



Краткий отчет сопредседателей о работе первого совещания Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них (15–16 июля 2021 г.)

РЕЗЮМЕ РЕШЕНИЙ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

1. Были представлены и согласованы предложенные даты проведения трех дальнейших совещаний:

- 1–3 сентября 2021 г.;
- 4–6 октября 2021 г.;
- 1–3 ноября 2021 г.

2. После первого совещания Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них (РГГР) сопредседатели представят на рассмотрение государств-членов три документа. После их получения государствам-членам будет предоставлена неделя на то, чтобы рассмотреть и прокомментировать:

- обновленный круг ведения в части методов работы Рабочей группы, отражающий достигнутую РГГР договоренность о том, что по мере необходимости на ее будущие совещания будут приглашаться традиционные наблюдатели, ЮНЭЙДС, ЮНИТЭЙД и ВТО, а также другие заинтересованные стороны;
- информацию о предлагаемом графике и ожидаемых результатах деятельности Рабочей группы; и
- общее предложение в отношении подготовленного Секретариатом документа о распределении рекомендаций по различным вариантам их выполнения (а именно о том, какая рекомендация может быть выполнена при помощи каких

существующих инструментов и какие рекомендации могут потребовать новых инструментов/договоров).

3. Секретариат доведет до сведения региональных комитетов ВОЗ просьбу сопредседателей РГГР и заместителя Председателя от соответствующего региона об информировании региональных комитетов о ходе деятельности РГГР государств-членов и организации обмена мнениями.

4. Секретариат принял к сведению, что для участия в каждом совещании РГГР потребуются представление полномочий.

РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ

5. Первое совещание Рабочей группы состоялось 15-16 июля 2021 г. в виртуальном формате. В качестве первого пункта повестки дня РГГР избрала должностных лиц Президиума и ее сопредседателей.

- Сопредседатели:
 - Ее Превосходительство г-жа Грата Энда ВЕРДАНИНГТИАС, Индонезия;
 - г-н Колин МАКИФФ, Соединенные Штаты Америки.
- Заместители Председателя:
 - д-р Малебого КЕБАБОНЬЕ, Ботсвана;
 - Его Превосходительство г-н Франсуа РИВАССО, Франция;
 - д-р Ала АЛВАН, Ирак;
 - д-р Лин ДЖЕЙМС, Сингапур.

6. После продолжительного обмена мнениями о том, в какой последовательности следует приступить к обсуждению двух ожидаемых результатов работы РГГР, была утверждена повестка дня совещания. Сопредседатели отметили, что оба вопроса в равной степени заслуживают времени и внимания, и отметили, что в интересах достижения цели РГГР было бы полезно рассматривать эти темы взаимосвязанным и комплексным образом. Оба сопредседателя пояснили, что для первого совещания Президиум принял решение пригласить докладчиков по пунктам 2 и 3 для введения в тему и представления справочной информации, позволяющей членам РГГР получить представление о том какие «инструменты имеются в инструментарии» для решения стоящих перед РГГР задач. Сопредседатели также отметили заинтересованность Президиума в том, чтобы выслушать мнения членов Рабочей группы о возможном регламенте работы будущих совещаний.

7. Касаясь возможного порядка работы (документы A/WGPR/1/2 и A/WGPR/1/2 Add.1), делегаты в своих комментариях отметили несколько заслуживающих внимания вопросов, в том числе:

- важность проведения работы эффективным, результативным, инклюзивным и транспарентным образом на основе консенсуса для обеспечения конструктивного участия государств-членов с учетом критически важного характера задач РГГР по поддержке усилий, направленных на повышение готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и эффективности реагирования на них;
- важность наличия четкого комплекса методов работы и/или круга ведения РГГР;
- возможность рассмотрения вопроса о том, чтобы в периоды между совещаниями предусмотреть функционирование подгрупп, обеспечивающих непрерывность работы и более подробное обсуждение основных тем. Ряд государств-членов отметили, что многие из них испытывают нехватку ресурсов, отчасти в связи с продолжающейся борьбой с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), а также нагрузкой, создаваемой разнообразием задач, особенно у небольших работающих в Женеве делегаций, и готовы поддержать создание лишь крайне ограниченного числа подгрупп. Несколько государств-членов рекомендовали в любом случае не создавать более двух подгрупп и выстроить их работу в логической последовательности, обеспечивающей максимальное участие государств-членов;
- был обсужден вопрос о привлечении и участии заинтересованных сторон и определены области, по которым от Президиума требуется дополнительная информация об условиях их участия;
- государства-члены отметили важность учета текущей деятельности Рабочей группы по устойчивому финансированию, однако порядок координации такого рода должен быть дополнительно рассмотрен Президиумом;
- был поднят вопрос о времени проведения совещаний в течение всего процесса, поскольку разница между часовыми поясами ставит делегации в неравные условия с точки зрения времени начала и окончания виртуальных совещаний. Принимая во внимание, что работа РГГР организуется из Женевы, сопредседатели, тем не менее, отметили, что с учетом фактора продолжающейся пандемии COVID-19 совещания будут назначаться на как можно более удобное для всех время. Была отмечена также возможность решения этого вопроса в рамках других процедур, в частности письменной консультации.

8. Совещание второго дня открыл Генеральный директор ВОЗ Тедрос Адханом Гебрейесус. Он отметил неотложную потребность в изменении мировой архитектуры здравоохранения, в частности для устранения недостатков, связанных с реагированием на пандемию COVID-19 и подготовкой к следующей чрезвычайной ситуации в области здравоохранения и/или глобальной пандемии. Он подчеркнул важность задачи,

поставленной перед Рабочей группой, и призвал все государства-члены полноценно участвовать в данном процессе, опираясь на собственный опыт противодействия пандемии и другим чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Наконец, он высказал мнение о том, что текущий момент требует не мелких корректировок и временных решений, а решительного лидерства и практических действий, а также выполнения обязательств, поскольку от нас зависит судьба будущих поколений.

9. После этого участники совещания заслушали первый из двух вводных докладов Секретариата. Бюро юрисконсульта ВОЗ осветило типологию возможных правовых документов и юридическую основу, сферу действия и порядок вступления в силу трех типов документов, предусмотренных Уставом ВОЗ, а также документов, принимаемых за пределами мандата ВОЗ. Бюро юрисконсульта заострило внимание РГГР на трех вопросах из целого ряда актуальных тем: отличительные особенности договоров, обладающих обязательной юридической силой (например, ратификация/присоединение, оговорки, депонирование); преимущества/недостатки норм «жесткого»/ «мягкого» права и возможность сочетания юридически обязательных и необязательных элементов в рамках одного договора; и развитие положений договора с течением времени.

10. Помощник Генерального директора по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям и Международным медико-санитарным правилам представил анализ выводов и рекомендаций различных обзорных комиссий/комитетов. Секретариат пояснил принятый им порядок отбора рекомендаций из различных источников в отношении сдерживания и ликвидации последствий пандемии COVID-19, призванный: (1) выявить наиболее серьезные пробелы в обеспечении готовности мирового сообщества к пандемии и реагировании на нее; (2) определить общие места рекомендаций и различия между ними; и (3) обеспечить рассмотрение предложений по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них. К настоящему моменту в ходе этого процесса было выявлено 209 рекомендаций, которые были распределены по трем категориям: (1) руководство и стратегическое управление (на национальном, региональном или глобальном уровнях); (2) системы и инструменты (такие как Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (ACT) и COVAX – компонент Инициативы ACT по вакцинам); и (3) финансирование (например, финансирование ВОЗ). Секретариат подчеркнул, что результаты анализа будут вскоре представлены государствам-членам в виде удобной для пользователя онлайн-информационной панели. Доклад вызвал несколько реплик со стороны государств-членов, в том числе указанные ниже основные вопросы/замечания.

- Была запрошена дополнительная информация о ходе рассмотрения рекомендаций государств-членов, а также рекомендаций, вынесенных в прошлом (например, в отношении кризисной ситуации, связанной с распространением болезни, вызванной вирусом Эбола, международной миграции кадров здравоохранения, создания фонда непредвиденных расходов и т. д.), по сравнению с рекомендациями, которые анализируются Секретариатом в настоящее время. В связи с этим были заданы вопросы о том, каким образом учитываются противоречащие друг другу/взаимодополняющие рекомендации.

- В контексте задач данной Рабочей группы важно продолжить работу по распределению рекомендаций по категориям.
- Было отмечено, что во многих рекомендациях упоминаются вопросы сотрудничества и международной солидарности и подчеркивается важность взаимодействия с другими международными организациями, помимо ВОЗ. В этой связи были запрошены дополнительные разъяснения по вопросу о том, какие рекомендации могут выходить за рамки мандата ВОЗ.
- Некоторые делегации предложили сопроводить каждую рекомендацию, включенную в базу данных, информацией о требованиях к ее выполнению (например о том, какие инструменты могут быть использованы, какие изменения должны быть достигнуты на местах, какие пробелы следует устранить, требуется ли новый международный договор или применение существующих инструментов, на каком уровне – глобальном, региональном или национальном – должна выполняться рекомендация, а также о сроках ее выполнения).

11. Закрывая совещание, сопредседатели выразили благодарность всем государствам-членам за их активное участие и состоявшиеся благодаря этому предметные обсуждения. Сопредседатели высоко оценили настоятельные предложения о поддержке и дух сотрудничества, проявленный делегациями в интересах достижения успеха Рабочей группой.

= = =