



**Всемирная
организация здравоохранения**

**ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО УСИЛЕНИЮ ГОТОВНОСТИ ВОЗ
К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ В ОБЛАСТИ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И РЕАГИРОВАНИЮ НА НИХ
Женева, 4–6 сентября 2021 г.**

**A/WGPR/3/4
1 октября 2021 г.**

Потоки финансирования на цели обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них в контексте COVID-19

Доклад Секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) представляет собой глобальный кризис в области здравоохранения, приведший к беспрецедентным в современной истории человеческим, экономическим и социальным потерям. Прямые и косвенные последствия вспышки COVID-19 испытали на себе все страны и все сообщества. В то время как пандемия вызвала многочисленные новые вопросы относительно функций глобального здравоохранения и их выполнения, она без сомнений указала на неготовности мира к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения с пандемическим потенциалом. В течение десятилетий международное сообщество систематически не производило достаточных вложений средств в обеспечение готовности и откладывало финансирование мер реагирования, когда началась вспышка, хотя такие инвестиции и меры которые могли бы спасти миллионы человеческих жизней.

2. Средства, вкладываемые в настоящее время правительствами стран, партнерами по развитию, международными финансовыми учреждениями и частным сектором в национальный и региональный потенциал готовности к вспышкам заболеваний и другим чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, а также потенциал реагирования на них, являются недостаточными. Механизмы финансирования мер реагирования на чрезвычайные ситуации и соответствующие финансовые потоки вариативны, фрагментированы и в принципе недостаточны. Для обеспечения готовности мира к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них требуется скоординированное, предсказуемое, прозрачное и гибкое финансирование на широкой основе.

МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С COVID-19

3. Затраты на осуществление мер реагирования на COVID-19 составили сотни миллиардов долларов, следствием чего стало падение объемов производства на триллионы долларов. Основная часть затрат на осуществление мер реагирования на COVID-19 финансировалась национальными механизмами. В дополнение к национальному финансированию международным сообществом было выделено в рамках механизмов двусторонней и многосторонней поддержки многомиллиардное финансирование на осуществление мер реагирования, которое в целом подразделяется на следующие категории:

(а) **финансирование на цели непредвиденных расходов в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации:** немедленная деятельность по обеспечению готовности и реагирования финансировалась посредством существующих механизмов чрезвычайного финансирования, таких как Резервный фонд ВОЗ для чрезвычайных ситуаций (25 млн долл. США), Механизм Всемирного банка для финансирования чрезвычайных мер по борьбе с пандемией (195 млн долл. США) и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций (135 млн долл. США);

(b) **корректировка существующих программ финансирования официальной помощи в целях развития:** все учреждения официальной помощи в целях развития и партнеры-исполнители существенным образом перераспределили свой персонал, активы и программные ресурсы на цели готовности и реагирования на COVID-19;

(c) **увеличение двустороннего финансирования:** учреждения официальной помощи в целях развития предоставили дополнительное финансирование и внесли взносы в натуральном выражении на цели готовности и реагирования как напрямую в странах, так и через партнеров-исполнителей на основании планов и призывов для борьбы с COVID-19, таких как Стратегический план обеспечения готовности и реагирования ВОЗ в связи с COVID-19 (3,6 млрд долл. США) и Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 (10,7 млрд долл. США);

(d) **многостороннее финансирование:** многосторонние международные финансовые учреждения-посредники, такие как многосторонние банки развития и другие совместные фонды охраны здоровья (Альянс по вакцинам GAVI, Глобальный фонд, Коалиция по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям) мобилизовали финансовые ресурсы для финансирования готовности и реагирования на COVID-19 через такие механизмы, как Механизм ускоренного доступа к финансированию для борьбы с COVID-19 Всемирного банка (6,4 млрд долл. США) и Механизм борьбы с COVID-19 Глобального фонда (4,5 млрд долл. США) и другие коалиции, такие как Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ) (15,1 млрд долл. США);

(е) **финансирование и вложения средств частного сектора:** частный сектор и широкая общественность мобилизовали финансовые ресурсы для финансирования готовности и реагирования на COVID-19 через такие механизмы, как Фонд солидарности для борьбы с COVID-19 (275 млн долл. США) и другие частные фонды. Кроме того, частный сектор произвел существенные инвестиции в новые технологии, такие как вакцины против COVID-19.

4. Несмотря на то что вышеприведенные финансовые механизмы помогли мобилизовать беспрецедентные объемы финансирования на цели обеспечения готовности и реагирования на COVID-19, общий подход к мобилизации ресурсов может быть охарактеризован как фрагментированный, бессистемный, непредсказуемый и недостаточно устойчивый для обеспечения полной готовности к пандемическим угрозам, их предотвращения и обнаружения и принятия мер реагирования. Существующие механизмы финансирования имеют ряд недостатков: (i) средства чрезвычайного финансирования являются ограниченными, а также в ряде случаев выделяются слишком поздно, чтобы можно было оперативно ограничить возникающие угрозы; (ii) перераспределение существующего финансирования официальной помощи в целях развития и увеличение дополнительного двустороннего финансирования производятся на несистемной основе, что занимает много времени, а также оно не является предсказуемым и часто ведет к отвлечению ресурсов от решения других важных задач; (iii) многостороннее финансирование выделяется, главным образом, через существующие механизмы развития, которые часто недостаточно быстро или предсказуемо реагируют на чрезвычайные ситуации; и (iv) механизмы финансирования с помощью средств частного сектора в значительной степени носят ограниченный и бессистемный характер. Кроме того, большинство механизмов финансирования предназначены, главным образом, для принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, а масштабируемое предсказуемое финансирование, целевым образом направляемое на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования, практически отсутствует.

НЕОБХОДИМЫЕ ПОТОКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К БУДУЩИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И РЕГИРОВАНИЯ НА НИХ

5. Необходимы новые предсказуемые и устойчивые потоки финансовых средств для того, чтобы мир был лучше подготовлен к следующей чрезвычайной ситуации в области здравоохранения и мог достаточно быстро выявлять новые угрозы и расширять меры реагирования для предотвращения новых кризисов. Это требует значительного дополнительного финансирования на цели обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них. Должны быть приняты меры к тому, чтобы средства официальной помощи в целях развития, мобилизованные для обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них, дополняли, а не отвлекали ресурсы, предназначенные для решения других приоритетных задач в области развития.

6. Необходимы значительные финансовые средства для достижения следующих целей:

(а) **устойчивость безопасности в области здравоохранения и потенциала общественного здравоохранения на национальном и региональном уровнях** для обеспечения эффективной готовности и реагирования, в частности путем ускоренного осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.); достижение национальных целей в отношении развития основного потенциала; и поддержка надежных национальных планов действий для обеспечения безопасности в области здравоохранения, воплощенных в усилиях, направленных на укрепление систем охраны здоровья и общественного здравоохранения, включая развертывание хорошо подготовленных и оснащенных трудовых ресурсов первичного звена здравоохранения;

(b) **глобально объединенные системы эпидемиологического надзора и быстрого реагирования** для обеспечения оперативного выявления вспышек заболеваний и расширения реагирования в целях контроля за вспышками у источника заболевания, включая создание национальных и международных механизмов координации реагирования на чрезвычайные ситуации; развертывание трудовых ресурсов здравоохранения и обеспечение поставок основных материалов при резком увеличении потребностей; постоянный мониторинг и оценка рисков и информирование о них; и разработка и распространение в режиме реального времени рекомендаций по борьбе с возникающими угрозами;

(c) **разработка, производство и справедливое распределение медицинских средств противодействия и других жизненно важных средств**, включая вакцины, средства диагностики, лекарственные препараты, средства индивидуальной защиты и средства кислородотерапии, и обеспечение готовности к быстрой разработке новых средств и созданию устойчивых систем поставок на каждом этапе производства.

ОБСУЖДАЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОТОВНОСТИ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И РЕАГИРОВАНИЯ НА НИХ

Усиление готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них

7. В мае 2016 г. государства-члены ВОЗ приняли решение ввести новую Программу ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Программа обеспечивает быструю, предсказуемую и комплексную поддержку странам и сообществам для подготовки к чрезвычайным ситуациям, вызванным вспышками заболеваний, природными или антропогенными катастрофами и конфликтами, в случае возникновения таких ситуаций, а также в процессе восстановления после их преодоления. В настоящее время данная программа обеспечивает координацию глобального реагирования на кризис, вызванный COVID-19.

8. В 2020–2021 гг. на цели Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения из основного двухгодичного бюджета были выделены средства в размере 660 млн долл. США, которые финансировались сочетанием гибких основных взносов (24%) и целевых добровольных взносов (76%). В дополнение к деятельности, финансируемой средствами основного бюджета, в рамках программы осуществляется управление операциями по реагированию на вспышки болезней и кризисы, которые финансируются за счет призывов. В 2020–2021 гг. расходы на осуществление таких операций, согласно прогнозам, составят 2,7 млрд долл. США.

9. Со времени введения Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения доля основного бюджета, выделяемая на осуществление операций по реагированию на вспышки болезней и кризисы, сократилась с 40% в 2016–2017 гг. до 17% в 2020–2021 гг. – то есть возросшие потребности в реагировании на вспышки болезней и кризисы должны были удовлетворяться в рамках программы за счет относительно меньшей суммы средств финансирования из основного бюджета. Необходимость укрепления основного потенциала и повышения предсказуемости финансирования Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения как критически важного элемента усиления глобальной готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них была признана в резолюции WHA74.7 (2021 г.), а также Рабочей группой по устойчивому финансированию.

10. В резолюции WHA74.3 (2021 г.) по программному бюджету на 2022–2023 гг. государства-члены поручили Генеральному директору представить в случае необходимости семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения пересмотренный программный бюджет на 2022–2023 гг., отражающий быстро меняющуюся общемировую ситуацию в области здравоохранения ввиду пандемии COVID-19, с учетом представленных семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения выводов независимых обзоров и рекомендаций Рабочей группы по устойчивому финансированию.

Новые инструменты для устойчивого предсказуемого финансирования готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них

11. Независимая комиссия по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, Независимая группа высокого уровня Группы двадцати по финансированию глобального достояния для обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них и многочисленные другие глобальные независимые группы и эксперты призывают к созданию новых многосторонних инструментов для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Новый инструмент может помочь решить вопрос обеспечения устойчивого предсказуемого финансирования готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, в том числе за счет средств национальных бюджетов. Любые новые механизмы финансирования должны быть неотъемлемо связаны с существующими и формирующимися механизмами управления, системами и инструментами для создания новой глобальной архитектуры обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования.

12. Потребности в средствах на ближайшие 10 лет для обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них оцениваются приблизительно в 10 млрд долл. США в год, главным образом для преодоления растущих системных рисков возникновения смертельно опасных и приводящих к высоким издержкам пандемий, а также для усиления глобальных, региональных и национальных возможностей по предотвращению угроз инфекционного характера и по обеспечению готовности и реагирования на них. Новый финансовый инструмент послужит механизмом покрытия сохраняющегося дефицита финансовых средств, необходимых для принятия мер реагирования на пандемию COVID-19, а также обеспечит приток нового финансирования для укрепления глобальных, региональных и национальных усилий для предотвращения и выявления возникающих угроз инфекционных болезней, способных распространяться на другие страны, и реагирования на них. Любой новый финансовый инструмент должен дополнять и использовать существующий институциональный потенциал без введения прямых имплементационных и/или операционных функций. В настоящее время обсуждается ряд возможных новых финансовых инструментов.

= = =