Organización Mundial de la Salud

SEGUNDA REUNIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE LA FINANCIACIÓN SOSTENIBLE
Punto 3 del orden del día provisional

EB/WGSF/2/3
22 de abril de 2021

Visión general de los distintos tipos de financiación de la OMS, sus niveles y sus contribuyentes

SEGMENTOS DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS DE LA OMS

A partir del bienio 2006-2007, se introdujo una segmentación del presupuesto por programas que permite presentar la información presupuestaria de forma que refleje los distintos mecanismos de presupuestación y las distintas fuentes de ingresos.

En el bienio 2020-2021 se utilizan cuatro segmentos presupuestarios para ejecutar el presupuesto por programas de la OMS:

1) **Segmento básico:** es el mandato básico de la OMS, que constituye la mayor parte del presupuesto por programas aprobado, tanto en términos de establecimiento de prioridades estratégicas como de cifras presupuestarias. Refleja las decisiones y resoluciones de los órganos deliberantes debidamente estudiadas y adoptadas por los Estados Miembros y costeadas plenamente por la Secretaría. Es el segmento en el que los Estados Miembros establecen las prioridades: la Asamblea de la Salud solo aprueba el presupuesto básico tras mantener amplias consultas con los Estados Miembros. Una vez aprobado, la OMS ejerce el control estratégico y operacional exclusivo sobre el alcance de las actividades en el segmento de programas básicos y de la elección de los medios, el lugar y el momento de su ejecución.

2) **Erradicación de la Poliomielitis:** no está completamente controlado por la OMS, que es uno de los seis asociados principales de la Iniciativa de Erradicación Mundial de la Poliomielitis. El presupuesto, incluida la parte que corresponde a la OMS, lo fija la Iniciativa en su plan estratégico. La financiación de la iniciativa procede de una amplia gama de donantes públicos y privados que ayudan a sufragar los costos de las actividades de erradicación, que ejecutan la OMS y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) junto con los países y con Gavi, la Alianza para las vacunas.

3) **Operaciones y llamamientos de emergencia** (denominado anteriormente «respuesta a brotes y crisis»): depende de sucesos externos de carácter grave. Puesto que las necesidades de recursos suelen ser considerables y difíciles de predecir, el presupuesto bienal estimado.

4) **Programas especiales**: a efectos del presupuesto por programas, este segmento incluye el Programa Especial UNICEF/PNUD/Banco Mundial/OMS de Investigaciones y Enseñanzas sobre Enfermedades Tropicales, el Programa Especial del PNUD/UNICEF/UNFPA/OMS/Banco Mundial de Investigación, Desarrollo y Formación de Investigadores sobre Reproducción Humana y el Marco de Preparación para una Gripe Pandémica. Este segmento se inscribe plenamente en el marco de resultados de la OMS, de cuya ejecución es responsable. Sin embargo, estos programas

especiales cuentan con mecanismos de gobernanza y ciclos presupuestarios adicionales que conforman sus presupuestos anuales o bienales.

FINANCIACIÓN DE LOS SEGMENTOS DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS DE LA OMS

Segmento básico

El segmento básico se financia mediante cinco tipos distintos de financiación que se agrupan en dos categorías. Como referencia, en el cuadro 1 se introduce la nueva categoría «fondos sostenibles».

Cuadro 1. Tipos de fondos por categoría de financiación (según los considera la OMS)

	Categorías de los fondos	
Tipos de fondos	**Fondos flexibles**	**Contribuciones voluntarias**
Contribuciones señaladas	X	
Gastos de apoyo a programas	X	
Cuenta de contribuciones voluntarias básicas	X	X
Contribuciones voluntarias (temáticas)		X
Contribuciones voluntarias (para fines especificados)		X

Los **fondos flexibles** abarcan tres tipos de fondos que permiten al Director General financiar estratégicamente a la Organización en función de las prioridades establecidas en el presupuesto por programas. Estos fondos son:

- **Contribuciones señaladas:** son las contribuciones que los Estados Miembros y los Miembros Asociados deben aportar para financiar el presupuesto por programas. Se calculan a partir de: 1) la cantidad global que debe financiarse con las contribuciones señaladas, que aprueba la Asamblea Mundial de la Salud; y 2) la suma que deba financiar cada Estado Miembro, que se calcula a partir de la escala de contribuciones aprobada por la Asamblea de la Salud, teniendo en cuenta la proporción de cada Estado Miembro en el producto mundial bruto y los ajustes realizados en función de la capacidad económica. La escala de contribuciones de la OMS reproduce la escala de cuotas de las Naciones Unidas, con los ajustes exigidos por la diferente composición. En 2020-2021, la contribución neta proporciona a la OMS US$ 956,90 millones en concepto de contribuciones señaladas.

- **Gastos de apoyo a programas:** mecanismo indirecto de recuperación de costos (administrativos y de gestión) aplicado a cada contribución voluntaria (véase el documento de antecedentes sobre gastos de apoyo a programas).

- **Cuenta de contribuciones voluntarias básicas:** contribuciones voluntarias a la OMS que son totalmente flexibles a nivel del presupuesto por programas.

La asignación de los fondos flexibles entre los resultados del presupuesto por programas y las estructuras de la Organización se rige por los principios establecidos en el anexo 2 del documento EB148/26.

Además, el presupuesto por programas de la OMS se financia con **contribuciones voluntarias** (para fines especificados o temáticas) de los Estados Miembros o de otros contribuyentes:

- Las **contribuciones voluntarias (temáticas)** se asignan al nivel de los productos del presupuesto por programas o por encima de dicho nivel, donde se pueden emplear con una flexibilidad considerable en función de las necesidades. Estos fondos ofrecen un grado de previsibilidad y flexibilidad mucho mayor que las contribuciones voluntarias para fines especificados.

- Las **contribuciones voluntarias (para fines especificados)** se destinan a un fin específico en la estructura de los resultados y/o de la Organización.

- La **cuenta de contribuciones voluntarias básicas** incluye las contribuciones voluntarias flexibles a nivel del presupuesto por programas, por lo que también se incluyen en la categoría de «fondos flexibles» mencionada anteriormente.

La figura 1 muestra el nivel de flexibilidad de todas las contribuciones voluntarias, tanto en términos de resultados como de la estructura de la Organización.

Figura 1. Contribuciones voluntarias y nivel de flexibilidad

Flexibilidad de las contribuciones voluntarias desde el punto de vista del registro

Flexibilidad

Flexibilidad

Nivel de asignación*	**Estructura organizativa**				
	Institución: toda la OMS	**Oficina principal**	**División**	**Departamento, centro presupuestario, oficina en el país**	**Plan de trabajo, proyecto, programa**
Estructura de resultados (13.º PGT)					
Presupuesto por programas	*Flexible*	*Temática*	*Temática*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*
Metas de los tres mil millones	*Temática*	*Temática*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*
Efectos	*Temática*	*Temática*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*
Productos	*Temática*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*
Varios					
Actividad en toda la OMS (por ejemplo, FCE, VIH)	*Temática*	*Temática*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*	*Para fines especificados*

* Se refiere al nivel de asignación tal y como se especifica, por ejemplo, en el presupuesto de una propuesta o el acuerdo con un donante.

Flexibles: cuenta de contribuciones voluntarias básicas; temáticas: contribuciones voluntarias básicas y Fondo para Contingencias relacionadas con Emergencias (FCE); para fines especificados: contribuciones voluntarias para fines especificados.

Erradicación de la poliomielitis

La erradicación de la poliomielitis se financia casi en su totalidad a través de **contribuciones voluntarias (para fines especificados),** principalmente por medio de la Iniciativa de Erradicación Mundial de la Poliomielitis. Los Estados Miembros pueden aportar fondos adicionales como contribuciones complementarias al programa de erradicación de la poliomielitis de la OMS.

Operaciones y llamamientos de emergencia

Este segmento operacional se ha establecido para las actividades de respuesta a la crisis y se financia principalmente mediante llamamientos. Mientras que la mayoría de los fondos aportados a través de los llamamientos se asignan estrictamente y, por consiguiente, entran dentro de las contribuciones voluntarias (para fines especificados), la OMS estableció el **Fondo para Contingencias relacionadas con Emergencias** en 2015 a fin de responder con eficacia y rapidez a las emergencias de salud. Este Fondo es un mecanismo temático y mancomunado de financiación.

Programas especiales

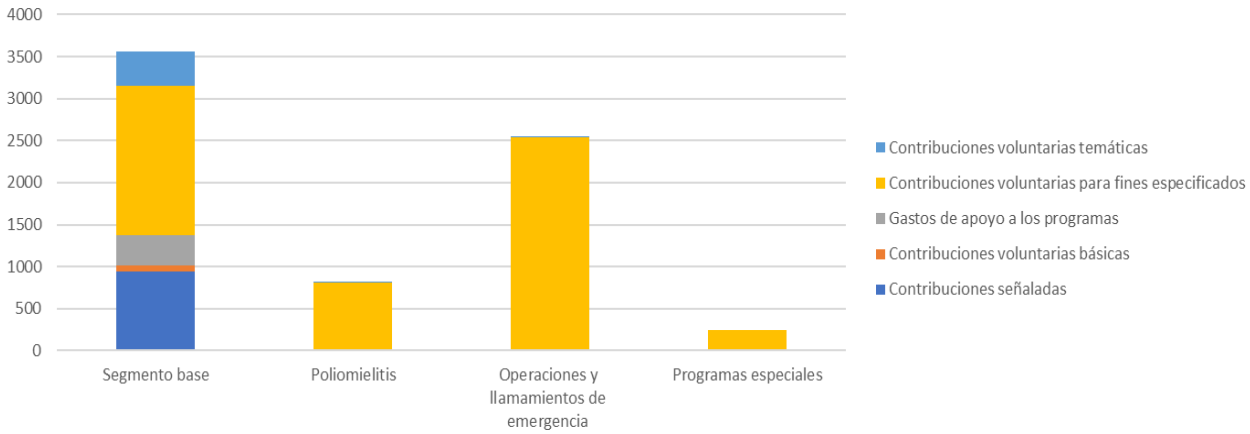
Como ya se ha mencionado, el Programa Especial UNICEF/PNUD/Banco Mundial/OMS de Investigaciones y Enseñanzas sobre Enfermedades Tropicales y el Programa Especial PNUD/UNFPA/UNICEF/OMS/Banco Mundial de Investigaciones, Desarrollo y Formación de Investigadores sobre Reproducción Humana son fondos fiduciarios administrados por la OMS, que reciben tanto contribuciones **voluntarias (para fines especificados)** como contribuciones básicas (normalmente, **señaladas**) de la OMS.

Por último, el Marco de Preparación para una Gripe Pandémica es un instrumento de salud pública financiado en su totalidad por agentes no estatales (y, ocasionalmente, por los Estados miembros o las autoridades locales) mediante **contribuciones voluntarias (para fines especificados).**

Análisis de la financiación

La figura 2 muestra gráficamente los patrones de financiación de cada uno de los segmentos presupuestarios explicados anteriormente. El segmento básico tiene una mayor combinación de fuentes de financiación que los demás segmentos.

Figura 2. Fondos disponibles en función del tipo de financiación y la categoría de contribuyente, por segmento del presupuesto por programas (sin contabilizar las previsiones) hasta el 31 de diciembre de 2021 (en millones de US$)



Las figuras 3 y 4 muestran la composición de la financiación del segmento presupuestario básico por oficina principal y prioridad estratégica.

Figura 3. Fondos disponibles por tipo de financiación y por segmento presupuestario del programa básico, por oficina principal (sin contabilizar las previsiones) hasta el 31 de diciembre de 2021 (en US$ millones)

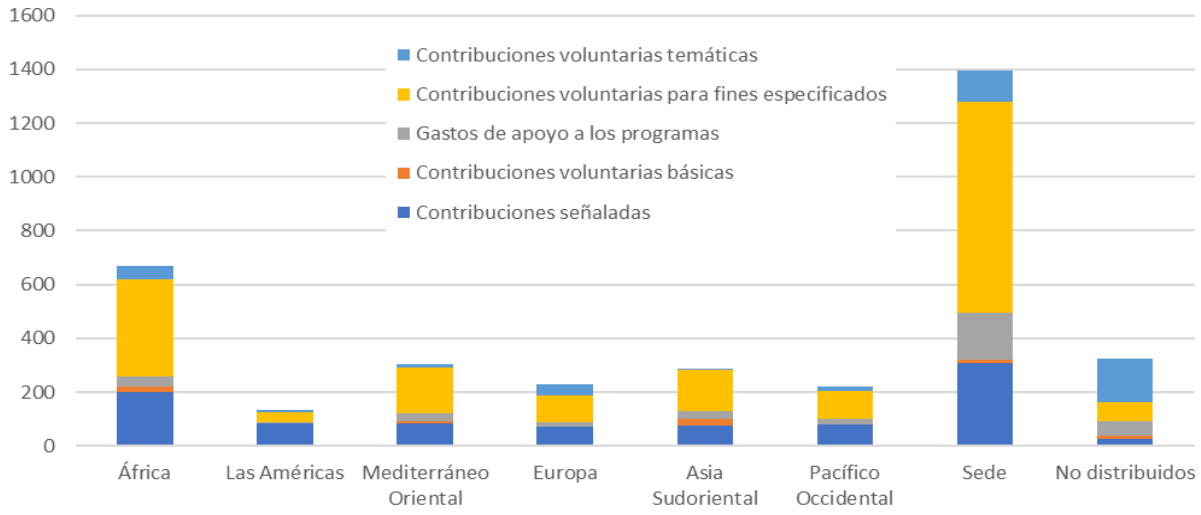
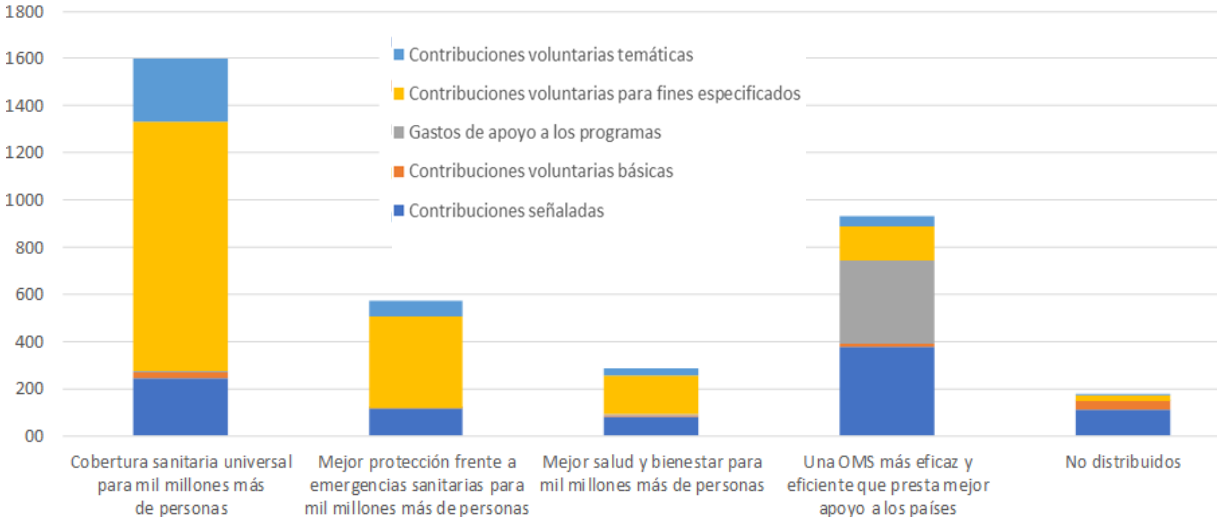


Figura 4. Fondos disponibles por tipo de financiación y por segmento presupuestario del programa básico, por prioridad estratégica (sin contabilizar las previsiones) hasta el 31 de diciembre de 2021 (en millones de US$)

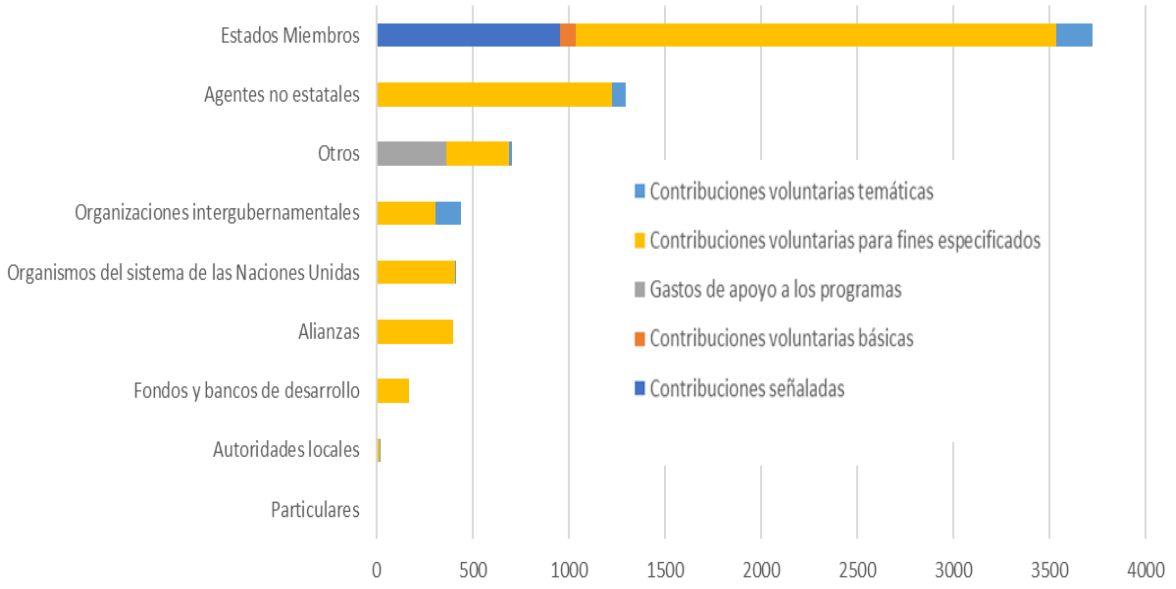


La figura 5 muestra el nivel de financiación global a 31 de diciembre de 2021, por categoría de contribuyente. Los Estados Miembros son, con mucho, los que más contribuyen al presupuesto por programas de la OMS.

La categoría «Otros» incluye los gastos de apoyo a los programas, los fondos mancomunados (como el Fondo de Respuesta Solidaria a la COVID-19, el Fondo Puente de la Cadena de Suministro para la COVID-19, el Plan Estratégico de Preparación y Respuesta frente a la COVID-19, el Fondo Mancomunado de los Estados Miembros contra la COVID-19 y el Fondo para Contingencias relacionadas con Emergencias, entre otros).

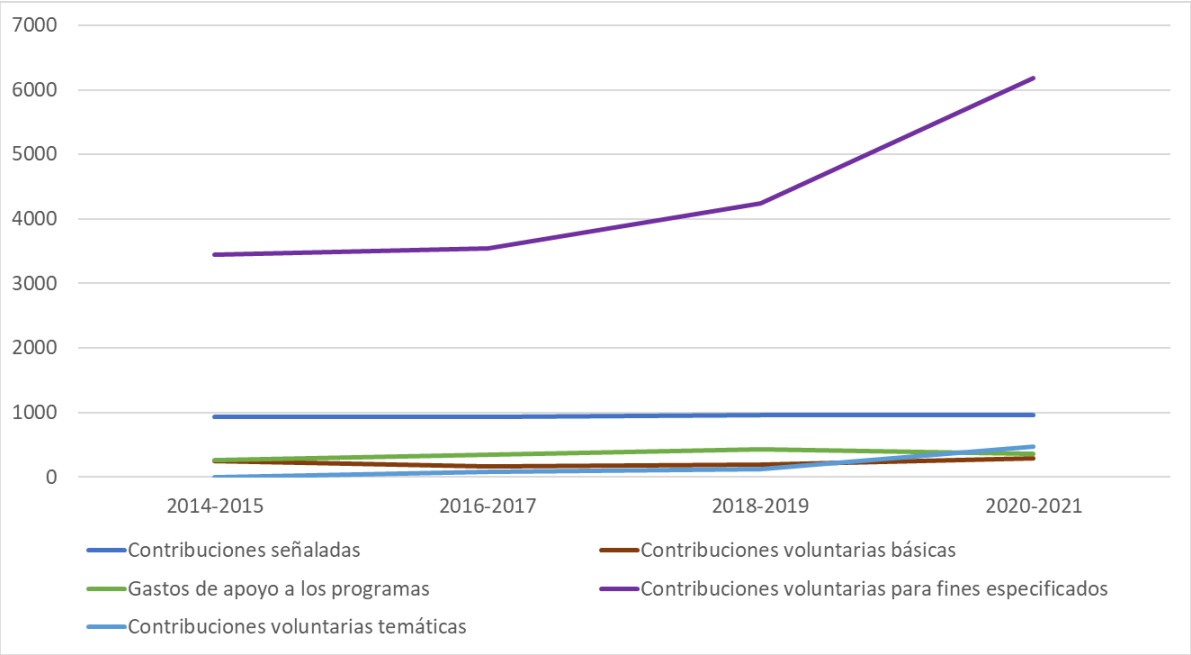
Son agentes no estatales las instituciones académicas, las entidades del sector privado, las fundaciones filantrópicas y las organizaciones no gubernamentales.

Figura 5. Fondos disponibles por tipo de financiación y categoría de contribuyente para todos los segmentos del presupuesto por programas (sin contabilizar las previsiones) hasta el 31 de diciembre de 2021 (en millones de US$)



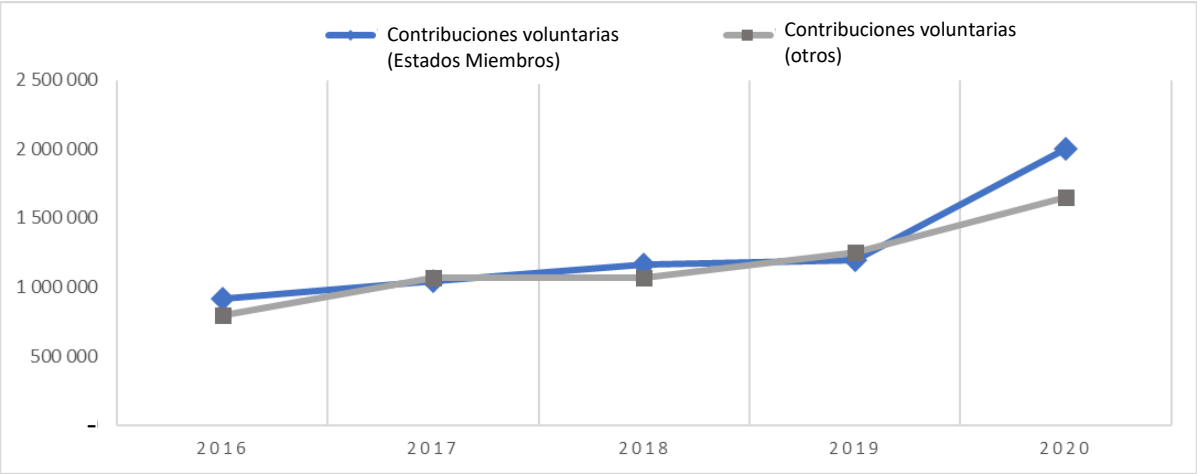
La figura 6 ilustra bien el uso creciente de las contribuciones voluntarias (para fines especificados y temáticas). Aunque la pandemia de COVID-19 y los fondos recaudados para responder a ella tuvieron un impacto significativo en 2020-2021, el uso de las contribuciones voluntarias se ha incrementado drásticamente con respecto a 2016-2017.

Figura 6. Evolución de los fondos disponibles en el marco del 12.º Programa General de Trabajo, 2014-2019 (12.º PGT) y en 2020, por tipo de financiación: todos los segmentos a 31 de diciembre de 2021 (en millones de US$)



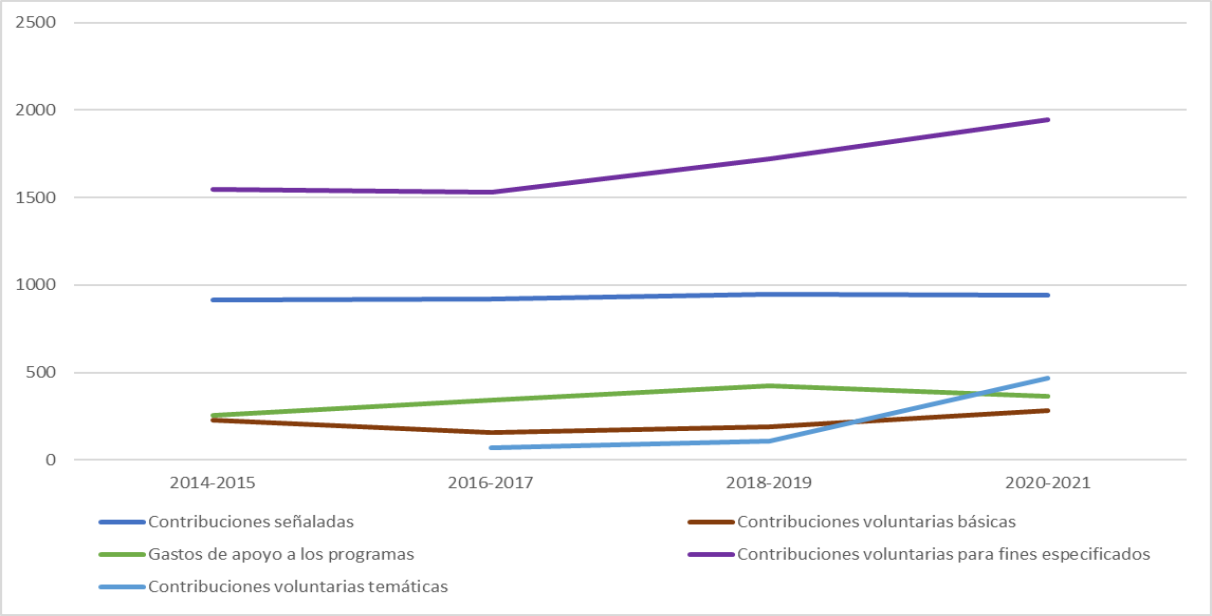
Como se ha señalado anteriormente, las contribuciones voluntarias las proporcionan a la OMS sus Estados Miembros u otros contribuyentes. La figura 7 muestra la proporción de cada tipo de contribuyente de contribuciones voluntarias por año, desde 2016, para todos los segmentos presupuestarios. Hasta 2020, el porcentaje de contribuciones voluntarias correspondiente a los Estados Miembros y a otros contribuyentes era casi idéntico, pero a raíz de la respuesta a la pandemia, los Estados Miembros han aumentado considerablemente sus contribuciones a la OMS.

Figura 7. Estados Miembros y otros contribuyentes de fondos voluntarios, combinando todos los segmentos presupuestarios (en US$ millones)



La figura 8 muestra la financiación del segmento presupuestario básico. La dotación global de fondos flexibles se mantiene estable durante el 12.º Programa General de Trabajo, 2014-2019 (12.º PGT) y el bienio 2020-2021. Las contribuciones voluntarias se mantienen al mismo nivel, mientras que los gastos de apoyo a los programas y las contribuciones voluntarias básicas muestran variaciones, pero se mantienen aproximadamente al mismo nivel. Se observa también un aumento positivo en el nivel de contribuciones voluntarias (temáticas), lo cual es una buena noticia.

Figura 8. Evolución de los fondos disponibles en el marco del el 12.º Programa General de Trabajo, 2014-2019 (12.º PGT) y en 2020, por tipo de financiación: segmento básico a 31 de diciembre de 2021 (en US$ millones)



En el portal en línea del presupuesto por programas de la OMS (http://open.who.int/2020 21/home) se ofrecen más datos sobre la financiación del presupuesto por programas por tipo de financiación, por contribuyentes y por fondos que contribuyeron a los resultados.

= = =