



Краткий отчет Президиума о работе второго совещания Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них (1–3 сентября 2021 г.)

РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЙ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

1. Государства-члены просили отразить в следующем выпуске документа Секретариата обновленную информацию по ряду вопросов, включая следующие:

(a) добавление четвертой категории, касающейся обеспечения справедливости (наряду с категориями «лидерство и управление», «системы и инструменты» и «финансирование»). Эта категория будет включать рекомендации по широкому кругу вопросов, таких как обеспечение своевременного доступа к ресурсам для противодействия пандемии, в частности, за счет проведения исследований и разработок, предоставления добровольных лицензий, передачи технологий и укрепления потенциала для организации производства медицинской продукции и изделий, а также рекомендации в отношении социальной защиты и всеобщего охвата услугами здравоохранения;

(b) определение Секретариатом рекомендаций, которые уже выполняются в рамках существующих мандатов, в том числе, среди прочего, в рамках инициатив ВОЗ, а также объединение сходных рекомендаций для сокращения продолжительности обсуждений между государствами-членами и придания им более четкой направленности;

(c) анализ Секретариатом и соответствующими партнерскими организациями существующих международных механизмов финансирования деятельности по обеспечению готовности и реагирования, в том числе механизмов международных финансовых учреждений;

(d) представление Секретариатом на рассмотрение Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них (РГГР) подробного анализа с указанием возможных преимуществ, проблем и рисков, связанных с разработкой нового документа, и

различных вариантов повышения эффективности и более четкого осуществления и соблюдения Международных медико-санитарных правил (2005 г.), включая преимущества, проблемы и риски, связанные с внесением изменений в них.

2. При рассмотрении пунктов 4 и 5 повестки дня между государствами-членами состоялась широкая и содержательная дискуссия, в ходе которой было определено несколько безусловно приоритетных областей, по которым в некоторых случаях мнения во многом совпадают, а в некоторых случаях все еще расходятся. Многие делегаты настоятельно призвали РГГР уделить первоочередное внимание обсуждению реформ в ВОЗ, в том числе тех, которые не могут быть осуществлены в рамках обычной технической работы Организации. Все делегации выразили готовность принимать действенные и неотложные меры по укреплению ВОЗ и повышению готовности и эффективности реагирования в будущем, а также принимать во внимание важность осуществления предлагаемых приоритетных мер по сдерживанию текущей пандемии и согласились, что нынешнее положение дел в этом вопросе является неприемлемым.

(a) Безусловно, приоритетной областью для всех государств-членов являются повышение эффективности и более четкое осуществление и соблюдение Международных медико-санитарных правил (2005 г.). Мнения о наилучших способах достижения этой цели значительно расходятся, и для поиска консенсуса потребуются дополнительная работа. Следует изучить возможные проблемы, связанные с внесением изменений в Международные медико-санитарные правила (2005 г.), в том числе те области, которые не могут быть охвачены ММСП. Следует также продолжить рассмотрение технических областей, не охватываемых Международными медико-санитарными правилами (2005 г.), и сформировать четкое представление о рисках, которыми чревато исключение тех или иных вопросов. Наконец, государства-участники активно поддерживают идею универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения, которая в настоящее время апробируется ВОЗ и несколькими государствами-членами.

(b) Управление. Государства-члены высказали весьма сходные суждения о возможных улучшениях структуры управления ВОЗ, в том числе о необходимости усилить роль Исполнительного комитета и его подкомитетов и увязать улучшения структуры управления ВОЗ с усилиями, направленными на укрепление глобальной архитектуры здравоохранения. Пока не достигнут консенсус по вопросу о том, до какой степени работа РГГР должна затрагивать аспекты управления более широкой архитектурой за пределами ВОЗ. Многие участники высказались в поддержку систематического взаимодействия между осуществляемыми в настоящее время многосторонними переговорными процессами по вопросам глобальной архитектуры здравоохранения во избежание дробления этой работы и изолированного ведения обсуждений.

(c) Финансы. Многие участники сошлись во мнении о том, что текущая модель финансирования ВОЗ в силу ее количественных и качественных параметров не позволяет эффективно выполнять задачи по обеспечению готовности мирового сообщества и принятию мер реагирования, и однозначно высказались в пользу координации работы РГГР с деятельностью Рабочей группы по устойчивому

финансированию, направленной на повышение устойчивости и гибкости финансирования ВОЗ. Была активно поддержана идея о необходимости более эффективного взаимодействия секторов здравоохранения и финансов друг с другом и с ВОЗ и признано полезным провести консультации между РГГР и соответствующими внешними субъектами по этим темам; при этом участники разошлись во мнениях по вопросу о том, следует ли РГГР рассматривать проблематику финансирования здравоохранения за пределами ВОЗ. При этом значительная часть участников высказалась в пользу систематического взаимодействия во избежание фрагментации усилий и изолированного ведения обсуждений и для обеспечения того, чтобы дискуссии в РГГР и их результаты были увязаны с деятельностью, осуществляемой в рамках других многосторонних форумов.

(d) Обеспечение справедливости, в том числе доступа к средствам борьбы с болезнями. Касаясь вышеизложенного предложения, государства-члены согласились с тем, что обеспечение справедливости внутри стран и между ними – важнейший принцип, позволяющий добиться успеха в повышении глобальной готовности к пандемиям и реагировании на них. В данной области требуются дополнительные усилия по выработке конкретных мер, позволяющих ВОЗ и ее государствам-членами устранять проявления неравенства в доступе. Эти меры могут преследовать несколько целей: своевременное и сбалансированное распределение средств борьбы с болезнями, включая вакцины, лекарственные препараты и средства диагностики наряду с укреплением и сквозной поддержкой систем здравоохранения; продвижение и ускорение научных исследований и разработок; укрепление систем регулирования; передача технологий и ноу-хау для расширения производственного потенциала во всех регионах за счет предоставления добровольных лицензий, а также освоения технологий и укрепления потенциала; и социальная защита, укрепление систем здравоохранения и всеобщий охват услугами здравоохранения.

(e) Преимущества нового документа. Участники активно высказывались в пользу изучения преимуществ разработки конвенции, соглашения или иного международного документа ВОЗ по обеспечению готовности к пандемии и принятию мер реагирования, который мог бы дополнить собой Международные медико-санитарные правила (2005 г.). При разработке такой конвенции, соглашения или иного международного документа по обеспечению готовности к пандемии и принятию мер реагирования следует придерживаться осмотрительного подхода, учитывая как возможные преимущества, так и возможные трудности.

(f) Координация в системе Организации Объединенных Наций. Многие государства-участники высказали желание получить полное представление о мерах реагирования системы Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации и о задачах различных субъектов, участвующих в этой работе.

3. Касаясь недостатков, которые должны быть устранены для усиления готовности к пандемиям и реагированию на них, государства-члены отметили следующие области:

- (a) нехватка финансирования как на национальном, так и на глобальном уровне;
- (b) укрепление основных возможностей для осуществления и соблюдения ММСП на национальном и поднациональном уровнях и усиление взаимной подотчетности за счет регулярного проведения обзоров по странам и применения таких возможных механизмов, как универсальный обзор состояния и готовности систем здравоохранения;
- (c) системы эпиднадзора и раннего оповещения;
- (d) предупреждение и контроль зоонозных и экологических рисков на принципах концепции «Единое здоровье»;
- (e) потенциал регионов в области обеспечения готовности и реагирования;
- (f) укрепление лабораторной базы, создание прозрачных механизмов незамедлительного обмена данными о вспышках и образцами патогенов, а также содействие совместному и равноправному использованию выгод, вытекающих от обмена информацией и ресурсами;
- (g) расширение полномочий ВОЗ, в том числе для обеспечения доступа в затронутые вспышками районы при условии должного учета и уважения суверенитета государств;
- (h) четкие указания в отношении порядка действий в случае объявления чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, с возможностью введения на глобальном или региональном уровне промежуточных уровней тревоги;
- (i) оперативное развертывание контингента работников здравоохранения различной специализации для выявления чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и реагирования на них;
- (j) цифровые системы, обеспечивающие прямой обмен информацией и данными о генетических последовательностях;
- (k) предупреждение и контроль зоонозных и экологических рисков на принципах концепции «Единое здоровье» в рамках работы глобальных систем и механизмов эпиднадзора;
- (l) готовность государств к выделению ресурсов в рамках совместного планирования и принятия мер по обеспечению готовности министерствами различных стран, в том числе упреждающих мер по закупке и формированию запасов продукции и финансированию систем здравоохранения;
- (m) национальный, региональный и глобальный потенциал в области разработки производства и распределения вакцин, средств диагностики, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения;

(п) расширение справедливого доступа к средствам борьбы с болезнями за счет обмена знаниями и технологиями, более эффективного распоряжения правами интеллектуальной собственности на средства борьбы с пандемиями/эпидемиями и совершенствования систем снабжения.

4. Ниже излагаются предложенные Президиумом следующие шаги.

(а) Президиум, как и раньше, подготовит свой вариант краткого отчета о работе совещания и для его доработки обратится за комментариями к государствам-членам. Отчет следует рассматривать не в качестве распорядительного или рекомендательного документа для РГГР, а просто в качестве информации, которой могут воспользоваться государства-члены для осмысления текущего хода обсуждений в РГГР и дальнейшего участия в ее работе.

(b) С учетом значительного прогресса, достигнутого на втором совещании, и сложного графика работы в сентябре Президиум изучит возможность проведения углубленных тематических совещаний, посвященных приоритетным областям работы, описанным в пункте 2, и недостаткам, указанным в пункте 3, принимая во внимание трудности, с которыми сталкиваются все страны в ходе виртуального взаимодействия.

(с) Для содействия прогрессу в изучении вышеуказанных приоритетных областей Президиум также проведет совместную работу по сбору более конкретных отзывов по данным вопросам от всех государств-членов. С этой целью Президиум предлагает как можно скорее опубликовать все полученные отзывы, чтобы дать возможность государствам-членам лучше понять позиции друг друга.

(d) В соответствии с пожеланиями нескольких государств-членов Президиум предлагает разместить на веб-сайте инструменты, разработанные Секретариатом для данного совещания, включая базу данных; с их помощью все участники смогут доводить до сведения РГГР свои мнения и рекомендации, особенно на этапе адресного взаимодействия Президиума с внешними партнерами на основании согласованного порядка работы РГГР.

(е) Президиум примет меры к тому, чтобы организации, получившие постоянные приглашения присутствовать на совещаниях, могли участвовать в них и высказывать мнения по затрагивающим их вопросам.

Президиум рассмотрит возможность проведения будущих совещаний в очно-гибридном формате.

= = =