



ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Пункт 28 предварительной повестки дня

ПРОГРАММА ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

Доклад Генерального директора о ходе работы



Настоящий доклад о ходе работы представляется на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения в соответствии с резолюцией WHA32.14. В нем излагается в кратком виде проект программы действий в области охраны здоровья работающего населения, а также результаты координационных совещаний, проведенных в 1979 г. совместно с Международной организацией труда и в сотрудничестве с Программой ООН по окружающей среде. В проекте программы действий определяются цели ВОЗ в области охраны здоровья работающего населения и основная задача к 2000 году. Основные элементы программы включают развитие медико-санитарной помощи в интересах работающего населения, обеспеченного в недостаточной степени медицинским обслуживанием, пути укрепления координации деятельности служб охраны здоровья работающего населения и сектора общественного здравоохранения, а также технологии в области профессиональной гигиены, необходимой для достижения указанных целей. Участникам сессии Ассамблеи предлагается высказать свои замечания по указанным предложениям и выработать руководящие указания по их практическому осуществлению.

А. Введение

В своей резолюции WHA32.14, принятой в мае 1979 г., Тридцать вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения предложила Генеральному директору подготовить программу действий в области охраны здоровья работающего населения, принять меры по укреплению сотрудничества с МОТ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами профессиональной гигиены, а также подготовить доклад по этому вопросу Тридцать третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Настоящий доклад представляет собой резюме основных элементов, образующих проект программы действий с учетом тех новых аспектов, которые появились в результате консультаций, проведенных со странами и на различных уровнях Организации. В нем приводятся также в кратком виде результаты дискуссий с МОТ и ЮНЕП по вопросу координации. Участникам сессии Ассамблеи предлагается обсудить указанные предложения и высказать по ним свои замечания, а также выработать дальнейшую позицию в отношении реализации этих предложений.

В. Проект программы действий

1.1 Общие задачи

Осуществлять контроль вредных факторов, связанных с профессиональной гигиеной, обеспечивать охрану здоровья работающего населения, содействовать его укреплению, а также обеспечивать лучшие условия труда.

1.2 Специальные цели и задачи к 2000 году

- 1) Развивать и укреплять медико-санитарное обслуживание работающего населения, включая службы и учреждения;
- 2) Разрабатывать соответствующие виды технологии в области профессиональной гигиены.

Задача к 2000 году заключается в том, чтобы обеспечить всех рабочих, включая тех, которые работают в отдаленных районах, профилактической медико-санитарной помощью, основанной на соответствующей технологии и участии работающего населения.

1.3 Второстепенные цели

1) Разработка и укрепление программ оказания медико-санитарной помощи работающему населению

Предлагается осуществление мероприятий согласно четырем второстепенным целям или программным компонентам:

- установить тесную координацию и/или обеспечить полную интеграцию профессиональной гигиены с общими службами здравоохранения на всех уровнях;
- произвести оценку проблем охраны здоровья работающего населения, потребностей и ресурсов в различных странах;
- создать службы профессиональной гигиены на рабочих местах, а также на национальном уровне, особенно для групп рабочих, неохваченных в достаточной степени медицинским обслуживанием;
- увеличить число надлежащим образом подготовленного персонала по различным аспектам профессиональной гигиены и на различных уровнях.

2) Разработка технологии в области профессиональной гигиены

Предлагается осуществление мероприятий согласно пяти второстепенным целям или пяти программным компонентам:

- разработать меры по контролю за условиями работы и состоянию профессиональной гигиены, а также по укреплению этих мер и способствовать использованию эпидемиологических методов;
- создать соответствующую технологию профессиональной гигиены для использования на различных уровнях;
- улучшать и совершенствовать методы раннего определения ухудшения состояния здоровья, связанного с профессиональными вредностями;
- разработать международные медико-санитарные уровни воздействия на здоровье, связанного с производством;
- проводить изучение вредных психо-социальных факторов на рабочих местах, осуществлять их контроль и разработать методы использования эргономики.

1.4 Правомерность, подходы и результаты

а) Координация деятельности в области профессиональной гигиены и общих служб здравоохранения

В разных странах разработаны различные организационные структуры, необходимые для решения вопросов охраны здоровья работающего населения. Зачастую они отражают обстоятельства исторического характера и/или экономические и политические различия. В связи с ограниченными ресурсами развивающихся стран требуется надлежащая координация деятельности между национальными службами здравоохранения и службами профессиональной гигиены. В отдельных случаях требуется расширить функции и масштабы деятельности отделов здравоохранения и медицинских отделений как тех, которые расположены в промышленных районах, так и тех, которые действуют в рамках систем социального обеспечения и входят в национальные службы здравоохранения, с особым акцентом на наиболее широкий охват групп населения, недостаточно обеспеченных медико-санитарным обслуживанием, включая рабочих, а также на наиболее комплексном профилактическом подходе к здравоохранению. Целью настоящей программы является разработка механизмов для осуществления более тесной координации, а по возможности, интеграции профилактических служб охраны здоровья трудящегося населения в общественное здравоохранение, а также охрана здоровья рабочих.

Основные подходы направлены на разработку главных направлений политики и руководящих указаний для осуществления координации и/или интеграции служб профессиональной гигиены на различных

уровнях. Требуется также сотрудничество со странами в том, что касается разработки механизмов координации.

Основные результаты сводятся к: разработке руководящих указаний относительно соответствующих функций правительственных и частных учреждений, занимающихся вопросами охраны здоровья работающего населения, более эффективному использованию ресурсов здравоохранения на национальном уровне и более широкому охвату рабочих общим медико-санитарным обслуживанием.

б) Оценка проблем, связанных с охраной здоровья работающего населения, потребности и ресурсы

Для того чтобы страны могли разработать соответствующие программы, исходя из существующих первоочередностей, им необходима информация, касающаяся характера и важности проблем, связанных с охраной здоровья работающего населения. Разработка основных данных будет способствовать проведению дальнейшей оценки. А информация относительно имеющихся ресурсов - это основа для осуществления технического сотрудничества между развивающимися странами. Данная программа имеет целью разработку механизмов, направленных на идентификацию различных проблем здравоохранения среди рабочих и на развитие имеющихся служб.

Подходы включают профильные исследования, изучение важных проблем здравоохранения рабочих, рассмотрение имеющегося законодательства, использование и сопоставление информации, касающейся ресурсов в области профессиональной гигиены и их использования.

Результаты включают получение обычных и статистических данных о проблемах охраны здоровья работающего населения, руководящие указания относительно проведения полевых исследований, периодическая оценка развития программы.

с) Службы профессиональной гигиены предназначенные для рабочих, "неохваченных в адекватной степени медицинским обслуживанием"

Работающее население, которое неохвачено в достаточной степени медицинским обслуживанием, составляет самую значительную категорию рабочих в мире (в том числе приблизительно 80% рабочих в развивающихся странах). Эти рабочие имеют весьма ограниченный доступ к службам здравоохранения или вообще лишены его, тогда как действие вредных факторов на рабочих местах весьма значительно. В указанную категорию входят рабочие мелких предприятий и горнорудной промышленности; рабочие, занятые в строительстве и на сельскохозяйственных работах, где, возможно, не существует рабочего законодательства. Они сталкиваются со сложными проблемами здравоохранения, когда болезни могут усугубляться плохими условиями труда. ВОЗ должна приложить максимум усилий для оказания эффективной помощи этим группам населения, используя подход первичной медико-санитарной помощи.

Подходы включают изучение проблем здравоохранения, существующих в сельском хозяйстве, на мелких предприятиях в горнорудной промышленности, в строительстве, а также среди рабочих-эмигрантов; обучение работников первичной медико-санитарной помощи основным элементам профессиональной гигиены; разработку стратегий, политики и основных направлений в области создания служб, а также техническое сотрудничество со странами.

Результаты включают руководящие указания относительно предоставления медицинского обслуживания лицам, занятым в указанных секторах, инструкции для работников первичной медико-санитарной помощи, а также постепенный охват групп населения путем осуществления мероприятий технического сотрудничества с развивающимися странами и между ними.

Участникам сессии Ассамблеи здравоохранения предлагается высказать свои замечания по указанной программе, учитывая ее конкретную связь со стоящей перед ВОЗ целью - достижение здоровья для всех к 2000 году.

д) Развитие кадров здравоохранения в области охраны здоровья работающего населения

Существует общая острая нехватка подготовленного персонала в различных областях профессиональной гигиены. Количество национальных и региональных учреждений, занимающихся вопросами профессиональной гигиены ограничено и эти учреждения требуют дальнейшего развития и поддержки.

Курсы нуждаются в адаптации к потребностям служб в развивающихся странах, необходима также разработка методологии обучения. Существует также потребность в руководствах по ориентации санитарных помощников и персонала здравоохранения среднего звена. Целью данной программы является увеличение числа надлежащим образом подготовленного персонала на различных уровнях в области профессиональной гигиены.

Подходы включают исследования потребностей стран в кадрах в области профессиональной гигиены, изучение и оценку содержания курсов, создание межрегиональных курсов и региональных центров подготовки, а также разработку вспомогательных учебных средств.

Результаты включают руководства по подготовке преподавателей, адаптацию учебных процессов в различных областях, руководства для подготовки работников первичной медико-санитарной помощи и большего числа сотрудников по вопросам профилактики профессиональной гигиены в странах.

e) Контроль в области профессиональной гигиены и вопросам эпидемиологии. Одним из наиболее эффективных средств разработки профилактических методов в области профессиональной гигиены является использование эпидемиологических подходов к контролю рабочих условий и состояния здоровья рабочих. Использование эпидемиологии в профессиональной гигиене позволяет также дать ответы на неизвестные причины заболеваний, травм и других проблем здравоохранения и способствует определению тенденций в области здравоохранения среди работающего населения. Целью настоящей программы является расширение знаний и использование эпидемиологии в области профессиональной гигиены и более активное осуществление контроля.

Подходы, в основном, включают изучение опыта в области эпидемиологии и профессиональной гигиены, проведение эпидемиологических научных исследований в различных областях, включая исследование по вопросам безопасности рабочего места и подготовку специалистов и проведение контроля в области профессиональной гигиены.

Результаты включают справочные материалы о эпидемиологических методах в области профессиональных и прочих связанных с работой заболеваний и несчастных случаев; руководства по вопросам контроля; и дополнительную информацию о причинных факторах профессиональных заболеваний.

f) Профессиональная гигиена

С промышленным развитием рабочие места становятся объектом действия вредных физических и химических факторов их возрастания как в количестве, так и в степени серьезности. Это требует применения соответствующих видов технологии для проведения оценки и контроля той опасности, которая возникает на рабочем месте. Машины и оборудование, являющиеся причиной недопустимого повышения уровня вредного воздействия физических и химических агентов, неоднократно импортировались и эксплуатировались в развивающихся странах, причем отсутствовала адекватная технология контроля вредных факторов, влияющие на здоровье. Целью настоящей программы является разработка и усовершенствование технологии в области профессиональной гигиены, которая может применяться на различных уровнях.

Подходы включают изучение методов оценки и контроля физических и химических факторов на рабочих местах, научное исследование по разработке соответствующих упрощенных методов решения проблем профессиональной гигиены в области химии и строительного дела и применение этих методов в странах.

Результаты работы включают научную информацию об оценке вредных для здоровья факторов и их контролю, руководящие указания по проведению деятельности на местах в развивающихся странах и соответствующие методы оценки вредных факторов и их контролю.

g) Раннее обнаружение ухудшения состояния здоровья, вызванное профессиональными вредностями

Необходимо проводить периодически медицинский осмотр рабочих, находящихся во вредных рабочих условиях, с целью раннего обнаружения ухудшения состояния здоровья, связанного с характером их работы. Параметры обратимых изменений в биологической системе служат важными критериями для их использования в первичной профилактике болезней. Целью настоящей программы является разработка и определение медико-санитарных методов для раннего определения профессиональных и связанных с работой заболеваний.

Подходы включают сопоставление информации, проведение научных исследований и разработку руководств, их проверку, пересмотр и распространение.

Результаты складываются из новой информации, руководств по профессиональной медицине и справочников для использования персоналом здравоохранения.

h) Рекомендованные международные уровни воздействия профессиональных вредностей на здоровье

Одним из наиболее важных средств борьбы с профессиональными заболеваниями является снижение воздействия вредных агентов до определенного уровня, считающегося безопасным, то есть воздействия, не влекущего за собой отрицательных последствий для здоровья в течение жизни рабочего. В некоторых странах разработаны "уровни воздействия" для многих агентов, признанных в качестве вредных для здоровья рабочих. Вместе с тем существует значительное различие в величинах, рекомендуемых в качестве допустимых уровней воздействия профессиональных вредностей в различных частях мира. Это несоответствие повлекло за собой путаницу, сказавшуюся на мерах контроля; в связи с этим в развивающихся странах оказалось трудным разработать уровни контроля за воздействием профессиональных факторов. Целью настоящей программы является разработка международных рекомендаций в отношении уровня профессиональных вредностей, влияющих на здоровье в качестве первого шага по разработке национальных практических стандартов.

Подходы включают изучение и исследования медико-санитарных критериев, связанных с профессиональным воздействием важных и наиболее часто используемых веществ, и рекомендацию группы экспертов, касающуюся допустимых с точки зрения здоровья уровней. В выполнении этой задачи важную роль играют сотрудничающие центры ВОЗ.

Результаты включают руководство по контролю за воздействием характерных профессиональных вредностей и рекомендации, касающиеся уровней концентрации в окружающей рабочей среде и биологических методов контроля.

i) Изучение отрицательных психо-социальных факторов на рабочем месте и их контроль, а также разработка методов эргономики

Применение механизации, преследующее единственную цель - повышение производительности без учета того вреда, который наносится человеку, - явилось причиной многих проблем здравоохранения в современном обществе. Рабочие стрессы объясняют наличием большой неудовлетворенности работой и рядом психологических и психосоматических проблем здравоохранения. С другой стороны работа, если она полностью соответствует человеческим способностям и возможностям, может рассматриваться как серьезный фактор в укреплении здоровья. Такой подход требует применения эргономики в области профессиональной гигиены и общественного здравоохранения. Целью настоящей программы является развитие знаний и разработка руководств для изучения отрицательных психо-социальных факторов по месту работы людей и контроль этих факторов, а также применение знаний и опыта в эргономике, уточнение и изучение умственных и физических факторов, играющих роль в укреплении здоровья работающего населения.

Подходы включают полевые исследования, сопоставление информации и обзор, а также разработку справочников.

Результаты включают новые данные, касающиеся определения вредных психо-социальных факторов и их контроля путем управления рабочим процессом и использованием методов конструирования, большего участия рабочих в процессе контроля вредных факторов окружающей среды и выявления средств укрепления здоровья путем изменения рабочих условий. Участникам Ассамблеи предлагается дать свои замечания по указанной подпрограмме.

С. Координация с Международной организацией труда

Для рассмотрения вопроса о путях и средствах дальнейшего расширения сотрудничества в области профессиональной гигиены и укрепления эффективных механизмов сотрудничества между МОТ и Секретариатом ВОЗ в 1979 г. было проведено несколько совещаний.

Обе организации имеют в соответствии со своими уставами мандаты, для решения вопросов, связанных с профессиональной гигиеной, безопасностью труда без каких-либо ограничений как для одной, так и для другой организации в отношении различных сторон деятельности в указанной области. МОТ занимается вопросами профессиональной гигиены в качестве части общей политики по вопросам труда и широким кругом вопросов, связанных с рабочей средой. ВОЗ со своей стороны рассматривает вопросы профессиональной гигиены в качестве части общей системы здравоохранения, используя такие подходы, как подготовка руководств и соответствующей технологии по профилактике, связанной с программами гигиены труда. В этом отношении ВОЗ, как представляется, закономерно делает упор на потребности малоохваченных групп работающего населения в различных секторах сельского хозяйства и промышленности через первичную медико-санитарную помощь. МОТ также играет важную роль в указанных областях.

Помимо перечисленных имеются три основных сферы, где сходятся интересы МОТ и ВОЗ в том, что касается профессиональной гигиены: а) оказание поддержки странам в развитии служб профессиональной гигиены; б) разработка технологии профессиональной гигиены и осуществление научных исследований; и с) подготовка кадров. Как одна, так и другая организации стремятся к гармонизации стратегии в том, чтобы обеспечить координацию мероприятий в указанных трех областях. Тесное сотрудничество на международном уровне способствует сотрудничеству между теми, кто занят решением трудовых вопросов и национальными службами здравоохранения и содействует созданию национальных взаимосвязанных и взаимодополняющих систем.

ВОЗ в сотрудничестве с МОТ создает руководства для национальных служб здравоохранения с описанием их роли в указанной области и с приведением примеров из стран, где профессиональная гигиена была интегрирована с общественным здравоохранением и где имеются хорошо скоординированные службы.

В 1980 г. ВОЗ и МОТ намерены продолжить консультации, с тем чтобы достичь соглашения по ряду нерешенных вопросов, которые призваны содействовать развитию сотрудничества в осуществлении мероприятий в поддержку программ по странам. Рассмотрены будут такие вопросы, как вопрос о механизмах для гармонизации программных бюджетных предложений, среднесрочных планов и других мероприятий, осуществляемых в странах. В настоящее время имеется позитивная тенденция в этом направлении, о которой свидетельствует увеличение числа совместных проектов на уровне стран и в штаб-квартирах. ВОЗ полагает, что новый меморандум взаимопонимания между ВОЗ и МОТ для коррекции меморандума 1954 г., в большей степени будет отражать тот упор, который делается ныне на техническом сотрудничестве с государствами-членами, и послужит созданию новых средств для дальнейшего расширения сотрудничества между двумя организациями.

D. Сотрудничество с Программой ООН по окружающей среде

В 1979 г. под эгидой ЮНЕП ВОЗ приняла участие в совещании с МОТ, МАГАТЭ, ЮНИДО и ФАО для того, чтобы рассмотреть дальнейшие меры в направлении "координированной программы действий систем учреждений Организации Объединенных Наций по улучшению условий труда". Это совещание было проведено во исполнение решений руководящего совета ЮНЕП 1977 и 1978 гг. На совещании были рассмотрены программы различных организаций в свете общих установок, согласованных целей и стратегий. Следующее совещание такого рода планируется на 1980 г.

= = =