



**世界卫生组织**

**加强世卫组织防范和应对突发卫生事件  
工作组第一次会议**

**A/WGPR/1/7  
2021年8月31日**

## **加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组 第一次会议（2021年7月15-16日） 联合主席摘要报告**

### **决定和下一步工作摘要**

1. 提议并商定再召开三次会议的日期，即：

- 2021年9月1-3日
- 2021年10月4-6日
- 2021年11月1-3日

2. 加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组第一次会议之后，联合主席将与会员国分享三份文件，供会员国审阅。会员国收到文件后将有一周时间对以下内容进行审查和评论：

- 经更新的工作组工作方法职权范围，包括工作组商定将酌情邀请传统观察员、联合国艾滋病规划署、国际药品采购机制和世贸组织以及其他相关主要利益攸关方参加今后会议；
- 工作组的拟议时间表和可交付成果；
- 一项高级别建议，内容是秘书处编写一份文件，按照不同实施办法分类梳理各项建议（即哪些建议可以用哪些现有工具实施，哪些建议可能需要新的工具/文书）。

3. 秘书处将提请世卫组织各区域委员会注意加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组联合主席和各相关区域的副主席的请求，向区域委员会简要介绍工作组的进展情况，并提供交换意见的机会。

4. 秘书处指出，工作组每次会议均需提交全权证书。

## 讨论摘要

5. 工作组于 2021 年 7 月 15-16 日在线上举行首次会议。作为第一项议程，工作小组选举了主席团成员及其联合主席：

- 联合主席：
  - 印尼的 Grata Endah WERDANINGTYAS 女士阁下
  - 美利坚合众国的 Colin MCIFF 先生
- 副主席
  - 博茨瓦纳的 Malebogo KEBABONYE 博士
  - 法国的 François RIVASSEAU 先生阁下
  - 伊拉克的 Ala ALWAN 博士
  - 新加坡的 Lyn JAMES 博士

6. 工作组就如何安排两项可交付成果的初步讨论顺序进行了实质性辩论，随后通过了议程。联合主席表示，这两个问题值得同等时间和注意；他们指出，以相互关联和综合方式处理这两个话题可能有助于实现工作组目标。两位联合主席解释说，在这第一次会上，主席团采取的方法是邀请各方就项目 3 和项目 4 发言，以此设定场景和介绍背景，使工作组成员了解处理其面前问题的“工具箱中的工具”。联合主席还强调，主席团有兴趣听取工作组成员关于如何组织未来会议的意见。

7. 关于可能的工作方法（文件 A/WGPR/1/2 和 A/WGPR/1/2 Add.1），各代表团就若干值得注意的问题发表了意见，其中包括：

- 鉴于工作组的重点是支持努力加强世卫组织防范和应对突发卫生事件，因此必须以高效、有效、包容、协商和透明方式开展工作，以确保会员国有意义的参与。

- 为工作组制定一套明确的工作方法和/或职权范围的重要性。
- 探讨是否有可能在闭会期间利用分组来进一步开展工作或深化关键议题的讨论。一些会员国指出，由于目前需要应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行，并由于面临多项工作负担，许多国家资源有限，特别是对驻日内瓦的规模较小的代表团而言，因此，它们仅赞成设立数量非常有限的分组。若干会员国建议，如果设立分组，分组数量不应超过两个，而且任何分组工作应按顺序安排，以便会员国能够最大限度地参与。
- 讨论了利益攸关方的参与和联系，并提出了主席团需要进一步提供利益攸关方参与模式相关信息的领域。
- 会员国指出，必须审议可持续筹资问题工作组正在进行的工作，但主席团需要进一步审议这类协调的方式。
- 考虑到线上会议开始和结束时间对处于不同时区的代表团不公平，提出了整个过程的会议时间问题。考虑到工作组设在日内瓦这一事实，联合主席表示，鉴于 COVID-19 大流行的持续影响，会议计划将尽可能公平。还可探讨采用其他程序的可能性，例如进行书面磋商。

8. 世卫组织总干事谭德塞博士在会议第二天首先发表了讲话。他说，迫切需要对全球卫生架构进行根本改革，特别是解决应对 COVID-19 大流行的不足之处，并为下一次突发卫生事件和/或全球大流行做好准备。他认识到摆在工作组面前任务的重要性，呼吁所有会员国充分参与这一进程并借鉴本国应对大流行和其他突发卫生事件的经验。最后，总干事表示，现在不是小修小补和采取临时解决办法的时候，而是进行大胆领导和行动并履行承诺的时候，因为我们今天的工作与子孙后代息息相关。

9. 随后秘书处两次发言介绍了背景情况。世卫组织法律顾问办公室介绍了可能的法律文书、世卫组织《组织法》所提供三种工具的法律依据、范围和批准程序以及在世卫组织任务范围之外采用的工具。法律顾问办公室强调提请工作组注意的许多考虑因素中的三个：具有法律约束力的文书的特点（例如批准/加入、保留、交存）；“硬法律/软法律”的利弊与同一份文书中结合具有法律约束力和不具法律约束力内容的可能性；随着时间推移文书的细化。

10. 主管突发事件防范和《国际卫生条例》的助理总干事介绍了对各审查小组/委员会的调查结果和建议的考虑。秘书处描述了他们如何从各种来源汇编关于管理和应对 COVID-19 大流行的建议，以便：(1)查明全球防范和应对大流行的重大差距；(2)审查各项建议之间的相似之处和不同之处；(3)考虑关于加强世卫组织防范和应对突发卫生

事件的建议。到目前为止，这一进程已经确定了 209 项建议，这些建议可大致分为三类：(1)（地方、国家、区域或全球）领导和治理；(2)系统和工具（例如获取 COVID-19 工具加速计划及其 COVAX 疫苗机制）；(3)筹资（例如向世卫组织供资）。秘书处强调，分析将很快通过方便用户的在线一览表方式提供给会员国。会员国针对该介绍进行了几次发言，主要问题/评论包括：

- 有与会者要求提供更多资料，说明如何考虑会员国的建议以及过去所提建议（如埃博拉危机之后、国际卫生人力、应急基金等）与秘书处目前正在分析的建议之间的关系；在这方面，有与会者问如何反映各项建议之间的矛盾/互补性问题。
- 在本工作组工作范围背景下，关于如何对建议进行分类的进一步工作十分重要。
- 有人指出，许多建议提到合作和国际团结以及与世卫组织以外其他国际组织合作的重要性；在这方面，要求进一步澄清哪些建议可能不属于世卫组织的任务范围。
- 一些代表团建议在数据库中为每项建议列入落实建议所需要的内容（例如，可以使用哪些工具，需要在实地产生哪些影响，需要弥补哪些差距，是否需要新的国际文书或者是否可以使用现有工具，实施工作要发生在全球、区域或国家哪个级别，以及关于实施时限的问题等）。

11. 会议结束时，联合主席对所有会员国的积极参与和由此产生的实质性讨论表示感谢。联合主席感谢各代表团为工作组的成功提供强有力支持和展现合作精神。

= = =