



世界卫生组织

可持续筹资工作组

第一次会议

2021 年 3 月 29-31 日，日内瓦

EB/WGSF/1/5

2021 年 4 月 15 日

可持续筹资工作组会议报告

1. 可持续筹资工作组于 2021 年 3 月 29 日至 31 日举行了线上会议，由德国的 Björn Kümmel 先生担任主席，副主席包括 Iddrisu Yakubu 先生（加纳）、Raúl Vargas Juárez 先生（墨西哥）、Mouna Mcharek Hadiji 女士（突尼斯）、Meutia Hasan 女士（印度尼西亚）和 Bronwyn Field 女士（澳大利亚）。100 个会员国和一个区域经济一体化组织出席了会议。

2. 该工作组是根据 EB148(12)号决定设立的，目的是使世界卫生组织（世卫组织）能够拥有履行其《组织法》规定的核心职能所需的强有力的结构和能力：(a)制定高级别、系统性的办法，以确定世卫组织哪些基本职能应得到可持续筹资；(b)评估(a)中确定的各项基本职能所需资金水平；(c)确定和建议适当的资金来源和备选方案，以改进支持这些基本职能的可持续筹资和协调，包括节资增效的可能性；(d)为实现可持续筹资，酌情开展其他进一步的工作。

3. 工作组首先审议了世卫组织筹资的历史观点，并听取了秘书处的简报。有与会者指出，本组织的可持续筹资问题由来已久。分摊会费水平基本保持不变，而自愿捐款的比例随着预算的增加而增加。虽然自愿捐款受到高度赞赏，而且各自愿捐款总是与规划预算的重点保持一致，但对指定用途的自愿捐款的严重依赖导致了设定的重点与交付资金之间的不协调。因此，尽管本组织设法筹集资金来支付其总体预算，但会员国高度重视的一些领域仍然长期缺乏资金，这些领域包括非传染性疾病、应急准备以及数据和科学职能，包括在区域和国家两级。

4. 已实施各种机制来改善世卫组织财务的可持续性和协调性。虽然这些机制起到了一定的改善作用，但未能从根本上改变世卫组织的筹资方式。

5. 工作组随后将讨论转向当前的挑战和更广泛的视角，以下机构做了三个专题介绍：(1)大流行病防范和应对独立小组；(2)世卫组织突发卫生事件规划独立监督和咨询委员会；以及(3)全球防范工作监测委员会。独立专家监督咨询委员会主席也向工作组

提供了书面意见。秘书处还做了相关介绍，强调了当前与本组织目前的筹资方式相关的实际挑战。工作组对所做的介绍表示赞赏。

6. 工作组指出，大流行病防范和应对独立小组、世卫组织突发卫生事件规划独立监督和咨询委员会以及全球防范工作监测委员会所做的介绍与工作组当前的任务非常一致，工作组还指出，提出的一些观点和想法趋于一致。这三个专题介绍特别指出，世卫组织的可持续筹资是各会员国需要解决的一个关键问题，其中包括建议会员国考虑提高分摊会费水平。最后，有与会者指出，尽管 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行后经济复苏面临严峻挑战，但仍应着眼于更长期的解决办法，侧重于可持续复苏和“经得起未来考验的”世卫组织。

7. 工作组随后将讨论转向制定高级别、系统性办法的备选方案，以确定世卫组织哪些基本职能应得到可持续筹资。秘书处还介绍了关于可持续筹资的拟议定义和确定基本职能的四种可能办法，相关内容载于文件 EB/WGSF/1/3。工作组注意到世卫组织对可持续筹资（可预测、中长期、灵活）的拟议定义，并讨论了其对各种筹资类型的应用情况，包括分摊会费、核心自愿捐款账户、规划支持费用和专题筹资。备选方案包括：(1)将整个基础部分视为基本职能；(2)根据其内容或目的确定基本职能；(3)根据工作组制定的原则确定基本职能；(4)数值方法。还有与会者指出，有些办法可以混合或合并使用。

8. 工作组成员就提出的备选方案交换了意见；然而，其中许多成员指出，他们还未准备好表达对任何具体方案的偏好，一些成员认为他们需要与每项备选方案影响相关的更多信息。主席注意到了这些意见，但也强调了阶梯式方法，确定基本职能是第一步。有成员建议，无论选择哪种方案，都应基于世卫组织相对于其他全球卫生行为者的比较优势。

9. 工作组成员认识到，随着他们就可持续筹资问题达成共识，他们将能够更好地确定哪些基本职能应得到可持续筹资。秘书处详细说明了本组织的预算总额以及灵活和/或可持续筹资的现有来源，这引发了进一步讨论。强调了与预算编制周期有关的实际问题，以及这些问题可能对会员国满足中长期资金可预测性定义的影响。

10. 工作组决定将注意力转向更深入地审查每一种可能的办法。与会者强调，这些都不是秘书处认为的基本重点或基本职能的权威清单，提出这些内容是为了促进讨论关于为履行工作组的任务授权可以采取的潜在办法。工作组愿意在进一步协商后探讨其他备选方案。

11. 秘书处介绍了各备选方案之间的区别和相似之处，工作组就如何将不同备选方案的某些要素结合起来提出了意见。提出了第五个备选方案，其中将包括对程序问题的适当审议。这一提议引发了关于决议和决定所涉经费问题的治理和透明度问题的进一步讨论。有与会者指出，需要进一步讨论以确定基础预算的规模，以及指定用途的自愿捐款在为预算提供资金方面的作用。

12. 为了向秘书处提供今后工作方向的指导，包括如何根据各种办法缩小重点事项的范围，工作组成员表示需要更多时间在各自政府内部进行思考和磋商。工作组几次请求秘书处提供补充资料，为进行此类磋商提供便利。

13. 请秘书处就以下方面提供补充资料：对可能的备选方案进行分类，并就已编号的备选方案提出设想；对促进性职能包括哪些内容做出具体说明；说明不同的备选方案中包含或不包含《工作总规划》的哪些元素；对预期的成本节约和效率收益做出的解释；决议的成本核算及其对预算进程的影响；描述各种类型的筹资及其水平；提供关于分摊会费和自愿捐款之间结余的更多详细信息；详细说明世卫组织的比较优势；关于规划支持费用的更多详细信息；提供关于预算信息以及关于透明度和责任制的更多详细信息。秘书处欢迎有机会更详细地了解会员国在后一方面的期望。

14. 工作组应邀详细说明允许一些会员国灵活地为其他全球卫生行为者提供长期资金的现有政府机制。有人指出，这将有助于秘书处了解这类机制是否能以类似的方式应用于世卫组织。外部小组就资金补充模式向工作组提出的建议中特别指出了这一点。

15. 工作组结束了实质性讨论，并指出，它将在第七十四届世界卫生大会之前再次召开会议，继续进行审议。

= = =