



世界卫生组织

可持续筹资工作组

第四次会议

2021年9月27-29日，日内瓦

EB/WGSF/4/3

2021年10月8日

可持续筹资问题工作组会议的报告

1. 可持续筹资问题工作组于2021年9月27日至29日以虚拟方式举行了第四次会议。会议由德国的 Björn Kümmel 先生主持，会议副主席是：加纳的 Iddrisu Yakubu 先生、印度尼西亚的 Meutia Hasan 女士、墨西哥的 Raúl Vargas Juárez 先生和苏丹的 Shafaq Mokawar 女士（接替突尼斯的 Mouna Mcharek Hadiji 女士）¹。90个会员国和一个区域经济一体化组织的代表参加了会议。

2. 世卫组织总干事谭德塞博士致开幕辞。他强调指出了世卫组织目前筹资模式面临的挑战，以及可持续筹资问题工作组的工作对确保世卫组织未来的重要性。他说，世卫组织 80% 以上的核准规划预算依靠自愿捐款，这影响到世卫组织按照会员国的期望不偏不倚开展全球卓越的规范性工作的能力。独立专家监督咨询委员会主席认为，造成低效问题的主要原因是，2000 多项拨款具有不同的报告要求，而不断筹款和花费精力管理捐款使世卫组织无法将注意力和资源充分放在技术工作上。对全球应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行和世卫组织工作表现的若干审查报告（包括大流行防范和应对独立小组的详细建议）都提到了资金问题。总干事指出，现在投资于世卫组织可在很大程度上避免今后大流行疫情造成巨大经济损失。他认为如果大幅调整筹资办法，由所有会员国参与和提供资金，将大大有助于本组织向前迈进。

3. 主席在开幕讲话中提议应在 2021 年 12 月第二周举行工作组第五次会议。他还提到可持续筹资问题工作组的工作与最近几项筹资倡议之间的联系。在世卫组织内部，可持续筹资问题工作组的任务还与加强世卫组织防范和应对突发卫生事件会员国工作组以及世卫组织的治理结构有关联。由于这些关联，各方高度期望可持续筹资问题工作组的工作。工作组的工作影响深远。

¹ Travis Power 代表澳大利亚的 Bronwyn Field 女士。

4. 秘书处向工作组通报了根据工作组第三次会议报告的要求举行的关于如何重点对待基本预算的两次深入工作会议的情况。秘书处指出，就确定重点工作进行讨论具有挑战性，因为每个规划预算都是自下而上编制的，即首先在国家级确定重点，然后是在区域级，最后是在全球级。最终预算是本组织三个层级详细确定重点工作进程的产物和结果。

5. 在听取了秘书处简报后，主席向工作组提议，由工作组要求秘书处更明确阐述在编制预算过程中确定重点工作的程序。会员国对此表示支持。一些会员国还指出，需要审查预算编制进程，查明如何编列秘书处提出的任何新举措的预算以及与此有关的治理问题。最后，有会员国提议，应要求秘书处明确解释下一个规划预算编制工作的确定重点进程，这应被列入工作组向执行委员会提出的建议。

6. 主席和各副主席随后向工作组通报了已开会的四个区域委员会（即非洲、美洲、欧洲和东南亚区域委员会）关于可持续筹资问题的讨论结果。他们强调，关于如何编写最后报告，将考虑到东地中海和西太平洋区域委员会的反馈意见。已请各区域委员会针对工作组第三次会议报告中提出的五个问题（见文件 EB/WGSF3/3 第 27 段）提供反馈意见。

7. 应一些会员国在工作组和区域委员会中提出的要求，世卫组织财务司长应邀出席了会议并解释了联合国会费委员会的职权和范围以及分摊比额方法。工作组高度赞赏世卫组织财务司长的解释。

8. 许多会员国表示，世卫组织评定会费有很好的投资回报，没有多少其他投资能有如此丰厚的回报。一些会员国表示大力支持关于增加评定会费的建议。这些会员国还普遍认为，评定会费的任何增加应循序渐进，应考虑到支付能力，以便会员国能够进行准备、在内部进行讨论并做出适当的预测；不过，也有一些会员国强调不应进一步拖延迈出增资第一步。会员国要求进一步澄清可能增加评定会费的细节；这需要工作组进一步讨论和商定。

9. 也有一些会员国，包括表示可能无法增加会费的会员国，对可能增加评定会费表示关切，在此方面特别需考虑到 COVID-19 大流行带来的财政挑战。一些会员国敦促工作组探讨所有现有机制，包括世卫组织费用回收模式、增加核心自愿捐款和无需依赖评定会费的其他资金和规划的模式。

10. 会员国强调，必须在增加评定会费的同时进一步开展治理改革，并应进一步加强透明度、效率和问责制，例如更透明地说明重点确定程序以及编制特别举措预算情况。提高透明度的另一方式是，应向会员国较详细地报告如何使用灵活资金处理本组织的结构性问题或供资不足领域的问题。

11. 一些发言提到了资金充实模型。有会员国对资金充实模型如何适用于世卫组织表示关切，但愿意进一步探讨这一办法。

12. 主席按照工作组第三次会议达成的协议，与提供捐款的会员国和基金会以及全球疫苗免疫联盟、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及世界银行的代表进行了接触，并与他们就资金充实模型进行了非正式磋商。主席向工作组通报了非正式磋商情况。一些会员国表示支持进一步探索资金充实模型，但指出在此方面仍然存在不确定因素和问题。许多问题涉及目前使用资金充实模型的卫生领域行为者的不同治理结构，以及充实资金如何与世卫组织的治理结构保持一致。会员国普遍希望进一步探讨各种可用的资金充实模型对世卫组织的适用性，并认为需对模型做出进一步调整，以符合世卫组织的任务和广泛范围以及世卫组织的治理结构。世卫组织治理结构的一个特点是，确定重点和做出决定目前是、今后仍应是会员国的特权。

13. 工作组审议了将通过规划、预算和行政委员会第三十五次会议向执委会第 150 届会议提交的最后报告的结构、程序和内容。会员国普遍同意秘书处的建议，即报告的结构和内容应包括以下五个要素：

- 在引言中介绍工作组的背景、任务和范围
- 工作组论述各项基本挑战
- 工作组工作总结
- 各区域委员会的反馈意见摘要
- 工作组向执委会提交的建议。

14. 此外，会员国还提出了关于改进报告结构的建议，例如分析各项基本挑战，为执委会提供可能作出决定或决议的路径，在一份附件中详细列明会员国在不同情景下的评定会费以及有助于会员国作出决定的其他预算数据。一些会员国还提出，工作组的

建议需要能够清楚传达给政府其他部门，包括传达给外交部和财政部，甚至最高领导层，并需在外交部、财政部和最高领导人参加的论坛上讲述工作组的建议。

15. 关于最后报告的编写程序，工作组商定，将请会员国在 2021 年 10 月 29 日之前向指定的电子邮件地址提出书面建议。在此之后，主席团将编写报告的预稿，在 12 月工作组第五次会议之前分享预稿以征求书面意见。会员国强调指出，需要尽快提供一份报告预稿，以便在第五次会议之前进行广泛的部际磋商。

16. 关于工作组最后报告中需列入的建议，会员国表达了一些初步意见。根据这些发言和讨论情况，主席提出，工作组的建议可涵盖至少以下七大主题：

- 加强和改善本组织预算编制进程的总体透明度和问责制，包括在确定重点工作方面的透明度和问责制。这应包括加强在本组织三个层级确定重点工作的透明度。
- 基本预算资金应为灵活资金。
- 在商定的时间范围内渐进增加评定会费。任何增资都需在宏愿与务实之间进行平衡，同时需考虑到会员国的财政限制。
- 会员国建议探讨建立与世卫组织治理结构相符的资金充实机制的可能性。
- 治理问题/改革，包括会员国对可交付成果和计划的控制，以及估算决议和决定所涉费用。
- 立即加紧开展工作，放宽为捐款指定用途的做法，并在可能的情况下扩大捐助方队伍。
- 执委会决策和实施工作路径。

17. 会员国欢迎将建议分类。一些会员国发言支持工作组及其职权。一代表团强调指出，COVID-19 大流行疫情继续影响许多代表团参加讨论。但主席指出，工作组每次会议参会者众多，这说明工作组工作具有包容性。会员国认为，可以围绕几大主题提出供会员国审议的世卫组织可持续筹资备选方案。一些会员国就主席提出的几大主题发表了若干评论并提出了一些问题。主席对活跃的辩论表示欢迎，他称所提出的这些主

题并不是相互排斥的，应将其作为一个整体。他指出，在审议最后报告时将寻求达成共识，并鼓励会员国在 2021 年 10 月 29 日之前继续提出建议。他还强调指出，目前会员国不必作出有约束力的决定，而是需要向执委会提供一揽子建议，供执委会辩论。

18. 工作组商定于 2021 年 12 月 13 日至 15 日举行第五次会议。

= = =