



对世卫组织各种类型资金、其水平及其捐助方的展望

世卫组织各规划预算部分

自 2006-2007 双年度开始，世卫组织对方案预算做了细分，这有助于所编列信息反映出不同的预算制定机制和收入来源。

在 2020-2021 双年度，将四个预算部分用于编制世卫组织的规划预算：

- (1) 基本预算：**从战略重点确定、细节和预算数字方面来看，世卫组织的核心任务占核准规划预算的最大部分。它反映了经由会员国适当审议和通过并由秘书处估算其全部费用的理事机构的决定和决议。这是会员国确定重点的部分：基本预算只有经会员国广泛协商后才能由卫生大会核准。世卫组织对基本预算部分的活动规模以及实施方式选择、地点和时间安排实行专门战略控制和操作控制。
- (2) 消灭脊灰：**不完全由世卫组织控制，世卫组织是全球消灭脊灰行动的六个核心伙伴之一。包括世卫组织份额在内的预算由该行动的战略计划确定。该行动由广泛的公共和私人捐助方资助，这些援助方帮助承担消灭脊灰活动的费用，这些活动由世卫组织和联合国儿童基金会（儿基会）与各国和全球疫苗免疫联盟（疫苗联盟）合作开展。
- (3) 应急行动和呼吁：**（以前为疫情和危机应对）受到紧急外部事件的制约。通常，资源需求量大，且难以预测；因此，双年度所需预算是一个估计数。
- (4) 特别规划：**就规划预算而言，这一部分包括儿基会/开发署/世界银行/世卫组织热带病研究与培训特别规划；开发署/人口基金/儿基会/世卫组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划；大流行性流感防范框架。这一部分完全在世卫组织成果分级范围内，世卫组织有实施管理权。然而，这些特别规划有额外的治理机制和预算周期，为其年度/双年度预算提供依据。

世卫组织各规划预算部分的资金情况

基本预算部分

基本预算部分由五种不同类型的资金供资，分为两类。为方便参考，表 1 介绍了新设计的类别“可持续资金”。

表 1: 按资金类别分列的资金类型（经世卫组织审议）

资金类型	资金类别	
	灵活资金	自愿捐款
评定会费	X	
规划支持费用	X	
核心自愿捐款账户	X	X
自愿捐款（专题）		X
自愿捐款（指定用途）		X

灵活资金由三类资金组成，这三类资金归为一组，使总干事具备根据规划预算中阐述的重点为本组织供资的战略能力。这三类资金是：

- **评定会费：** 会员国和准会员分摊的用于资助规划预算的“应付款”。其计算依据是：(1)经卫生大会核准由评定会费资助的总金额；(2)由各会员国资助的金额，基于各会员国占全球国民生产总值的份额并根据其经济能力调整之后，使用卫生大会核准的摊款比额计算。世卫组织的分摊比额再现了联合国的分摊比额，因会员组成的不同做了一些调整。2020-2021 年，净摊款为世卫组织提供了 9.569 亿美元的评定会费。
- **规划支持费用：** 对每笔自愿捐款征收的间接成本回收机制（行政和管理费用）（见关于规划支持费用的背景文件）。
- **核心自愿捐款账户：** 向世卫组织提供的、在规划预算层面上完全灵活的自愿捐款。

在规划预防结果之间和组织结构之间分配灵活资金，应以文件 EB148/26 附件 2 所述原则为指导。

此外，世卫组织的规划预算由会员国或其他捐助方的**自愿捐款**（指定用途捐款或专题捐款）供资：

- **自愿捐款（专题）** 被指定用于全球规划预算产出或更高的产出，在此范围内，可根据需要非常灵活地部署。同指定用途自愿捐款相比，这种资金具有更大程度的可预测性和灵活性。
- **自愿捐款（指定用途）** 在结果和（或）组织结构内严格指定用途。
- **核心自愿捐款账户** 涵盖在规划预算层面上具有灵活性的自愿捐款，因此也被列入上述“灵活资金”组中。

图 1 列明了所有自愿捐款在结果和组织结构方面的灵活程度。

图 1: 自愿捐款及其灵活程度

从记录角度看自愿捐款的灵活性						
灵活性						
灵活性	指定用途程度*	组织结构				
		全组织范围 — 整个世卫组织	主要办事处	部门	各司、预算中心、国家办事处	工作计划、项目、规划
	结果结构（第十三个工作总规划）					
	规划预算	灵活	专题	专题	指定用途	指定用途
	三个十亿目标	专题	专题	指定用途	指定用途	指定用途
	成果	专题	专题	指定用途	指定用途	指定用途
	产出	专题	指定用途	指定用途	指定用途	指定用途
	其他					
世卫组织全组织活动（例如，突发事件应急基金、艾滋病毒）	专题	专题	指定用途	指定用途	指定用途	

*是指规定的指定用途水平，例如，在捐助方建议/协议预算中

灵活 = 核心自愿捐款账户，专题 = 核心自愿捐款和突发事件应急基金，指定用途 = 指定用途自愿捐款

消灭脊灰

消灭脊灰几乎完全由**自愿捐款（指定用途）**供资，主要通过全球消灭脊灰行动。一些额外资金可能来自会员国，作为对世卫组织消灭脊灰规划的补充捐款。

应急行动和呼吁

这一业务部分是为危机应对相关活动设立的，主要通过呼吁筹资。虽然响应呼吁提供的大部分支持都是严格指定用途的，因此属于自愿捐款（指定用途），但世卫组织在 2015 年设立了**突发事件应急基金**，以便对突发卫生事件作出快速有效的反应。突发事件应急基金是一个专题性资金统筹机制。

特别规划

如上所述，儿基会/开发署/世界银行/世卫组织热带病研究与培训特别规划和开发署/人口基金/儿基会/世卫组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划是由世卫组织管理的信托基金，接受世卫组织的**自愿捐款（指定用途）**和核心捐款（通常是**评定会费**）的混合款项。

最后，大流行性流感防范框架是一个公共卫生工具，完全由非国家行为者（有时是会员国或地方政府）通过**自愿捐款（指定用途）**筹资。

资金分析

图 2 以图形方式显示了上述各预算部分的资金模式。基本预算部分比所有其他部分的资金来源显得更多。

图 2：按资金类型和捐助方类别分列的各规划预算部分的可用资金：截至 2021 年 12 月 31 日的预测净额（百万美元）

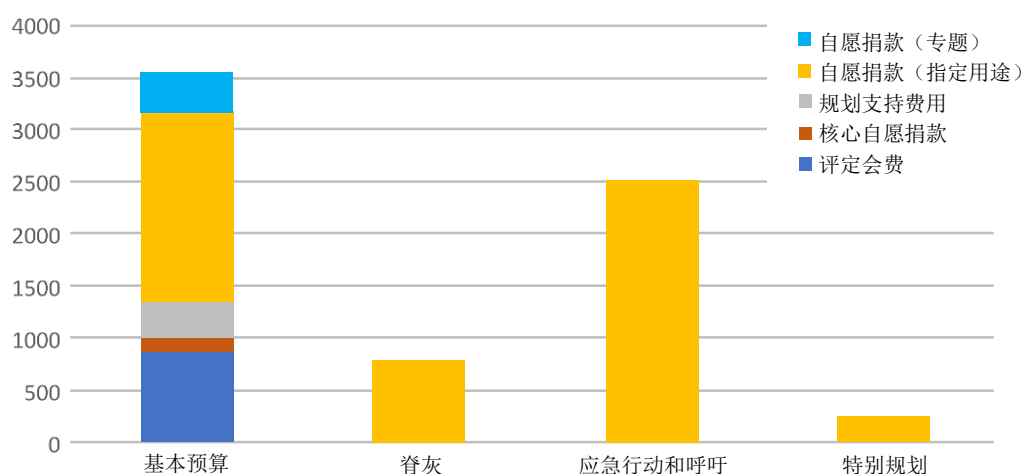


图 3 和图 4 列示了按主要办事处和战略重点分列的基本预算部分资金组合。

图 3：按基本方案预算部分的资金类型分列的各主要办事处的可用资金：截至 2021 年 12 月 31 日的预测净额（百万美元）

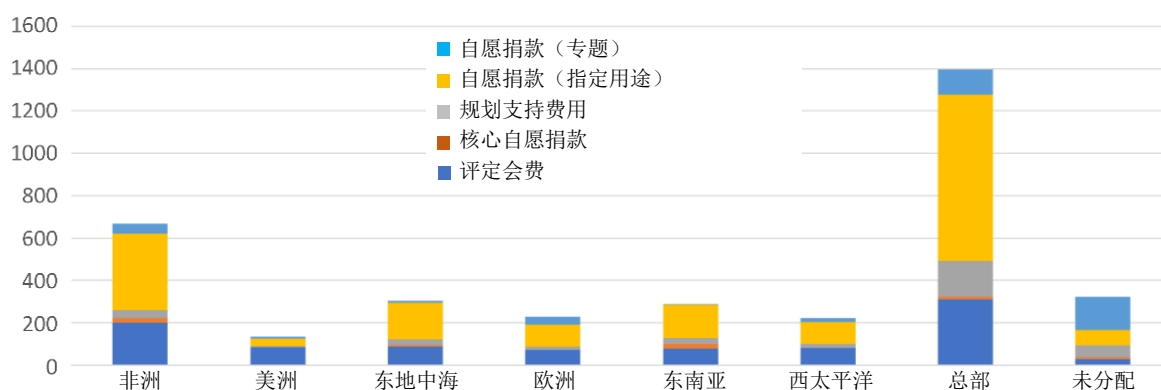


图 4：按基本方案预算部分的资金类型分列的各战略重点的可用资金：截至 2021 年 12 月 31 日的预测净额（百万美元）

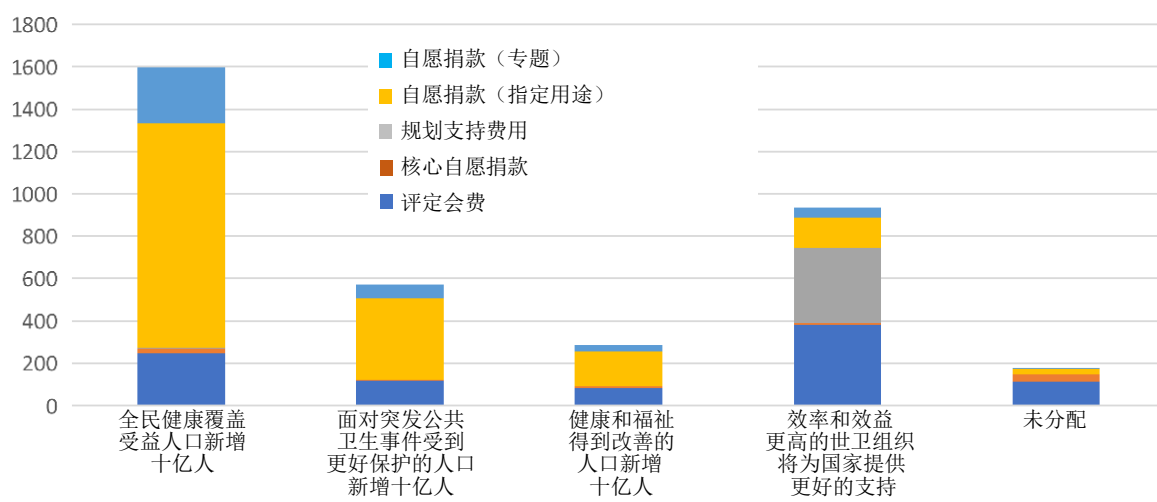


图 5 列明了截至 2021 年 12 月 31 日按捐助方类别的总体资金水平。迄今为止，会员国是世卫组织规划预算的主要捐助方。

“其他”类别包括规划支持费用、统筹资金（如 COVID-19 团结应对基金、COVID-19 供应链桥梁基金、COVID-19 战略防范和应对计划、COVID-19 会员国统筹基金和突发事件应急基金等）。

非国家行为者包括学术机构、私营部门实体、慈善基金会和非政府组织。

图 5：按资金类型和捐助方类别分列的所有方案预算部分的可用资金：截至 2021 年 12 月 31 日的预测净额（百万美元）

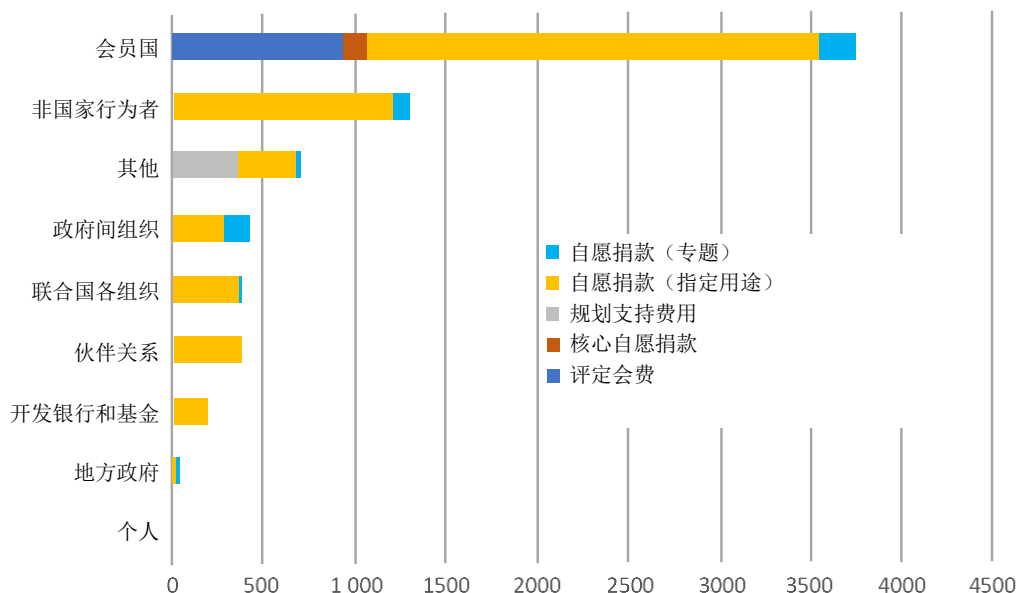
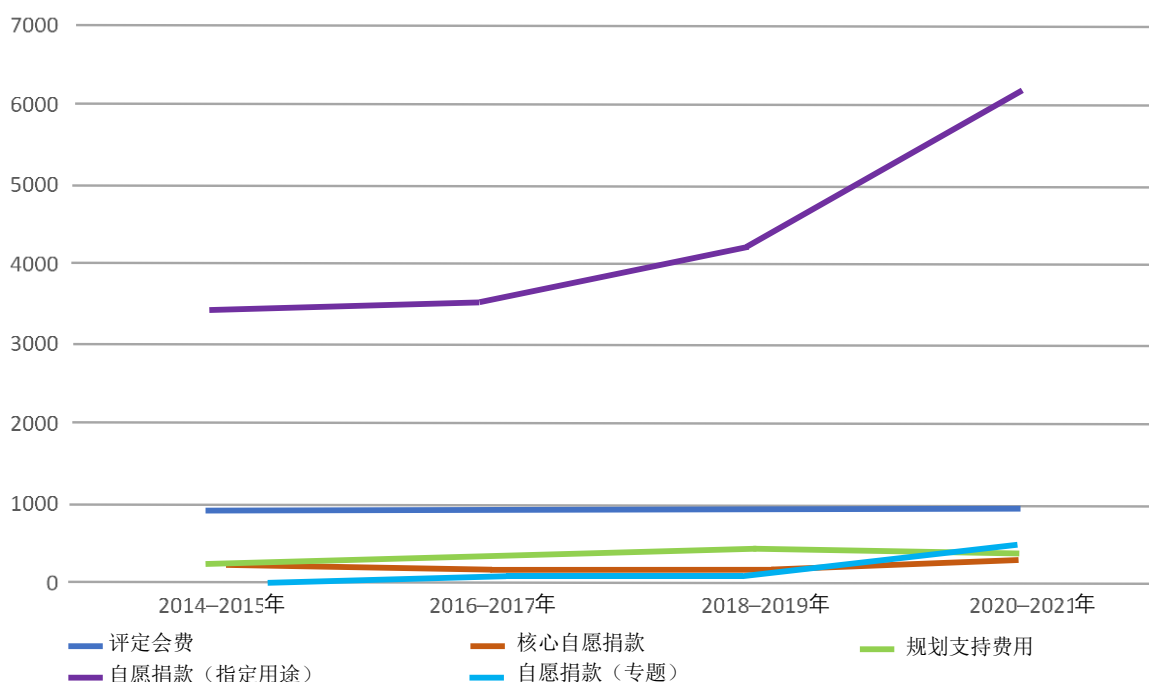


图 6 充分表明了对自愿捐款（指定用途或专题捐款）越来越依赖。虽然 COVID-19 大流行和为应对这场大流行而筹集的资金在 2020-2021 年产生了重大影响，但自 2016-2017 年以来，对自愿捐款的严重依赖大幅增加。

图 6：按资金类型分列的 2014-2019 年第十二个工作总规划和 2020 年可用资金的演变情况：截至 2021 年 12 月 31 日的所有部分（百万美元）



如上所述，自愿捐款由会员国或其他捐助方提供给世卫组织。图 7 列示了自 2016 年以来自愿捐款的每类捐助方在所有预算部分中所占份额。2020 年之前，会员国的自愿捐款份额和其他行为者的份额几乎相同，在应对这场大流行之后，会员国大幅增加了对世卫组织的捐款。

图 7：在自愿资金中会员国与其他捐助方的捐款情况，所有预算部分（百万美元）

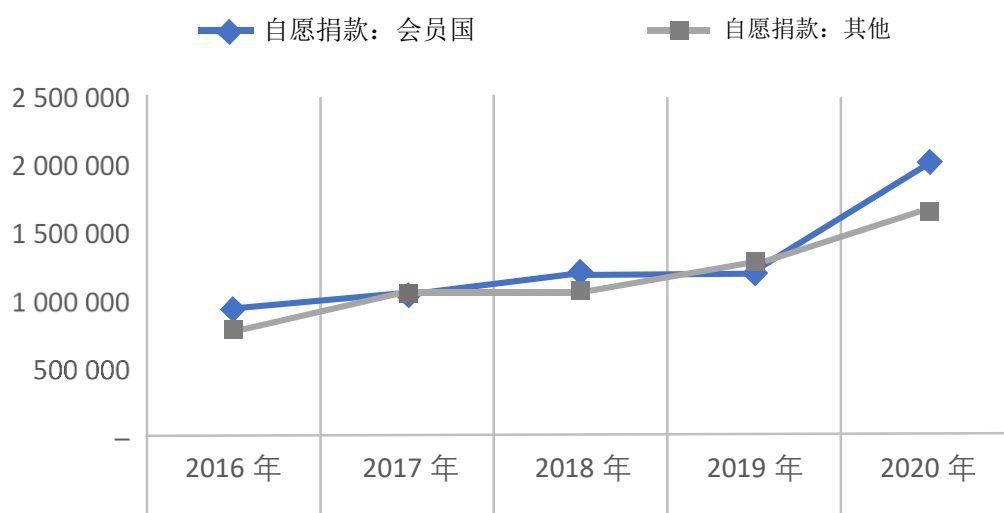
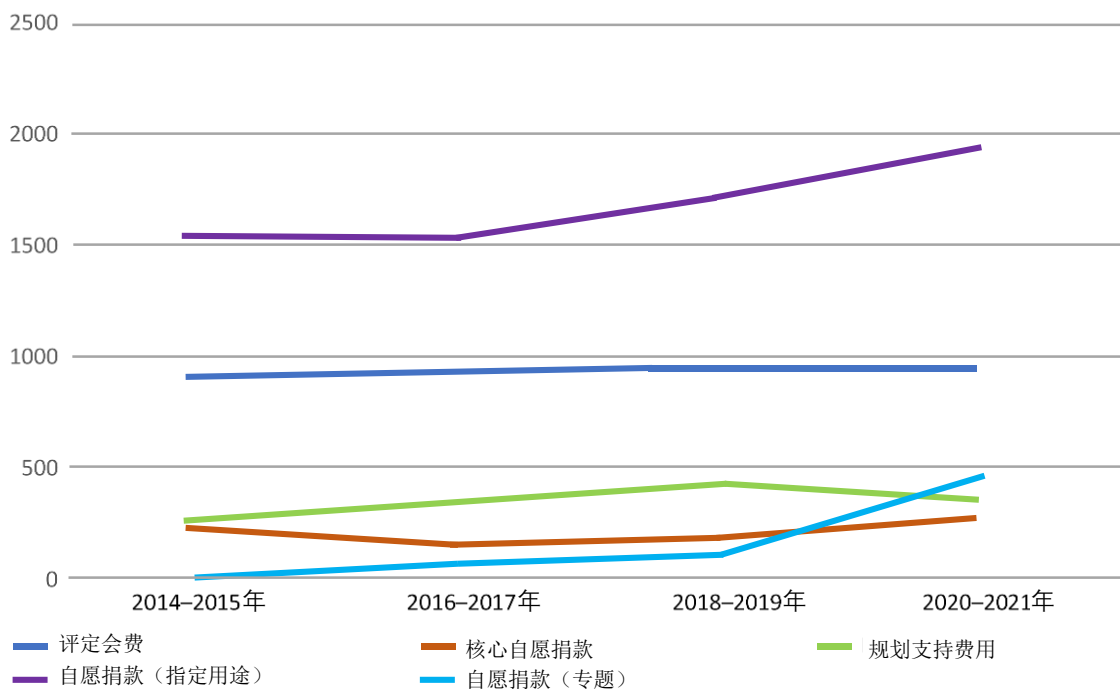


图 8 侧重于基本预算部分的筹资情况。在 2014-2019 年第十二个工作总规划和 2020-2021 双年度期间，灵活资金总额保持稳定。评定会费保持同一水平，而规划支持费用和核心自愿捐款有些差异，但大体保持同一水平上。自愿捐款（指定用途）水平呈正增长，这一发展趋势深受欢迎。

图 8：按资金类型分列的 2014-2019 年第十二个工作总规划和 2020 年可用资金的演变情况：截至 2021 年 12 月 31 日的基本预算部分（百万美元）



关于按资金类型、捐助方和有助于结果实现的资金分列的规划预算筹资的详细情况，可自世卫组织规划预算门户网站获取：<http://open.who.int/2020-21/home>。

= = =