决议（2016 年）确定了实施框架的时间表和任务。卫生大会要求总干事：

- (a) 立即开始执行；
- (b) 每年通过规划、预算和行政委员会向执行委员会报告情况；
- (c) 在第七十届世界卫生大会之前全面建立非国家行为者登记簿；
- (d) 在两年时限内充分落实框架的执行工作；
- (e) 在 2019 年对与框架的执行情况进行初步评估。

5. 卫生大会还要求第七十届世界卫生大会“审查本组织所有三个层级的执行进展，以便采取任何必要决定，促进充分和连贯一致地实施《与非国家行为者交往的框架》。”

6. 独立专家监督咨询委员会在其第十九次会议（日内瓦，2016 年 7 月 27-29 日）和第二十次会议（日内瓦，2016 年 10 月 18-20 日）上讨论了框架的实施情况。委员会欢迎通过该框架。委员会将对规则 and 程序的应用进行监督，以评估它们是否在本组织所有三个层级得到统一和有效地应用。委员会注意到卫生大会要求在其提交规划、预算和行政委员会每年一月会议的报告中纳入一个关于框架执行情况的部分。委员会建议

不要只从非此即彼的角度来审视“好处与风险”和“保护与交往”问题。委员会认为，从一开始就必须以统一的方式在本组织所有办事处建立系统，并以一致和协调的方式应用风险确认和管理规则。委员会强烈建议本组织区分正常程序和低风险程序，由此仅建立框架所预见的尽职调查和风险评估两方面规则。

7. 关于通过规划、预算和行政委员会接纳和审查与执委会建立正式关系的经修订程序载于文件 EB140/42。

8. WHA69.10 号决议获得通过后，大多数区域委员会讨论了框架的执行情况，所有区域办事处正在积极计划其执行工作，包括向驻各国代表简介情况和为职员举办培训课程。在美洲区域委员会第六十八届会议上，世卫组织/泛美卫生组织第 55 届指导委员会决定通过并实施该框架¹。为响应欧洲区域委员会的要求，欧洲区域办事处正在完成一份与框架充分一致的关于伙伴关系的工作文件，同时根据框架第 57 段建立一个予以区域委员会会议资格认证的程序。

9. 各区域以及秘书处内各部门的交往问题联络点举行了会议（日内瓦，2016 年 9 月 21 和 22 日），以进一步协调框架的实施工作并澄清其各自作为主要支持者的作用，目的是支持技术单位开展交往活动并对交往情况进行记录。

10. 制定世卫组织非国家行为者登记簿和电子工作流程的工作在不断进展。电子工作流程工具将在 2017 年初进行试点，登记簿将在第七十届世界卫生大会之前推出。这项工作目前被纳入一个用于对交往进行全球管理的信息管理平台，同时将支持协调调动资源和管理个人专家的利益申报。此外，还正在编写职员指南和非国家行为者手册，目标是到 2017 年 1 月完成。除了起草文件和澄清作用外，还在制定变革管理计划和职员培训材料。

11. 根据卫生大会的要求²，总干事与会员国协商，为来自非政府组织、慈善基金会和学术机构的借调人员制定了一套标准和原则，载于文件 EB140/47。

执行委员会的行动

12. 请执委会注意本报告。

= = =

¹ CD55.R3 号决议（2016 年）。

² WHA69.10 号决议，第 3(8)段。