



Краткий отчет Президиума о работе шестого совещания Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них (10–12 января 2022 г.)

1. Шестое совещание Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них (РГГР) было проведено в виртуальном формате 10–12 января 2022 г. в соответствии со следующей повесткой дня:

- (i) обсуждение и доработка промежуточного доклада для представления 150-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ;
- (ii) ознакомление с информацией об опросе, посвященном выполнению рекомендаций в отношении COVID-19, который был подготовлен Президиумом РГГР для получения отзывов государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон; и
- (iii) обсуждение следующих шагов по проведению обсуждений в РГГР.

2. В ходе шестого совещания РГГР государства-члены неоднократно высказывались в поддержку дальнейшего выполнения РГГР своей задачи по рассмотрению всех рекомендаций групп по обзору и комитетов экспертов и анализу различных мер и способов их возможного выполнения, с тем чтобы представить на рассмотрение семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад с предложениями относительно действий в соответствующих случаях Секретариата ВОЗ, государств-членов и негосударственных структур.

3. Представляя опрос, посвященный выполнению рекомендаций в отношении COVID-19, выступающие отметили, что Президиум подготовил опрос на основе указаний, полученных от членов РГГР. Опрос был начат 6 декабря 2021 г. в целях систематизированного получения от государств-членов, негосударственных структур и других соответствующих заинтересованных сторон информации в отношении 131 рекомендации, вынесенной в 2019–2020 гг. независимыми группами/комитетами по обзору – Независимой комиссией по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, Комитетом по обзору функционирования Международных медико-

санитарных правил (2005 г.) во время реагирования на пандемию COVID-19 и Советом по мониторингу глобальной готовности.

4. Сопредседатели отметили, что цель опроса заключалась в получении от государств-членов и заинтересованных сторон информации о распределении этих рекомендаций по приоритетности и представлении предварительных соображений о практической возможности и потенциальных методах их выполнения. Они подчеркнули, что опрос позволяет ускорить обсуждения в РГГР в период с февраля по май 2022 г. и придать им более четкую направленность. Они также обратили внимание на то, что опрос способствует обеспечению инклюзивности и дает возможность всем странам внести свой вклад в проводимые РГГР обсуждения. В этой связи государства-члены выразили поддержку данному процессу и отметили, что было бы целесообразно выделить дополнительное время для представления ответов. При этом некоторые государства-члены высказали мнение о том, что опрос не должен быть инструментом принятия решений, и подчеркнули, что РГГР должна по-прежнему проявлять готовность к обсуждению других предложений, инициатив и не охваченных опросом рекомендаций.

5. Государства-члены разошлись во мнениях относительно уровня детализации намеченных к распространению результатов опроса. РГГР согласилась с тем, что результаты опроса должны предоставляться по требованию государств-членов или заинтересованных сторон в обобщенном виде, транспарентным образом и с учетом требований конфиденциальности.

6. В ходе обсуждения промежуточного доклада было названо несколько возможных приоритетных областей, которым следует уделить внимание, включая вопросы, по которым между государствами-членами имеются расхождения во мнениях.

(а) По вопросу об **обеспечении справедливости**, государства-члены вновь выразили крайнюю заинтересованность в обсуждении принципа справедливости применительно к предупреждению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и принятию мер реагирования, особенно в таких областях, как укрепление потенциала, сбалансированное и своевременное обеспечение доступности и распределение медицинских средств борьбы с болезнями, и в других соответствующих областях. С этой целью государства-члены назвали несколько вопросов, которые могут быть предметом дальнейшего обсуждения, в том числе: обмен информацией, данными и образцами; прозрачность определения цен на медицинскую продукцию; передача технологий и ноу-хау; лицензирование объектов интеллектуальной собственности, а также содействие развитию местных и региональных производственных мощностей, сотрудничество между регулирующими органами, исследования и разработки и укрепление потенциала.

(б) Касаясь **развития и укрепления глобальных систем и инструментов**, государства-члены назвали ряд вопросов, потенциально заслуживающих обсуждения, в частности: эпиднадзор и системы раннего предупреждения; обмен образцами патогенов и связанными с этим преимуществами, в том числе предложение о создании механизма ВОЗ по обеспечению справедливого и

равноправного обмена образцами патогенов, обладающих пандемическим потенциалом, а также соответствующими преимуществами; исследования и разработки; глобальная система снабжения и материально-технического обеспечения; и глобальные кадровые ресурсы для чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

(с) При обсуждении вопроса об **укреплении Международных медико-санитарных правил (ММСП) (2005 г.)** участники дискуссии решительно заявили о своей поддержке ММСП (2005 г.) как одного из важнейших компонентов глобальной архитектуры здравоохранения. Государства-члены вновь высказались в пользу укрепления ММСП (2005 г.), в том числе путем повышения эффективности их осуществления, обеспечения их соблюдения и возможного внесения в них адресных поправок. Касаясь вопроса о возможных поправках к ММСП (2005 г.), государства-члены единодушно высказались против возобновления переговоров по всему тексту документа. С точки зрения государств-членов, проработка этого вопроса является важным направлением работы РГГР в период с февраля по май 2022 г. и, в частности, позволяет по мере возможности четко определить приоритетные поправки, а также наметить другие возможные меры в отношении остальных ключевых областей, включая предотвращение пандемий, обеспечение готовности и принятие мер реагирования и укрепление систем здравоохранения. К некоторым из намеченных к обсуждению вопросов относятся, в частности:

- создание и укрепление основных возможностей государств-членов, в том числе предоставление внутреннего и внешнего финансирования в целях осуществления и соблюдения ММСП (2005 г.) на национальном и субнациональном уровнях;
- повышение прозрачности и усиление взаимной подотчетности, а также наращивание технического потенциала ВОЗ по поддержке государств-членов в создании основных возможностей в рамках ММСП (2005 г.);
- создание механизма прозрачного и своевременного обмена информацией о вспышках, включая такие вопросы, как создание стимулов для своевременного обмена информацией; значение и эффективность мер в отношении пассажирского и торгового сообщения; предупреждение распространения ложной информации, дезинформации и стигматизации и принятие научно обоснованных и глобально координируемых мер реагирования; и проведение консультаций с государством-участником, на территории которого возникает чрезвычайная ситуация;
- расширение возможностей ВОЗ по оказанию технической поддержки, включая обеспечение оперативного доступа в районы вспышек при должном учете и соблюдении принципа суверенитета государств; и

- предоставление четких указаний в отношении порядка действий на случай чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, имеющей международное значение, с возможностью создания соответствующих стимулов к таким действиям и установления промежуточных уровней тревоги.

(d) Касаясь **концепции «Единое здоровье»**, государства-члены согласились с тем, что данная тема является предметом приоритетного интереса, но требует дальнейшего уточнения и согласования, поскольку концепция «Единое здоровье» выходит за рамки обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них, сферы деятельности Рабочей группы, а также мандата ВОЗ. Обсуждения в рамках РГГР могли бы охватывать следующие вопросы: укрепление существующих или создание новых платформ, а также укрепление эпиднадзора, развитие многосекторальных партнерств (в области охраны здоровья человека, животных и окружающей среды) и содействие внедрению конкретных средств противодействия болезням в соответствии с концепцией «Единое здоровье».

(e) В том что касается **лидерства и управления**, государства-члены выразили заинтересованность в укреплении системы управления ВОЗ и усилении надзора со стороны государств-членов за деятельностью ВОЗ в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения. Существует общее согласие в отношении необходимости повышения роли государств-членов в управлении ВОЗ, для чего необходимо определить соответствующие процессы.

(f) Касаясь вопросов **финансирования**, государства-члены признали необходимость достаточного и стабильного финансирования мер по обеспечению готовности к пандемиям и мер реагирования на национальном и глобальном уровне, в том числе достаточного и стабильного финансирования ВОЗ. Государства-члены отметили необходимость продолжать согласование позиций с Рабочей группой по устойчивому финансированию, особенно во избежание возможного дублирования ее работы. РГГР может служить форумом для обсуждения вопросов финансирования мер по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и мер реагирования как в рамках ВОЗ, так и в более широком контексте обсуждения существующих и новых инструментов финансирования этой деятельности, в том числе процессов, осуществляемых преимущественно под эгидой министров финансов и международных финансовых учреждений.

7. Было внесено предложение о том, чтобы в качестве следующего шага РГГР продолжила обсуждение данных вопросов и/или рекомендаций с учетом результатов опроса, уделяя приоритетное внимание рекомендациям, которые не рассматриваются в рамках других процессов, и избегая дублирования, с тем чтобы предложить Секретариату ВОЗ, государствам-членам и в соответствующих случаях негосударственным структурам целый ряд мер по широкому кругу проблем, включая, в частности, следующие:

(a) **лидерство и управление** в целях укрепления потенциала ВОЗ в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и повышения эффективности надзора государств-членов за работой ВОЗ в области обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, включая развитие систем эпиднадзора и раннего предупреждения, а также другие технические и оперативные функции;

(b) **укрепление ММСП** с уделением особого внимания их осуществлению, обеспечению наличия необходимых ресурсов, созданию основных возможностей, обеспечению транспарентности и выполнению соответствующих требований, в том числе путем возможного внесения адресных поправок в положения ММСП (2005 г.), а также дальнейшего изучения функций таких потенциальных механизмов, как универсальный обзор состояния и готовности систем здравоохранения, который в настоящее время находится на экспериментальном этапе;

(c) **обеспечение справедливости в контексте предупреждения пандемий, повышения готовности и принятия ответных мер** с уделением особого внимания своевременному обмену данными и справедливому распределению медицинских средств противодействия болезням, а также стимулированию инноваций и передаче технологий в целях расширения местного и регионального производства медицинских средств противодействия болезням, а также устранения барьеров, препятствующих доступу;

(d) **укрепление систем здравоохранения**, включая первичную медико-санитарную помощь, расширение доступа к качественным медицинским услугам и предоставление таких услуг за счет расширения всеобщего охвата услугами здравоохранения, обеспечения социальной защиты, а также эффективной и общедоступной подготовки медицинского персонала, который может быть незамедлительно задействован для выполнения задач по своевременному реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения;

(e) вопросы **финансирования**, рассматриваемые совместно с Рабочей группой по устойчивому финансированию в целях обеспечения адекватного объема ресурсов для финансирования деятельности ВОЗ в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них, а также формирования потенциала для мобилизации дополнительных ресурсов, необходимых для принятия мер реагирования на любые острые чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, при признании и поддержании центральной роли ВОЗ в обеспечении общей глобальной готовности к пандемии и реагировании на нее.

8. Государства-члены подчеркнули также необходимость обеспечивать согласованность и взаимодополняемость работы РГГР и межправительственного переговорного органа (МПО) по укреплению процессов предотвращения пандемий, обеспечения готовности и принятия мер реагирования, особенно в процессе работы РГГР

по отбору и представлению приоритетных и подлежащих выполнению рекомендаций и рекомендуемого механизма их выполнения.

9. Как отмечается в промежуточном докладе РГГР Исполнительному комитету на его 150-й сессии (документ EB150/16), для содействия проведению этих обсуждений предлагается приведенный ниже график ее совещаний.

- Февраль – начало марта 2022 г.
 - (i) Президиум представит на рассмотрение государств-членов краткий отчет о шестом совещании РГГР, отметив, что после завершения специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2021 г. были проведены дальнейшие обсуждения и сделаны определенные выводы по важным темам, поднятым государствами-членами.
 - (ii) РГГР проведет совещание для обсуждения результатов опроса, отведя время на обсуждение рекомендаций групп и комитетов, которые не рассматриваются в рамках других процессов, в том числе в отношении укрепления ММСП (2005 г.), в частности, путем обеспечения их осуществления и соблюдения и возможного внесения адресных поправок без возобновления переговоров по всему тексту документа.
- **Март 2022 г.:** РГГР проведет совещание для продолжения обсуждения результатов опроса и при необходимости других тем, а также возможных действий, которые будут предложены семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.
- **Конец апреля – начало мая 2022 г.:** РГГР проведет совещание для продолжения обсуждения возможных действий, которые будут предложены семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, и для завершения подготовки доклада.
- **Дополнительные межсессионные заседания,** необходимость проведения которых будет определена РГГР в соответствии с рекомендациями Исполнительного комитета, в том числе проведение специальных заседаний, углубленный анализ и продолжение диалога с негосударственными структурами и независимыми научными группами и комитетами в целях содействия выработке практических рекомендаций по конкретным вопросам, учитывая ограниченные возможности небольших делегаций.

= = =