

世 界 卫 生 组 织

执 行 委 员 会
第 一 一 七 届 会 议
临 时 议 程 项 目 4.11

EB117/INF.DOC./2
2005 年 12 月 12 日

与卫生相关的千年发展目标

制定一项加强卫生系统的战略

秘书处的报告

1. 鉴于对政策指导和技术支持日益增多的要求，投资渠道的不断增多，利害相关方的多样化以及不断扩大的建立伙伴关系的机会，迫切需要所有利益相关方尽早和充分参与制定一项加强卫生系统的新战略。卫生大会在 WHA58.30 号决议中要求总干事提交一份进展报告，内容是重点在加强卫生系统方面帮助会员国制定一项协调一致和资源充分的战略，其中包括有明确的目标和可提供的产品。第五十八届世界卫生大会还关切地注意到，目前的趋势表明很多低收入国家将不能实现国际商定的与卫生有关的发展目标，包括《联合国千年宣言》中所含的发展目标，很多国家只可能在其较富裕人群中实现这些目标，为此必须采取紧急行动。此外，该项决议确认迅速的进展将需要政治承诺并增加更加切实有效的战略和行动，更多的财政资源投入，配备充足工作人员和有效的卫生系统，公立和私立部门的能力建设，并明确注重于获得和结果的公平性。为对这些关注作出反响，参加世界首脑会议（纽约，2005 年 9 月 14-16 日）的国家和政府首脑决心为促进发展中国家和经济转型国家的卫生系统而增加投资¹。

2. 最近与加强卫生系统相关的 WHA54.12、WHA54.13、WHA55.18、WHA56.25、WHA58.17、WHA58.30、WHA58.33 和 WHA58.34 号等决议敦促或要求制定与实施相关的政策或战略。更具体地说，WHA54.10、WHA56.30 和 WHA57.14（关于艾滋病毒/艾滋病）WHA57.12（关于生殖卫生）和 WHA58.31（关于实现产妇、新生儿和儿童卫

¹ 联合国大会 60/1 号决议，还见文件 EB117/12。

生干预的普遍覆盖)等决议中,卫生大会敦促会员国加强其反应,包括对优先重点卫生领域进行投资和筹资,特别是涉及弱势群体的需要。卫生大会明确了为此加强卫生系统的必要性。对全球卫生的威胁,诸如禽流感 and 艾滋病毒/艾滋病及以发展中国家卫生人员向外移民为突出重点的人类资源方面的危机强调必须采取紧急行动。

3. 全面运转和公平的卫生系统将减少发病率和死亡率并大大有助于实现国际商定的与卫生有关的发展目标,包括《联合国千年宣言》中所含的目标。加强整个系统将能够向所有有需求的人们提供有效服务,包括通过诸如抗艾滋病、结核和疟疾全球基金和全球疫苗免疫联盟等全球卫生行动资助的规划,或由诸如控制结核伙伴关系、遏制疟疾伙伴关系以及孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系等行动加以促进。这类系统范围的行动也将对宣传卫生的社区和非政府组织作出反应。

4. 从而,秘书处已开始制定一份加强卫生系统的重点战略草案,它与世界卫生组织诸如基本药物和控制结核的现有规划和战略相配合,并克服系统范围在改进提供服务和卫生结果方面的障碍。磋商程序(如下)将吸收包括会员国、国际机构和私营部门的所有重要利益相关方的参与。

背景、指导原则和目标

5. 每个会员国具有组织独特的卫生系统和需要根据具体情况加以解决的卫生方面的问题。情况千差万别,但是存在着可通过各国共享卫生政策经验加以解决的共性问题。在围绕卫生系统的目标和职能达成一致意见的基础上,战略草案旨在提供在加强卫生系统投资的重点战略领域,以及解决全系统诸如人力资源、筹资、购买药物、设备和其它供应品及为公众选择和作出专业性决策提供信息等领域的障碍。

6. 正在制定的战略草案的目的是确保会员国在加强其卫生系统和实现卫生目标的努力方面能够获得支持。它将通过为加强卫生系统提供一项协调一致的全球措施并为2006-2015年期间的政策讨论(特别针对低等和中等收入国家)提供一项战略框架来进一步加强国际团结,从而实现服务的全面覆盖(向所有需求者提供有效的服务)和社会保护。在确定秘书处采取行动的关键领域方面,它将对第十一个工作总规划进行补充。战略草案也将作为与合作伙伴加强协调和一致协作的基础。

7. 卫生系统各项目标为基础的准则应指导加强卫生系统的途径,必须对其加以明确阐述。作为战略草案基础的基本准则反映了《世界卫生组织组织法》所确定的准则并通过21世纪人人享有卫生保健和区域对加强卫生系统的承诺得到强化。社会公正、平等、性别平等的原则以及所有人民和社区的参与、团结和政府的职责为这项工作进一步提供了

信息。

8. 战略草案的目标是通过加强卫生系统的绩效增进健康（包括程度和公平性）、改进卫生系统对人口期望的反应和财政方面的公平性。战略草案将有助于确定和支持与一般卫生系统职能和国家目标的可能改革相关的中距目标。这包括扩大**覆盖率**（包括服务提供的管理和支持）、改进**社会保护**、加强**能力建设**（财务、人力和制度及在获得和使用知识方面）、以及加强**战略政策的制定和实施**（即协调、参与和负责）。

协商程序

9. 2005年中开始了世卫组织各级建立共识的工作。利用世卫组织现有的致力于加强卫生系统的全球卫生活动的经验，将于2005年末阐明战略方向。完善战略方向的第三阶段将持续至2006年3月，届时将广泛散发征求意见的战略草案，包括通过常规方式和电子方式与会员国和外部伙伴进行广泛的国际和区域磋商。随后，将向理事机构提交重点反映会员国所表达的需求和关注的经修订的战略草案。

= = =