



## Обзор видов, объемов и доноров финансовых ресурсов ВОЗ

### СЕКМЕНТЫ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА ВОЗ

Начиная с двухгодичного периода 2006–2007 гг. используется деление программного бюджета на сегменты, что позволяет представлять бюджетную информацию с отражением различных механизмов формирования бюджета и источников поступлений.

В двухгодичном периоде 2020–2021 гг. используется четыре сегмента для отражения в программном бюджете операционной деятельности ВОЗ.

(1) **Базовый сегмент:** основной мандат ВОЗ, образует большую часть утвержденного программного бюджета в плане как определения стратегических приоритетов, так и степени детализации и числа бюджетных показателей. В нем отражены решения и резолюции руководящих органов, которые были должным образом рассмотрены и утверждены государствами-членами и сметы расходов по которым были полностью рассчитаны Секретариатом. Это тот сегмент, в рамках которого государства-члены устанавливают приоритеты: базовый сегмент утверждается Ассамблеей здравоохранения только после широких консультаций с государствами-членами. ВОЗ осуществляет полный стратегический и оперативный контроль над масштабом деятельности в рамках базового сегмента, а также выбором способов, места и сроков ее осуществления.

(2) **Ликвидация полиомиелита:** не полностью контролируется ВОЗ, которая является одной из шести организаций-партнеров по выполнению Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита. Бюджет, включая долю ВОЗ, определяется инициативой и ее стратегическим планом. Инициатива финансируется широким кругом государственных и частных доноров, которые помогают покрывать расходы на деятельность по ликвидации полиомиелита, осуществляемую ВОЗ и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в партнерстве со странами и Альянсом по вакцинам GAVI.

(3) **Операции в случае чрезвычайных ситуаций и призывов:** (ранее «меры реагирования на вспышки и кризисные ситуации») определяются острыми внешними ситуациями. Потребности в ресурсах обычно являются значительными,

и их сложно прогнозировать; по этой причине потребности двухгодичного бюджета носят оценочный характер.

(4) **Специальные программы:** для целей программного бюджета данный сегмент охватывает Специальную программу ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по научным исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням, Специальную программу ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке специалистов в области воспроизводства человека и Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу. Данный сегмент полностью охватывается структурой результатов ВОЗ, которая обладает исполнительными полномочиями в ее отношении. Однако эти специальные программы имеют дополнительные механизмы управления и бюджетные циклы, которые учитываются при составлении их годовых/двухгодичных бюджетов.

## ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕГМЕНТОВ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА ВОЗ

### Базовый сегмент

Базовый сегмент финансируется средствами пяти разных видов, сгруппированных по двум категориям. Для справки в таблице 1 представлена новая категория – устойчивые финансовые средства.

**Таблица 1. Виды финансовых средств в разбивке по категориям (в классификации ВОЗ)**

Виды финансовых средств	Категории финансовых средств	
	Гибко используемые средства	Добровольные взносы
Обязательные взносы	X	
Средства на оплату расходов на поддержку программ	X	
Счет основных добровольных взносов	X	X
Добровольные взносы (тематические)		X
Добровольные взносы (целевые)		X

**Гибко используемые средства** образуют три вида финансовых средств, сгруппированных в одну категорию для обеспечения Генерального директора стратегической возможностью финансировать деятельность Организации на основе приоритетов, установленных в программном бюджете. Это следующие виды средств:

- **обязательные взносы** – используемые для финансирования программного бюджета «сборы» с государств-членов и ассоциированных членов. Они рассчитываются на основе (1) утверждаемой Ассамблеей здравоохранения общей суммы расходов, которые подлежат оплате за счет обязательных взносов;

и (2) суммы, которая должна быть оплачена каждым государством-членом и рассчитывается с использованием утвержденной Ассамблеей здравоохранения шкалы обязательных взносов, основанной на доле каждого государства-члена в глобальном валовом национальном продукте, и корректив, основанных на их экономическом потенциале. Шкала обязательных взносов ВОЗ воспроизводит шкалу взносов Организации Объединенных Наций с некоторыми коррективами, обусловленными различиями в членском составе. В 2020–2021 гг. сумма обязательных взносов в ВОЗ составляет 956,9 млн долл. США;

- **средства на оплату расходов на поддержку программ** – механизм опосредованного возмещения расходов (административно-управленческих) за счет сбора, взимаемого со всех добровольных взносов (см. справочный документ по расходам на поддержку программ);
- **счет основных добровольных взносов** – добровольные взносы, которые получает ВОЗ и которыми она может полностью гибко распоряжаться на уровне программного бюджета.

Распределение средств гибкого финансирования в рамках структуры результатов, а также в рамках организационной структуры осуществляется в соответствии с принципами, изложенными в приложении 2 к документу EB148/26.

Кроме того, программный бюджет ВОЗ финансируется **добровольными взносами** (целевыми или тематическими), осуществляемыми государствами-членами и другими донорами:

- **добровольные взносы (тематические)** имеют целевую привязку на уровне глобальных промежуточных результатов программного бюджета или на более высоком уровне и могут достаточно гибко распределяться в зависимости от потребностей. Эти средства характеризуются значительно большей предсказуемостью и гибкостью, чем целевые добровольные взносы;
- **добровольные взносы (целевые)** имеют жесткую целевую привязку в рамках структуры результатов и/или Организации;
- **счет основных добровольных взносов** образуют добровольные взносы, средства которых могут гибко использоваться на уровне программного бюджета, и поэтому они также были отнесены к категории гибко используемых средств выше.

На рисунке 1 отображена степень гибкости использования всех добровольных взносов в рамках как структуры результатов, так и организационной структуры.

Рисунок 1. Добровольные взносы и степень гибкости их использования

Гибкость использования добровольных взносов с точки зрения учета					
Степень гибкости					
Уровень целевой привязки*	Организационная структура				
	Уровень всей Организации	Основные бюро	Управления	Департаменты, бюджетные центры, страновые бюро	План работы, проекты, программы
Структура результатов (ОПР-13)					
Программный бюджет	Гибкое	Тематическое	Тематическое	Целевое	Целевое
Цели «трех миллиардов»	Тематическое	Тематическое	Целевое	Целевое	Целевое
Конечные результаты	Тематическое	Тематическое	Целевое	Целевое	Целевое
Промежуточные результаты	Тематическое	Целевое	Целевое	Целевое	Целевое
Прочее					
Деятельность в рамках всей ВОЗ (ФЧС, ВИЧ)	Тематическое	Тематическое	Целевое	Целевое	Целевое

\* Означает уровень целевой привязки, указанный, например, в бюджете донорского предложения/соглашения

Гибкое = счет основных добровольных взносов; тематическое = основные добровольные взносы и ФЧС; целевое = целевые добровольные взносы

### Ликвидация полиомиелита

Деятельность по ликвидации полиомиелита почти полностью финансируется **добровольными взносами (целевыми)**, главным образом, в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита. Некоторые дополнительные средства могут поступать от государств-членов в виде дополнительных взносов на цели Программы ВОЗ по ликвидации полиомиелита.

### Операции в случае чрезвычайных ситуаций и призывов

Данный операционный сегмент был учрежден для обеспечения деятельности, связанной с мерами реагирования на кризисные ситуации, которая, главным образом, финансируется на основе призывов. Хотя большая часть поддержки после публикации призывов носит строго целевой характер и, следовательно, относится к категории добровольных взносов (целевых), для обеспечения оперативных и эффективных мер реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения ВОЗ в 2015 г. учредила **Фонд непредвиденных расходов на случай чрезвычайных ситуаций**. Он представляет собой механизм объединенного тематического финансирования.

## Специальные программы

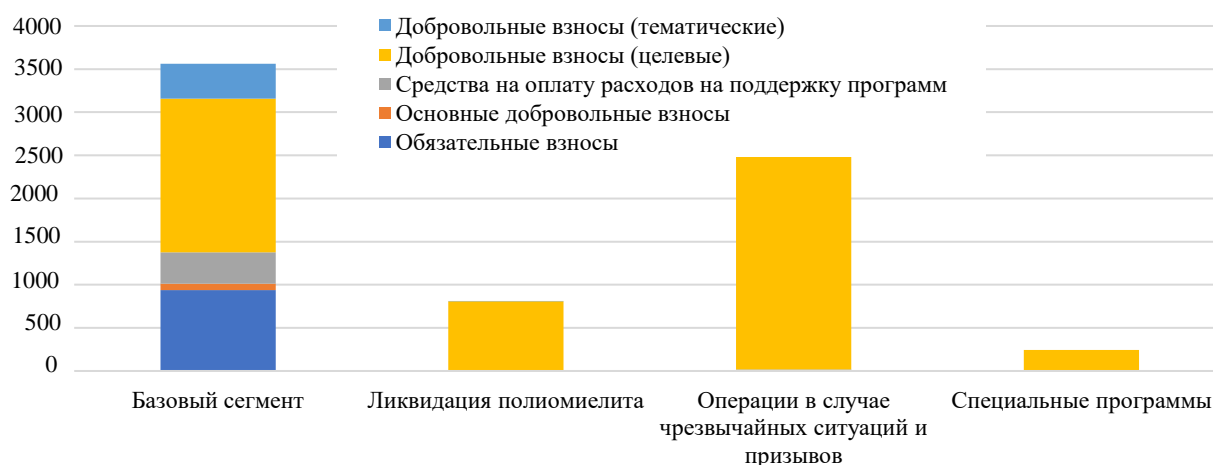
Вышеуказанные Специальная программа ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по научным исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням и Специальная программа ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке специалистов в области воспроизводства человека представляют собой администрируемые ВОЗ целевые фонды, которые финансируются сочетанием **добровольных взносов (целевых)** и основных взносов в ВОЗ (как правило, **обязательных взносов**).

Наконец, Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу – это инструмент общественного здравоохранения, который полностью финансируется негосударственными структурами (и иногда государствами-членами или местными органами государственного управления) посредством **добровольных взносов (целевых)**.

## Анализ финансирования

На рисунке 2 показана в графической форме схема финансирования всех представленных выше сегментов бюджета.

**Рисунок 2. Располагаемые средства по видам финансирования и категориям доноров в разбивке по сегментам программного бюджета, без учета сумм прогнозируемых на 31 декабря 2021 г. (в млн долл. США)**



На рисунках 3 и 4 показано сочетание источников финансирования базового сегмента бюджета в разбивке по основным бюро и стратегическим приоритетам.

**Рисунок 3. Располагаемые средства по видам финансирования базового сегмента программного бюджета в разбивке по основным бюро, без учета сумм прогнозируемых на 31 декабря 2021 г. (в млн долл. США)**



**Рисунок 4. Располагаемые средства по видам финансирования базового сегмента программного бюджета в разбивке по стратегическим приоритетам, без учета сумм прогнозируемых на 31 декабря 2021 г. (в млн долл. США)**

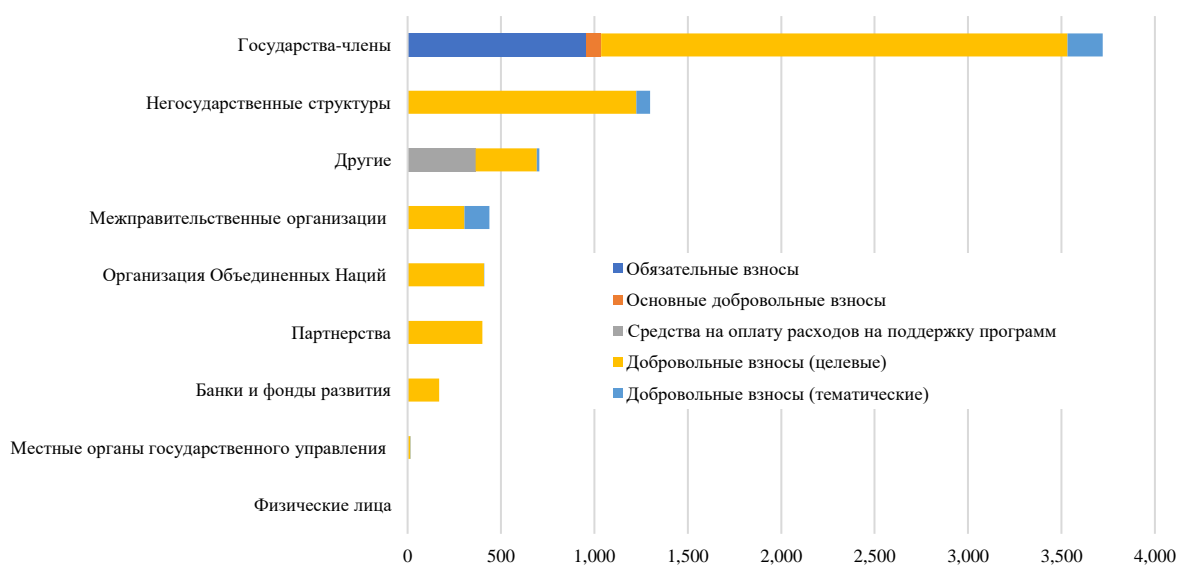


На рисунке 5 показан общий уровень финансирования на 31 декабря 2021 г. в разбивке по категориям доноров. Государства-члены с большим опережением являются крупнейшим источником финансирования программного бюджета ВОЗ.

Категория «другие» включает средства на оплату расходов на поддержку программ и объединенные средства (в частности такие, как средства Фонда солидарности для борьбы с COVID-19, Фонда промежуточного финансирования системы поставок средств для борьбы с COVID-19, Стратегического плана обеспечения готовности и реагирования в связи с COVID-19, Фонда объединенных средств государств-членов для борьбы с COVID-19 и Резервного фонда для чрезвычайных ситуаций).

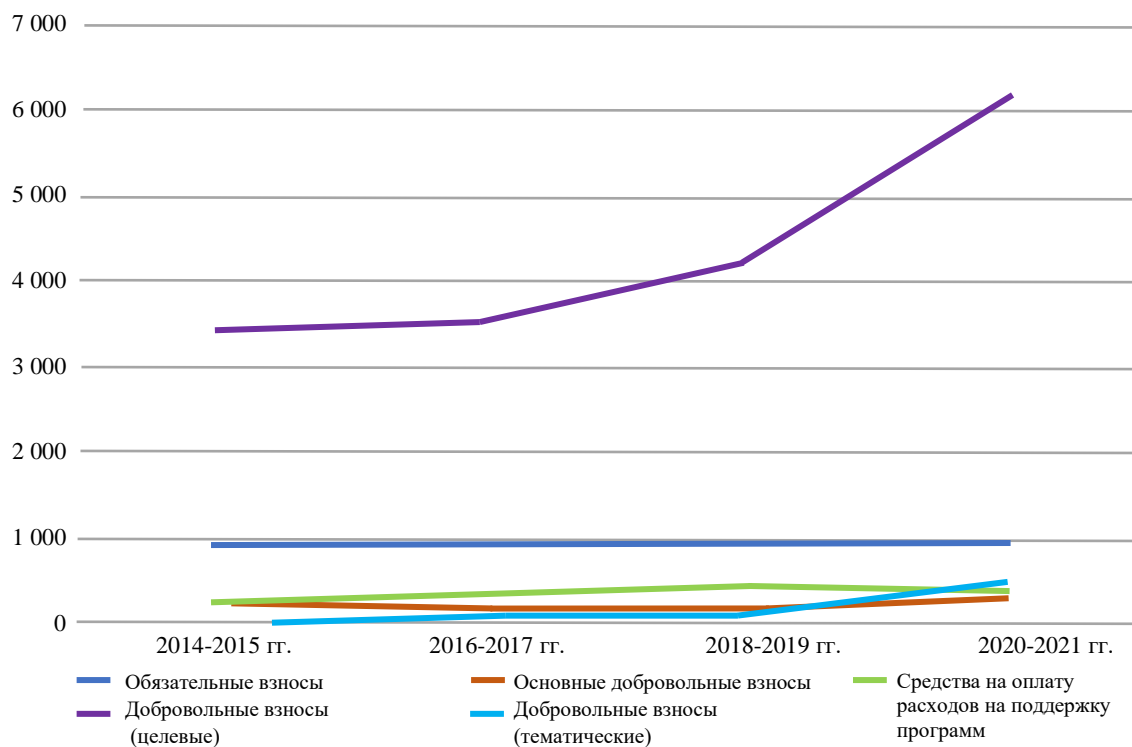
К негосударственным структурам относятся академические учреждения, организации частного сектора, благотворительные фонды и неправительственные организации.

**Рисунок 5. Располагаемые средства по видам финансирования и категориям доноров для всех сегментов программного бюджета, без учета сумм прогнозируемых на 31 декабря 2021 г. (в млн долл. США)**



На рисунке 6 четко показана устойчиво растущая зависимость от добровольных взносов (целевых и тематических). Несмотря на то что существенное влияние на показатели 2020–2021 гг. оказали пандемия COVID-19 и средства, мобилизованные для борьбы с пандемией, отмеченная более высокая зависимость от добровольных взносов сильно возросла в сравнении с периодом 2016–2017 гг.

**Рисунок 6. Динамика располагаемых средств в рамках Двенадцатой общей программы работы на 2014–2019 гг. (ОПР-12) и в 2020 г. в разбивке по видам финансирования, все сегменты на 31 декабря 2021 г. (в млн долл. США)**



Как было указано выше, добровольные взносы в ВОЗ вносят либо государства-члены, либо другие доноры. На рисунке 7 показаны доли взносов по видам доноров добровольных взносов и в разбивке по годам за период с 2016 г. и по всем сегментам бюджета. До 2020 г. доли добровольных взносов государств-членов и других доноров оставались почти неизменными, но в ходе принятия мер реагирования на пандемию государства-члены значительно увеличили свои взносы в ВОЗ.

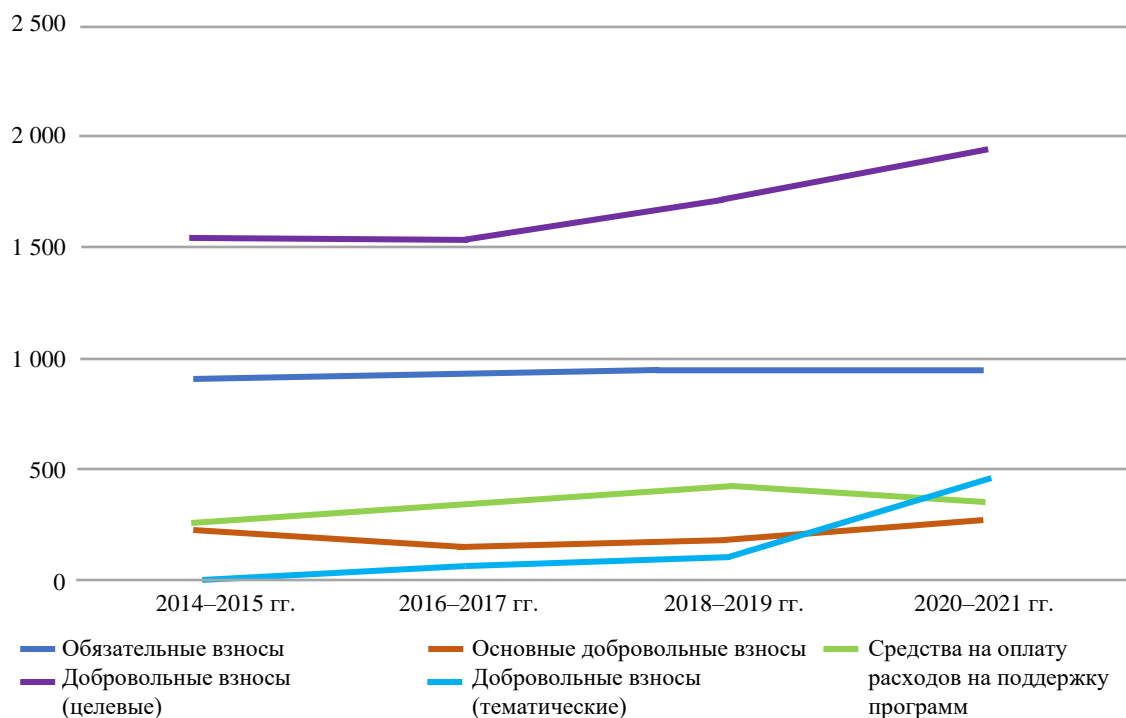


**Рисунок 7. Добровольные взносы государств-членов и других доноров, все сегменты бюджета (в млн долл. США)**



Рисунок 8 посвящен финансированию базового сегмента бюджета. Общая сумма средств гибкого финансирования остается стабильной на всем протяжении периода времени, охватываемого Двенадцатой общей программой работы на 2014–2019 гг. (ОПР-12), и двухгодичного периода 2020–2021 гг. Обязательные взносы остаются на неизменном уровне, в то время как средства на оплату расходов на поддержку программ и основные добровольные взносы несколько колеблются, но остаются приблизительно на одном уровне. Отмечается положительное увеличение уровня добровольных взносов (тематических), что является весьма позитивным изменением.

**Рисунок 8. Динамика располагаемых средств в рамках Двенадцатой общей программы работы на 2014–2019 гг. (ОПР-12) и в 2020 г. в разбивке по видам финансирования, базовый сегмент на 31 декабря 2021 г. (в млн долл. США)**



Дополнительная информация о финансировании программных бюджетов в разбивке по видам финансирования, донорам и средствам, предоставленным для достижения результатов, приводится на веб-портале ВОЗ по программному бюджету, доступному по ссылке <http://open.who.int/2020-21/home>.

= = =