



## Управление ВОЗ: сметы расходов по решениям и резолюциям и их связь с программным бюджетом и его финансированием

1. Положения о финансах четко определяют последствия, которые наступают для государств-членов, и ответственность, которую они принимают на себя, поддерживая выдвигаемые в форме проектов резолюций и решений предложения об утверждении Ассамблеей здравоохранения дополнительных приоритетов. Положение XV «Резолюции, выполнение которых связано с расходами» гласит:

*«15.1 Ни Ассамблея здравоохранения, ни Исполнительный комитет не принимают решений, выполнение которых связано с расходами, если им не представлен доклад Генерального директора об административных и финансовых последствиях этого предложения.»*

*15.2 Если, по мнению Генерального директора, предлагаемые расходы не могут быть оплачены за счет существующих бюджетных ассигнований, то такие расходы не производятся до тех пор, пока Ассамблея здравоохранения не выделит необходимых ассигнований.»*

2. Это означает, что при принятии руководящими органами соответствующих резолюций и решений наступают четко определенные последствия в двух областях:

(1) **Программный бюджет.** Государства-члены обязуют Организацию принять на себя расходы, которые должны быть покрыты либо за счет средств утвержденного программного бюджета, либо за счет увеличения размера этих средств. Кроме того, если резолюция или решение требуют осуществления расходов по окончании текущего двухгодичного периода, такие расходы должны быть запланированы в будущих предлагаемых программных бюджетах, представляемых на утверждение Ассамблее здравоохранения.

(2) **Финансирование.** Обязуя Организацию принять на себя определенные расходы, государства-члены должны исходить из предположения, что эти расходы будут профинансированы.

3. Этот принцип строго и последовательно соблюдается с 2006 г., после подтверждения мандата в резолюции WHA58.4 (2005 г.), а с 2017 г. данная процедура

была еще более усилена<sup>1</sup>. К проектам всех резолюций и решений, представляемых на утверждение Исполнительному комитету или Ассамблее здравоохранения, обязательно прилагается краткое описание финансовых последствий в разбивке по структуре результатов и основным бюро. Это делается для того, чтобы показать все последствия – как с точки зрения бюджета, так и с точки зрения его финансирования, – когда государства-члены принимают резолюции и решения, обязывающие Организацию осуществить соответствующую деятельность. Однако в отсутствие источника устойчивого финансирования использование государствами-членами резолюций и решений как инструмента руководства редко согласуется с их назначением как инструмента управления и реализации политики.

4. Кроме Ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета, процедуру составления смет расходов также используют Европейский региональный комитет и Региональный комитет для стран Америки с целью четко показать финансовые последствия для Организации той деятельности, которая предписывается в принимаемых резолюциях.

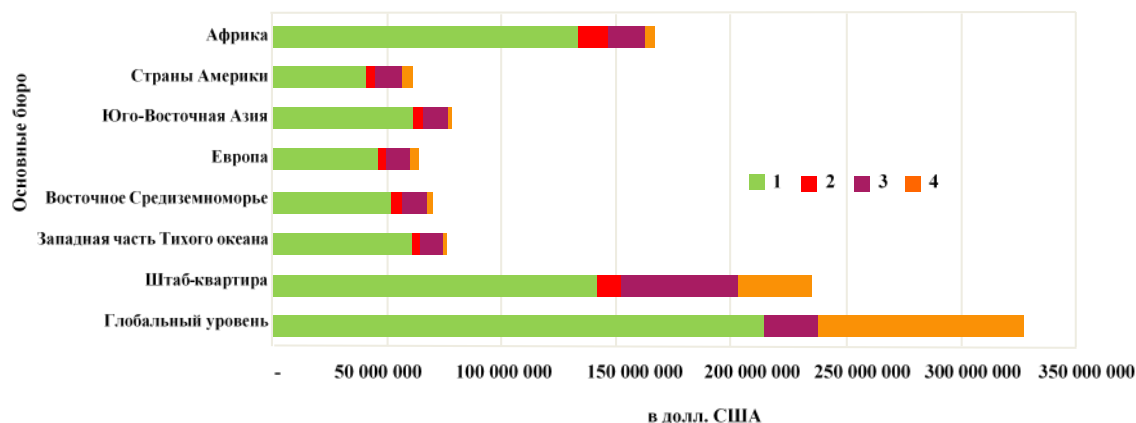
5. Ограничение смет расходов определенным временным периодом практикуется не во всех случаях, а по некоторым резолюциям и решениям сметы составляются на период до 15 лет. Поэтому сметы расходов должны предопределять, по крайней мере, часть будущих программных бюджетов. Это достаточно крупные суммы. В таблице ниже показаны суммы смет расходов по резолюциям и решениям, принятым в период с 2017 по 2020 г. (исключая резолюции и решения семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения), которые имеют последствия для базового сегмента программного бюджета на 2022–2023 гг.

**Таблица. Общие суммы смет расходов по резолюциям и решениям, принятым в период с 2017 по 2020 г. (исключая резолюции и решения семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения), заложенные в предлагаемый программный бюджет на 2022–2023 гг.**

Основное бюро	Стратегический приоритет				Итого
	1	2	3	4	
Африка	134 375 000	12 510 000	16 500 000	3 565 000	166 950 000
Страны Америки	41 975 000	3 410 000	11 411 111	5 380 000	62 176 111
Европа	47 430 000	2 130 000	10 777 778	4 614 000	64 951 778
Восточное Средиземноморье	52 260 000	4 640 000	10 977 778	2 621 000	70 498 778
Западная часть Тихого океана	61 735 000	2 220 000	11 766 667	733 000	76 454 667
Штаб-квартира	143 050 000	9 580 000	50 888 889	32 839 000	236 357 889
Глобальный уровень	215 236 364	–	23 260 000	90 000 000	328 496 364
<b>ВСЕГО</b>	<b>758 901 364</b>	<b>37 860 000</b>	<b>146 804 444</b>	<b>140 051 000</b>	<b>1 083 616 808</b>

<sup>1</sup> Данный принцип также воплощен в статье 14 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и статье 21 Правил процедуры Исполнительного комитета.

**Рисунок. Бюджетные сметы, утвержденные Исполнительным комитетом и Всемирной ассамблеей здравоохранения начиная с 2017 г. на двухгодичный период 2022-2023 гг., в разбивке по стратегическим приоритетам**



6. Как показано в таблице и на рисунке выше, расходы на сумму 1,08 млрд долл. США, что составляет приблизительно 25% от предлагаемого программного бюджета на 2022-2023 гг., уже утверждены в соответствии с резолюциями и решениями, принятыми на предыдущих сессиях Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения, что сказывается как на определении приоритетов (или задач, поставленных государствами-членами), так и размере необходимого бюджета. Более того, существует также разбивка этих расходов по основным бюро и результатам программного бюджета, что в идеале должно служить отправной точкой при составлении бюджета. В случае некоторых основных бюро (например, Европейского регионального бюро и Регионального бюро для стран Западной части Тихого океана) приблизительно 20% бюджета на двухгодичный период 2022–2023 гг. можно считать предопределенным уже принятыми резолюциями и решениями.

7. Иными словами, на решение задач, поставленных руководящими органами, зарезервировано свыше 1 млрд долл. США финансовых средств Организации, что уже превышает сумму обязательных взносов.

8. Для того чтобы финансовые последствия резолюций и решений могли использоваться при составлении бюджета, а также в качестве индикаторов необходимого устойчивого финансирования, государства-члены должны уделить больше внимания стратегическим целям проектов резолюций и решений и, следовательно, обеспечить, чтобы соответствующие сметы содержали более точную информацию. Кроме того, необходимо существенно усовершенствовать процедуру составления смет расходов по резолюциям и решениям. Финансовые последствия резолюций и решений должны надлежащим образом отражать региональный и страновой уровни, что в настоящее время не всегда имеет место, так как в промежутки времени между согласованием полного текста предлагаемой резолюции или решения и их представлением соответствующему руководящему органу Секретариат редко располагает достаточным временем для проведения надежных расчетов смет расходов. Необходимо обеспечить последовательный подход к составлению всех смет расходов – в настоящее время единой

общепринятой методологии не существует. Например, как видно из вышеприведенной таблицы, смета расходов по резолюциям, относящимся к «миллиарду 2», значительно ниже, чем сметы расходов по резолюциям, относящимся к «миллиарду 1» и «миллиарду 3», в то время как смета расходов на глобальном уровне (то есть по резолюциям, в случае которых на момент составления сметы никакие основные бюро не были определены) остается высокой.

9. Для того чтобы при усовершенствовании процедуры составления смет расходов государства-члены могли сохранить за собой полный контроль над приоритетами, необходимо решить три вопроса. Первый – это вопрос объединения приоритетов, утвержденных посредством резолюций и решений, с приоритетами, утвержденными в рамках программного бюджета. Второй вопрос касается покрытия увеличения расходов в соответствии с утвержденными резолюциями и решениями средствами уже утвержденного бюджета. Третий связан с необходимостью обеспечения достаточного гибкого финансирования бюджета для выполнения приоритетов в случаях, когда принятие резолюции ведет к увеличению бюджета текущего двухгодичного периода.

= = =