



国际化学品安全规划

总干事的进展报告

国际化学品安全规划是世界卫生组织、国际劳工组织和联合国环境规划署的一项联合活动，由世界卫生组织进行管理。它是在通过WHA30.47、WHA31.28和EB63.R19号决议后于1980年建立的。1992年3月，总干事为响应EB88.R9号决议，决定建立世界卫生组织促进化学品安全规划，由该规划代表三个合作组织实施国际化学品安全规划。

1992年联合国环境与发展会议认识到有益于环境的化学品管理是可持续发展的一个重要组成部分，在《21世纪议程》第19章中就21世纪化学品安全行动通过一项国际战略。会议要求加强国际化学品安全规划作为国际化学品安全活动之间改进协调和增进合作的核心及建立一项化学品危险性评估和管理的政府间机制。联合国大会在通过联合国环发会议的报告时设立了一个可持续发展委员会来监督各项建议的实施。

执行委员会分别于1984年、1986年和1992年在其第七十三届、七十七届和八十九届会议上审查了实施国际化学品安全规划的进展。在WHA45.32号决议中，特别敦促会员国建立和加强政府机制，以确保从事化学品安全的有关各方之间的协调，并增加对国际化学品安全规划的财政、科学和其它后勤支持。而且，还要求总干事在新的世界卫生组织卫生与环境全球战略范畴内认识国际化学品安全规划的重要地位，并与国际劳工组织和联合国环境规划署的行政首长及今后可能参加国际化学品安全规划的其他组织一起审查各项安排，以便确定其发挥扩大作用所需的变革和确保长期资金。在WHA46.20号决议中，在认可世界卫生组织卫生与环境全球战略时，要求总干事支持召开一次政府间会议来审议关于联合国机构之间加强协调的建议和关于建立一项化学品危险性评估和管理的政府间机制以响应联合国环发会议建议的提案。在扩大国际化学品安全规划的作用时，强调应充分保护科学质量和工作完整性。

本文件报告在涉及化学品安全的WHA45.32和WHA46.20号决议实施方面所取得的进展。

国际化学品安全规划的实施情况

规划的管理与发展

1. 1980年建立规划时为其确定的一个主要目标是提供经国际评价的科学情报，作为会员国制定其化学品安全措施的依据，以保护人类健康与环境。另一个目标是加强国家因应化学品紧急事故及处理接触化学品对健康的有害影响的能力。在世界卫生组织卫生与环境全球战略通过后，规划的工作现分成下列四个广泛领域，相当于1992年联合国环境与发展会议通过的《21世纪议程》第19章和90年代及以后行动纲领中的重点规划领域：

- 化学品危险性评估，包括扩大和加速化学品危险性的国际评估；
- 化学品危险性交流，分别包括协调化学品的分类和标签及有毒化学品和化学品危险性的情报交流；
- 有关化学品紧急事故的行动；及
- 加强国家管理化学品的能力和实力。

2. 国际化学品安全规划的三个合作组织世界卫生组织、国际劳工组织和联合国环境规划署之间的协调目前通过秘书处间协调委员会定期会议得以保证。在世界卫生组织内部，化学品安全指导委员会是协调有关化学品安全活动的机制。通过国际化学品安全规划的规划咨询委员会会议向卫生组织、劳工组织和环境规划署的行政首长提供政策咨询，该委员会于1993年10月在布鲁塞尔举行的第七次会议上审查了化学品安全领域的研究需求。

3. 已经与下列国家和机构签订在国际化学品安全规划中合作的谅解备忘录：阿尔及利亚，澳大利亚，比利时，巴西，保加利亚，加拿大，智利，丹麦，芬兰，德国，匈牙利，以色列，意大利，日本，荷兰，挪威，中华人民共和国（国家环保局），波兰，俄罗斯联邦，瑞典，瑞士，泰国，土耳其，乌克兰，联合王国，美利坚合众国（有毒物质和疾病登记处，环保署，国立环境卫生科学研究所及国立职业安全及

卫生研究所)和乌拉圭。与另外14个国家正在进行商谈:克罗地亚,捷克共和国,法国,印度,印度尼西亚,意大利,肯尼亚,墨西哥,新西兰,大韩民国,斯洛伐克,南非,西班牙和突尼斯。一个由32个国家75个参与机构组成的网络参加国际化学品安全规划的各种活动。在化学致癌力方面与国际癌症研究机构及在危险性评估和人力资源开发方面与国际潜在有毒化学品登记处继续密切合作。

4. 粮农组织与国际化学品安全规划继续在粮农组织/卫生组织食品添加剂联合专家委员会及粮农组织/卫生组织杀虫剂残留物联合会议中密切合作(见第9段),国际化学品安全规划已协助粮农组织举办数期实施销售使用杀虫剂国际行为准则讲习班。

5. 已经加强同经济合作与发展组织的协作,包括旨在协调危险性评估方法的项目、经合发组织情报交流中心收集的现有化学品情报的转让及通过经合发组织的活动产生的生产量大的化学品数据供国际化学品安全规划用以编写危险性评估文件等方面的合作。

6. 在危险性评估方法学、危险性交流及预防和处理中毒等领域继续与欧洲联盟委员会密切合作。此外,几个非政府组织已经或正要参与国际化学品安全规划的重要活动,如粮农组织/卫生组织杀虫剂残留物联合会议和粮农组织/卫生组织食品添加剂联合专家委员会的工作,发展危险性评估的方法,发展神经毒理学活动以及培训班。

7. 在1992—1993双年度,卫生组织正常预算供资占国际化学品安全规划总预算(9 653 000美元)的26%,环境规划署供资约占9%,其余部分主要由澳大利亚、比利时、加拿大、欧洲联盟委员会、芬兰、法国、德国、国际生命科学研究所、日本、新西兰、挪威、西班牙、瑞典、瑞士、联合王国和美国的自愿捐款提供。就1994—1995双年度而言,可以合理地预期国际化学品安全规划的总预算将增至约1 300万美元。卫生组织正常预算继续支持以响应WHA45.32号决议是必不可少的。但是,该规划继续苦于缺乏预算外资助的长期稳定和资金使用的灵活性,会员国越来越多地指定资金用于特定活动。

化学品危险性评估

8. 除专著（见第14和15段）外，规划针对会员国中的特定使用者发表以化学品对健康和环境影响的国际评价为基础的文件。自1992年1月以来，已用英文发表35份环境卫生标准文件，并备有法文和西班牙文摘要。这些文件是为科学家就化学品安全措施及国家在接触化学品状况下的卫生和环境保护标准向政府咨询而编写的。已经出版22份卫生与安全指南，它们以非技术性语言向行政管理机构和决策人员摘要提供环境卫生标准评价。与欧洲联盟委员会联合制作的国际化学品安全卡在一页的双面归纳了产品特性基本数据及卫生和安全信息供工作场所使用。目前已拥有大约706张卡，其使用的短语已翻译成23种语言。卫生组织与粮农组织合作印发有关公共卫生规划和农业中广泛使用或具有剧毒或异常毒性的杀虫剂数据表。

9. 国际化学品安全规划对食品添加剂、食品污染物、兽药残留物和杀虫剂残留物的评价（与粮农组织合作进行）向会员国提供人体可安全地容忍的化学品估计限量。国家管理机构和食品法典委员会然后利用建议的限量制定这些物质在食品中的安全水平和确定食品标准。1992年1月以来，粮农组织/卫生组织食品添加剂联合专家委员会已举行二次例会和二次专门关于兽药残留物的会议。粮农组织/卫生组织杀虫剂残留物联合会议已举行三次会议。1994年10月举行了首次杀虫剂联合会议，除食品中的残留物外，还开展有关各种介质毒理学评价，以便能制定杀虫剂的标准接触值。

10. 国际化学品安全规划继续为卫生组织饮水质量标准和卫生组织欧洲空气质量标准提供毒理学评价信息。

11. 世界卫生组织建议的杀虫剂按危害分类修订版及分类标准已于1994年出版，并已为许多会员国所接受，作为杀虫剂立法的一份有法律约束力的文件。

12. 对自然产生的植物源性毒素的危险性评价是与国际生命科学研究（欧洲）、欧洲联盟委员会和联合国教科文组织政府间海洋委员会联合开展的一项持续规划的课题。

13. 鉴于与飞机消毒有关的安全问题已成为全世界十分关注的一个问题，国际化学品安全规划已发起活动评价由这一做法产生的对人类健康和环境的危险性。

14. 发展健康和环境危险性评估方法学是国际化学品安全规划化学品危险性评估活动的一个重要组成部分，包括评估危险性的毒理学和生态毒理学、实验、临床和流行病学方法的设计及协调和验证这些方法。自1992年以来在环境卫生标准丛刊中已出版三本专著，分别涉及化学品安全测试的质量管理、评价化学品对老龄人口影响的原则以及生物标记与危险性评估：概念与原理。

15. 几本其他专著正处于最后编写阶段，涉及系统免疫毒理学，变应性促过敏作用，接触限量指导值的推断，吸入毒理学，与接触化学品有关的对生殖的健康危险性评价原则，接触化学品对健康危险性的评估原则，以及化学品安全的一般原则和方法。

16. 评价毒性等同因素作为评估化学混合物危险性的一种方法是国际化学品安全规划一项持续的联合项目，卫生组织总部和欧洲区域办事处均有投入。

17. 作为统一国家机构中科学和管理人员用以评价和解释毒理学和相关数据的程序的一个步骤，国际化学品安全规划正与经合发组织协作组织一系列工作组，协调各国对评估接触化学品危险性的做法。在中国的几个城市，正在开展卫生组织/环境规划署关于空气污染的健康影响项目。已经发表三项协作研究的结果；另两项正处于不同的发展阶段，目的在于确证用以评估化学品神经毒性和免疫毒性潜力的方法。

18. 近几年来，规划在流行病学应用方面已有迅速发展。这些活动包括研究促进和协调。已与从事由煤炭燃烧产生的严重空气污染的健康影响、哮喘与汽车造成的空气污染、汞中毒及其它课题的流行病学研究的小组建立联系，以便提供关于研究方法的指导并鼓励发展中国家的科学家参加国际工作。这一领域研究方法培训的一项新的行动也已于1994年开始，在乌克兰和菲律宾举办了讲习班。

化学品危险性交流

19. 国际化学品安全规划与其伙伴，特别是国际潜在有毒化学品登记处一起，促进关于化学品情报的传播。它支持粮农组织和环境规划署对禁止和严格限制的化学品实施事先知情同意程序。

20. 已经制定计划发展光盘只读存储器，纳入国际化学品安全规划的全部出版物，

包括卫生组织、劳工组织和环境规划署与化学品安全有关的那些出版物。还将为询问光盘只读存储器提供特定检索软件设施。而且，正在试验性地使用电子邮件，将部分文件提供给国际化学品安全规划中的协作机构。

21. 已经编制一系列有关健康危险性评估培训和研究开发方面关键问题的信息数据库。这些包括一个培训材料数据库，一个培训班数据库，一个发展中国家研究资金来源数据库及一个正在开展的研究数据库。所有这些数据库及其它信息不久将可通过卫生组织交互网络“黄鼠”软件联机获得。

22. 正在建立卫生组织全球环境图书馆网络，目的是使各国对化学品安全有兴趣的所有专业人员获得核心参考资料，包括国际化学品安全规划的出版物和数据库。正在作出特殊努力，以鼓励全世界主要图书馆成为该网络的成员。

23. 会员国已交给劳工组织一项任务，承担在国际化学品安全规划框架内协调现行分类和标签制度的活动。1992年1月，国际化学品安全规划建立了一个协调小组，目的是协调和监督对协调的具体工作表示兴趣的国际、区域和国家机构所开展的活动。该小组包括目前在国际化学品安全规划中合作的组织、经合发组织及联合国危险物品运输专家委员会，作为其核心成员。与那些负责已确立制度的机构（如加拿大，欧洲联盟委员会，美国）已建立有力的联系。

化学品紧急事故

24. 在这一领域，规划主要关注管理化学品紧急事故的卫生方面及预防和处理中毒。规划与欧洲区域办事处、经合发组织和环境规划署联合发表了一份关于防备和因应化学品事故的卫生问题的指导文件，已在为八个国家举办的国际化学品安全规划培训讲习班上使用。

25. 预防和处理中毒的许多活动是与欧洲联盟委员会联合进行的。关于解毒剂、其他药物和各种技术用以治疗中毒病人的临床和现场使用效果系列专著，已经出版前两册。

26. 国际化学品安全规划已制备一种相互影响、计算机化的成套毒物信息包（叫IP

CS/INTOX), 包括在光盘只读存储器上的数据库及供毒物信息中心使用的信息管理软件。一个约有100个中心和有关设施组成的网络正在参加该项目。该成套包将扩大, 以处理化学品事故的数据记录。计划到1996年时该成套包的制备和维持应已具备独立的商业价值。在毒物信息包项目范围内, 自1992年1月以来, 已组织了三期国际、三期区域和四期国家培训讲习班。

27. 正在作出重大努力, 以促进协调和收集人类毒理学数据。在欧洲联盟委员会及欧洲毒物中心和临床毒理学家协会的合作下, 已经发表一份供中毒病例普遍分级用的半量化、统一的中毒严重度评分表, 并在临床毒理学专业社团中促进其使用。一项住院病例量化严重度分级系统正在试验中。与欧洲联盟委员会和欧洲区域办事处的一个试验项目已开展第一阶段, 在有毒性警报情况下在毒物中心和管理部门中间交流数据。正在开展工作, 就调查化学品事故和评估人群对化学品的接触以及就系统追踪后遗症和记录可比较的可见临床特征制定对卫生部门的指导。

28. 已经发表一份毒物信息中心目录, 并计划对这类中心及相关临床和分析设施作进一步调查。

化学品危险性管理

29. 在卫生组织区域办事处的积极合作下, 规划正主要通过编写特别关于危险性评估的指导和培训材料, 制定化学品安全规划, 安全使用杀虫剂及预防和处理中毒, 帮助加强化学品危险性管理的能力和实力。同国家的特定技术合作活动及区域和国家级培训活动, 或者通过卫生组织有关区域办事处或技术中心如美洲泛美卫生工程与环境中心、东地中海环境卫生活动中心和西太平洋环境卫生中心进行, 或者与国际化学品安全规划其他伙伴和组织如国际潜在有毒化学品登记处、国际劳工组织/国际职业安全与卫生情报中心和联合国训练研究所等合作进行。

30. 自1992年1月以来编写的六份培训手册现已可出版: 化学品安全, 应用毒理学基础, 化学品危害性质—培训模式1; 化学品安全, 代谢和毒性—讲稿全集; 化学品安全—培训模式; 杀虫剂的安全使用及杀虫剂中毒的诊断治疗—多级课程; 毒物信息成套包—使用手册; 毒物控制指导原则。另三份手册尚在编写中: 杀虫剂的安全使用—中级培训模式; 中毒的预防、诊断和管理—基础课程; 环境中的有毒化学

品—中学课本。加强国家化学品安全规划的指导原则可望于1995年出版，供国家讲习班使用。一份化学品安全事项手册（与国际理论和应用化学联合会合作编写）就实验室中化学品的安全操作和处置提供了指导。

31. 自1992年1月以来，国际化学品安全规划已为发展中国家直接或联合组织了约20期培训班，计划于1995年举办12期。这些活动的目的主要在于提高高级决策人员对化学品安全问题的认识，或者在化学品危害的性质、毒理学和生态毒理学试验数据的使用、危险性评估与决策的相关性、化学品包括杀虫剂的安全使用、中毒的预防和治疗以及流行病学方面培训师资和经审慎挑选的专业人员。

32. 世界卫生组织于1987年建立的全球环境流行病学网络已扩大到120个国家2 000多名成员，其中大部分涉及化学品危害。30多个国家已经举办为期一周的全国性环境流行病学讲习班，包括培训在化学品安全中的实际应用，目前每年举办8—10期。在一些国家已举办较高级的空气污染和金属流行病学讲习班。已经出版一系列培训资料，包括教师指南和以问题为基础的案例研究，供这些讲习班及相同的国家和国际培训规划使用。

加强组织间合作以响应WHA45.32号决议

33. 为响应联合国环发会议要求环境规划署、劳工组织和卫生组织在国际化学品安全规划中的合作成为改进的有益于环境的化学品管理国际合作的核心，已与其他政府间组织及欧洲联盟委员会的秘书处举行一系列协商会，集中讨论确定扩大的国际化学品安全规划概念，使除目前三个组织外的其他组织可在其中进行合作，以及协调有关《21世纪议程》第19章特定行动重点国际工作的一系列机制。协调机制不一定局限于政府间机构的工作，可包括非政府组织甚至适宜的国家机构。

34. 在卫生组织、劳工组织、环境规划署、粮农组织、工发组织和经合发组织之间已进行紧张协商以建立一项扩大的合作规划，对此已达成政策基础。已经设立一个组织间协调委员会并拟定谅解备忘录草案，为六个组织的合作规定法律基础。组织间协调委员会由各参加组织行政首长的一名代表组成，负责监督和确保各组织单独或联合开展的化学品安全活动的协调。此外，设想到有可能与其他机构如欧洲联盟委员会联合开展科学技术活动以支持实施化学品的合理管理，为此将拟定具体合作

协定。已经商定，卫生组织将是扩大的国际化学品安全规划的管理组织⁽¹⁾，已邀请卫生组织促进化学品安全规划主任担任其执行秘书。

35. 关于一些规划或分规划领域如协调化学品的分类、有毒化学品和化学品危险性的信息交流及化学品危险性评估，已经或正在建立具体协调机制。这些机制为从事有关领域工作的有关各方相互协商规划计划和活动及探讨确保这些活动相互支持的途径和方式提供一个定期论坛。

政府间化学品安全论坛

36. 为对联合国环发会议建议采取进一步行动及响应WHA46.20号决议，总干事代表劳工组织和环境规划署的行政首长召集一次国际化学品安全会议。会议于1994年4月在斯德哥尔摩举行，瑞典政府为东道主。114个会员国负责各部门特别是卫生、环境和劳动部门化学品安全工作的约250名高级政府官员以及联合国专门机构、政府间组织、工会和工业代表、国际科学社团和专业团体以及与消费者和环境保护有关的非政府组织等众多的其他人员参加了会议。

37. 会议设立了政府间化学品安全论坛，被视为论坛第一届会议，并通过了《21世纪议程》第19章中的行动重点。论坛是一项非机构性安排，据此各国政府代表可会晤审议化学品危险性评估和管理的各个方面，并向各国政府、国际组织、政府间机构及从事化学品安全工作的非政府组织提出咨询意见和酌情提出建议。它将提供政策指导，重点放在区域和分区合作，以协调和综合方式制订战略，促进对问题的了解和促进所需政策支持。

38. 论坛第二届会议将在1997年联大特别会议审查实施《21世纪议程》总体进展前召开。预期第三届会议于2000年举行。闭会期间，论坛的活动将由一个闭会期间小组指导。该小组由31个国家组成，其第一次会议将应比利时政府邀请于1995年3月在布鲁日举行，第二次会议于1996年初在澳大利亚举行。

(1) 有关组织安排的情况见文件IPCS/ICCS/INF.94.2。

39. 在总干事提出可为论坛提供临时秘书处后，在卫生组织总部已设立一个办事处。卫生组织是该秘书处的管理机构，卫生组织促进化学品安全规划主任兼任论坛的执行秘书。在卫生组织已经建立一个向秘书处提供财政支持的信托基金，论坛主席已开始游说募集捐款。

40. 可持续发展委员会在其1994年5月的第二次会议上对论坛的设立表示有力支持。其建议又于1994年7月经联合国经社理事会认可。此外，它吁请联合国机构和其他国际组织加强国际化学品安全规划以分担工作责任，并敦促在论坛与加强的国际化学品安全规划之间应有密切联系。

未来展望

41. 根据粮农组织、劳工组织、经合发组织、环境规划署、工发组织和卫生组织之间谅解备忘录安排的设立扩大的国际化学品安全规划，将提供一个加强国际化学品安全合作规划的机制。它还将在各组织的规划和预算周期框架内在相互支持下使得有可能制订和实施长期活动计划。这必须与论坛的建议及其关于实施《21世纪议程》第19章行动重点的咨询意见密切结合进行。需要在所有伙伴包括各国政府和非政府组织的参与下对整个规划进行综合分析。需要由参加组织提供财力和人力资源。从参加组织借调职员支持秘书处间协调委员会已经得到承诺。

42. 论坛的成功将取决于各国政府参与其工作和实施其建议的决心和意志。如WHA45.32号决议所承认的，一个重要前提是各会员国确保在国家内和在国际组织中在参与化学品安全活动的政府和非政府各方之间充分联络和协调。作为第一步，论坛必须确保在现实基础上提供财力资源以支持秘书处。当做到这一点时，今后的闭会期间小组会议及可能的特设工作小组所需的计划和协调将能顺利进行。在1995年3月闭会期间小组第一次会议上国家参与的程度将会显而易见。

43. 扩大的国际化学品安全规划可为论坛的许多政策工作提供科学基础。至为基本的是，在质量和完整性方面具有良好声誉的现行国际化学品安全规划的科学技术工作不受到损害，而得到加强和扩大以应付论坛所提供的挑战和机遇。现行国际化学品安全规划三个合作组织（环境规划署、劳工组织和卫生组织）之间的谅解备忘录目前正在修订。规划将需要会员国更多的财政、科学和后勤支持，以便为科学技术

工作提供一个长期、可持续的基础，这对于全世界有效而有益于环境的化学品管理是必不可少的。

V. 执行委员会的行动

44. 请执委会在注意到总干事的这份报告时就下列各点提供指导：

(i) 如何能促进国家参加论坛的工作，包括在国家级实施其建议，特别是关于确保化学品安全的卫生方面继续是一个中心问题，卫生部门是各方之间协调机制的组成部分的建议；

(ii) 从质量和完整性方面加强现行国际化学品安全规划的科学技术工作的手段；

(iii) 促进论坛、加强的国际化学品安全规划和加强国际合作机制之间在有益于环境的化学品管理领域密切联系的途径。

= = =