



世界卫生组织

加强世卫组织防范和应对突发卫生事件
工作组第六次会议

A/WGPR/6/4
2022 年 2 月 17 日

主席团关于加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组 第六次会议（2022 年 1 月 10-12 日）的总结报告

1. 加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组第六次会议于 2022 年 1 月 10 日至 12 日以虚拟方式举行，议程如下：

(i) 讨论并最后确定将提交世卫组织执行委员会第 150 届会议的中期报告；

(ii) 听取关于 COVID-19 各项建议实施情况的调查工作简报，该调查系由工作组主席团为征求会员国和相关利益攸关方的意见而开展；和

(iii) 讨论工作组审议工作的未来步骤。

2. 在整个工作组第六次会议期间，会员国都重申支持工作组继续执行其任务，审议各审查小组和专家机构提出的所有建议，并考虑可能实施的不同行动和工具，以便提交一份报告，酌情向世卫组织秘书处、会员国和非国家行为者提出行动建议，供第七十五届世界卫生大会审议。

3. 在介绍关于 COVID-19 各项建议实施情况的调查工作时，注意到主席团是在工作组成员的指导下开展的调查。该调查于 2021 年 12 月 6 日启动，面向会员国、非国家行为者和其他相关利益攸关方，目的是系统地收集对世卫组织突发卫生事件规划独立监督和咨询委员会、大流行防范和应对独立小组、《国际卫生条例（2005）》在 COVID-19 应对期间运作情况审查委员会等独立审查小组/委员会发布的 131 项建议，以及全球防范工作监测委员会 2019 年和 2020 年的建议的意见。

4. 联合主席指出，调查的目的是征求会员国和相关利益攸关方的意见，以了解其对这些建议的一些基本先后次序的想法，并就可行性和潜在实施方法问题提出初步意见。他们强调了该调查的作用是为了在 2022 年 2 月至 5 月期间使工作组能更迅速和更有重点地进行讨论。他们还强调，可通过该调查促进包容性并确保所有国家都能为工作组的审议工作提供投入。在这方面，会员国表示支持这一进程，并指出，如果能延长答复时间会有所帮助。然而，一些会员国担心调查会成为决策工具，并强调工作组应继续公开讨论调查中未涵盖的其他提案、倡议或建议。

5. 关于应分享的调查结果的详细程度问题，会员国意见不一。工作组一致同意调查结果将以汇总、透明的方式分享，同时尊重会员国或利益攸关方可能提出的保密请求。

6. 在审议其中期报告期间，强调了一些需要重点关注的潜在优先领域，包括会员国之间存在意见分歧的一系列问题：

(a) **公平问题**，会员国仍然非常有兴趣讨论突发卫生事件预防、防范和应对中的公平问题，特别是在能力建设、公平及时获得和分发医疗工具以及处理相关问题方面。为此，会员国提出了一些可供进一步讨论的问题，包括：信息、数据和样本共享；医疗产品定价的透明度；技术和专门技能的共享；知识产权许可以及促进当地和区域制造能力、监管合作、研发和能力建设。

(b) **建立和加强全球系统和工具**，会员国提出了一些可供讨论的问题，其中包括：监测和预警系统；病原体及其惠益的共享，包括提出一个世卫组织框架，用于在公平和公正的条件基础上共享具有大流行潜力的病原体及其惠益；研究与开发；全球供应和物流系统；以及全球卫生应急队伍。

(c) **加强《国际卫生条例（2005）》**，会员国大力支持《国际卫生条例（2005）》，将其视为全球卫生架构的一个关键组成部分。会员国继续强调支持通过改进实施、遵守或开展有针对性修订工作等，加强《国际卫生条例（2005）》。关于对《国际卫生条例（2005）》的可能修订问题，会员国一致强烈表示，不应重启对整个文书的谈判。会员国认为这是 2022 年 2 月至 5 月期间工作组的一个重要工作领域，包括尽可能优先考虑并明确确定修正案，同时确定大

流行预防、防范和应对以及加强卫生系统等其他关键领域的其他可能行动。可以讨论的主要问题包括：

- 建设和加强会员国的核心能力，包括为在国家和国家以下各级实施和遵守《国际卫生条例（2005）》提供和筹措资金；
- 提高透明度，强化相互问责，并加强世卫组织的技术能力，以支持会员国落实《国际卫生条例（2005）》的核心能力；
- 促进透明和及时地分享关于疫情的信息，所涉问题包括：鼓励及时分享信息；了解旅行和贸易措施的影响与作用；防止错误信息、虚假信息和污名化，并以科学证据为基础全球协调一致加以应对；以及与发生突发事件的缔约国进行协商；
- 加强世卫组织提供技术援助的能力，包括在适当顾及和尊重国家主权的情况下迅速进入疫情暴发地点；和
- 在发生国际关注的突发公共卫生事件时，提供明确的行动指导以及可能的激励措施，并可发布中级警报；

(d) **“一体化卫生”方针**，会员国一致认为这是一个应优先关注的事项，但需要就此做出进一步澄清和开展合作，因为“一体化卫生”概念并不限于大流行防范和应对范畴，它超出了工作组的权限和世卫组织的任务。就工作组而言，讨论可包括：加强现有的或创建新的平台，并加强监测工作，促进人类、动物和环境卫部门间的多部门伙伴关系，以及促进实行符合“一体化卫生”方针的具体对策。

(e) **领导和治理**，会员国表示有兴趣加强世卫组织治理和会员国对世卫组织在突发卫生事件中工作的监督。对需要增加会员国在世卫组织治理领域的作用已有普遍共识，需要在此方面确定适当程序。

(f) **资金**，会员国确认需要为国家和全球一级的大流行防范和应对提供充足和可持续的资金，包括为世卫组织提供充足和可持续的资金。会员国指出，仍然需要与可持续筹资工作组保持一致，特别是要避免可能与其工作发生重叠。工作组可

提供一个论坛，以便在世卫组织内部，结合围绕大流行预防、防范和应对方面现有和新金融工具的更广泛讨论背景，包括主要由财政部和国际金融机构牵头的进程，讨论大流行预防、防范和应对工作的筹资问题。

7. 作为前进方向，建议工作组结合调查结果，在确保不重叠的情况下，继续讨论各种有关问题和/或建议，并重点讨论未在其他进程中处理的有关建议，以便酌情就一系列问题向世卫组织秘书处、会员国和非国家行为者提出行动建议，例如：

(a) **领导和治理**，目的是加强世卫组织在突发卫生事件方面的能力和会员国对世卫组织在预防、防范和应对突发卫生事件（包括监测和预警系统）方面工作的监督以及其他技术职能和业务职能；

(b) **加强《国际卫生条例（2005）》**，重点关注实施、资源、核心能力、透明和遵守问题，包括可能对《国际卫生条例（2005）》进行有针对性的修订以及进一步评估目前正试行的普遍卫生与防范审查等机制可能发挥的作用；

(c) **大流行预防、防范和应对方面的公平问题**，尤其重视及时分享数据和公平获取医疗工具，鼓励创新和技术转让以推动当地和区域生产医疗工具，并解决在获取医疗工具方面的障碍；

(d) **加强卫生系统**，包括加强初级卫生保健，通过扩大全民健康覆盖改进良好卫生服务的获取机会，加强社会保护，并大力培养可立即部署的负责启动突发卫生事件早期应对行动的卫生人员；

(e) 在与可持续筹资工作组协调的情况下探讨**筹资问题**，认识到并确保世卫组织在全球防范和应对大流行疫情总体工作中的核心作用，确保世卫组织有足够的资金从事突发卫生事件防范和应对活动，并有能力利用额外资源应对任何紧迫的突发卫生事件。

8. 会员国还强调，工作组和政府间谈判机构有必要加强大流行预防、防范和应对工作的一致性和互补性，特别是在工作组着手确定、提出和重视必要行动建议并提出相关执行机制时。

9. 工作组在其提交执行委员会第 150 届会议的中期报告（文件 EB150/16）中指出，为便于展开这些讨论，工作组拟定了下列会议日程安排：

- 2022 年 2 月/3 月初：
 - (i) 主席团将提供工作组第六次会议的总结报告供会员国审议，同时指出自 2021 年世界卫生大会特别会议以来，已进一步讨论了会员国提出的重要议题并取得了进展。
 - (ii) 工作组将开会讨论调查结果，留出专门时间讨论各审查小组和委员会提出的未通过其他进程予以处理的建议，包括关于加强《国际卫生条例（2005）》的建议，例如促进实施和遵守，可以开展有针对性修订工作等，而不是重启对整个文书的谈判。
- **2022 年 3 月：**工作组将开会继续讨论调查结果和其他必要议题，并讨论拟向第七十五届世界卫生大会提出的行动建议。
- **2022 年 4 月底/5 月初：**工作组开会继续讨论拟向第七十五届世界卫生大会提出的行动建议，并完成最终报告。
- 考虑到小型代表团的能力有限，由工作组根据执行委员会的建议决定举行**额外的闭会期间会议**，包括举行专门会议、“深潜”讨论、与非国家行为者和独立科学小组和委员会持续对话等，以便重点关注具体问题，协助拟订行动建议。

= = =