



Предлагаемый порядок работы и круг ведения

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. В мае 2021 г. Ассамблея здравоохранения резолюцией WHA74.7 (2021 г.) учредила Рабочую группу государств-членов по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них («Рабочую группу»).
2. В структурном отношении Рабочая группа будет функционировать в качестве подразделения Ассамблеи здравоохранения¹. В этом качестве она рассмотрит и представит Ассамблее здравоохранения рекомендации по конкретным вопросам, порученным ей Ассамблеей, а именно по вопросам, указанным в резолюции WHA74.7 и решении WHA74(16) (2021 г.).
3. В соответствии с поручением Ассамблеи здравоохранения Рабочая группа самостоятельно определяет и согласует свой порядок работы и круг ведения. Ниже на рассмотрение выносятся предлагаемый подход к определению порядка ее работы и круга ведения. В его основе лежат соответствующие положения резолюции WHA74.7 и решения WHA74(16), касающиеся различных аспектов деятельности Рабочей группы, а также практика, сложившаяся в связи с осуществлением других межправительственных процессов ВОЗ. Он отражает итоги первого совещания Рабочей группы и замечания государств-членов по предыдущему проекту предлагаемого порядка работы и круга ведения.

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОРЯДОК РАБОТЫ И КРУГ ВЕДЕНИЯ

Задачи

4. Рабочая группа в соответствии с резолюцией WHA74.7 рассмотрит выводы и рекомендации:
 - Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер;

¹ В соответствии со статьей 41 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

- Комитета по обзору функционирования Международных медико-санитарных правил (2005 г.) во время реагирования на пандемию COVID-19; и
- Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

При этом Рабочая группа примет во внимание соответствующую работу ВОЗ, в том числе в соответствии с резолюцией WHA73.1 (2020 г.) и решением EB148(12) (2021 г.), а также работу, проводимую другими соответствующими органами, организациями, негосударственными структурами, и любую другую значимую информацию. В соответствии с положениями пункта 6 Рабочая группа представит доклад по вышеперечисленным вопросам.

5. В соответствии с решением WHA74(16) первоочередными задачами Рабочей группы являются проведение оценки преимуществ разработки конвенции, соглашения или другого международного документа ВОЗ о готовности к пандемии и реагировании на нее и представление доклада по этому вопросу в соответствии с положениями пункта 7.

Отчетность, результаты и график работы

6. В соответствии с резолюцией WHA74.7 Рабочая группа представит на рассмотрение семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через 150-ю сессию Исполнительного комитета доклад по вопросам, указанным в пункте 4, с предложениями относительно действий в соответствующих случаях Секретариата ВОЗ, государств-членов и негосударственных структур.

7. В соответствии с решением WHA74(16) Рабочая группа представит специальной сессии Ассамблеи здравоохранения, которая состоится с понедельника, 29 ноября 2021 г., по среду, 1 декабря 2021 г., доклад по вопросу, указанному в пункте 5.

8. Кроме того, в отдельном приложении к настоящему предлагаемому порядку работы и кругу ведения содержатся примерный график работы и перечень результатов, который может обновляться по мере выполнения Рабочей группой своих задач.

Участие и регламент

9. Рабочая группа открыта для всех государств-членов ВОЗ^{1,2} и осуществляет свою деятельность на принципах широкого участия.

¹ В соответствии с текстом, принятым первой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения 2 июля 1948 г., данные термин применительно к Рабочей группе следует толковать как включающий ассоциированных членов.

² А также в соответствующих случаях региональных организаций экономической интеграции.

10. В своей деятельности (в том числе во избежание неверного толкования, деятельности подгрупп, если они создаются) Рабочая группа придерживается регламента, установленного на основе консенсуса.

Участие соответствующих заинтересованных сторон

11. В соответствии со своим мандатом Рабочая группа может приглашать к участию в совещаниях Рабочей группы или их отдельных разделах соответствующие заинтересованные стороны для предоставления по мере необходимости информации по обсуждаемым темам. Двумя важнейшими принципами привлечения соответствующих сторон в Рабочую группу являются транспарентность и предсказуемость.

12. Соответствующие заинтересованные стороны, приглашенные содействовать Рабочей группе в ее обсуждениях, не принимают участия в вынесении Рабочей группой своих рекомендаций, которые выносятся на закрытых заседаниях.

13. Заинтересованные стороны должны представлять информацию в полном соответствии с принципом релевантности, и в некоторых случаях сопредседатели могут сделать им напоминание о необходимости соблюдения регламента.

14. На своем первом совещании члены Рабочей группы согласились предложить наблюдателям¹ участвовать в первом и последующих совещаниях Рабочей группы и предоставлять общую техническую поддержку в ходе обсуждений Рабочей группы.

15. Для участия в совещаниях Рабочей группы в качестве наблюдателей, а также предоставления общей технической поддержки в ходе обсуждений Рабочей группы приглашаются представители Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, состоящих в официальных отношениях с ВОЗ по статье 70 Устава ВОЗ.

16. По предложению Президиума Рабочая группа может также принять решение пригласить другие соответствующие заинтересованные стороны, включая негосударственные структуры и отдельных экспертов для:

- (a) участия в совещаниях Рабочей группы (или их конкретных разделах) и представления информации по конкретным обсуждаемым темам по запросам Рабочей группы; и/или
- (b) участия в очных, гибридных, виртуальных или письменных консультациях по конкретным темам, проводящихся в периоды между совещаниями, при условии,

¹ Термин «наблюдатель» традиционно используется ВОЗ для обозначения ограниченного числа субъектов, которым направляются приглашения присутствовать в этом качестве на открытых заседаниях Ассамблеи здравоохранения или любого из ее главных комитетов, а также Исполкома. В настоящее время в число наблюдателей включены: Святой Престол; Палестина; Альянс по вакцинам GAVI; Мальтийский орден; Международный комитет Красного Креста; Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Межпарламентский союз; и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

что в случае вынесения соответствующего решения Рабочей группой проведение таких консультаций, если они организуются, может (при наличии технической возможности) сопровождаться веб-трансляцией по защищенным каналам, а приглашенные к участию заинтересованные стороны должны пройти регистрацию.

17. Вопрос об участии соответствующих заинтересованных сторон, приглашаемых в соответствии с пунктом 16, и об условиях их участия решается Рабочей группой. Президиум определяет и выносит на рассмотрение Рабочей группы темы, в рамках которых соответствующим заинтересованным сторонам, согласно пункту 16, могут направляться предложения о представлении информации. При этом Президиум при необходимости принимает во внимание: конкретные задачи и потребности Рабочей группы; обсуждаемый пункт (пункты) повестки дня; условия обеспечения подотчетности заинтересованной стороны; характер ее работы, целей и/или специализации в вопросах обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них, проблематике концепции «Единое здоровье», общих вопросах, связанных с различными уже существующими документами в сфере здравоохранения и/или в вопросах обеспечения глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности; а также необходимость содействия широкому географическому представительству соответствующих заинтересованных сторон.

Совещания

18. Рабочая группа провела свое первое совещание 15–16 июля 2021 г. и в дальнейшем будет проводить совещания с необходимой периодичностью по запросам Президиума¹.

19. В зависимости от обстоятельств совещания Рабочей группы проводятся либо очно (в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, Швейцария), либо в гибридном формате, либо виртуально.

20. При организации совещаний следует пристально следить за тем, чтобы делегаты из столиц, расположенных в различных регионах, имели как можно более равные возможности для участия в совещаниях.

Подгруппы и работа в периоды между совещаниями

21. В целях продолжения обсуждений между совещаниями Рабочей группы Президиум Рабочей группы может поручать Секретариату ВОЗ организовывать в периоды между совещаниями брифинги и совещания по обмену информацией с государствами-членами² по вопросам, рассмотрение которых было поручено Рабочей группе Ассамблеей здравоохранения.

¹ Предложенные даты проведения трех дальнейших совещаний: 1–3 сентября, 4–6 октября и 1–3 ноября 2021 г.

² А также в соответствующих случаях региональными организациями экономической интеграции.

22. По мере необходимости и с учетом нехватки ресурсов Рабочая группа может создавать ограниченное число подгрупп для углубленного обсуждения задач Рабочей группы. При рассмотрении возможности создания подгрупп следует ни в коем случае не допускать дублирования работы.
23. Подгруппы, если они создаются, являются открытыми для участия всех государств-членов¹.
24. В случае создания подгруппы работают под председательством одного из четырех заместителей Председателя, если государствами-членами не согласовано иное.
25. При наличии подгрупп их председатели устно отчитываются об итогах проведенных обсуждений перед закрытием каждого совещания подгруппы. Такие отчеты заносятся в протокол и предоставляются государствам-членам². Председатели имеющихся подгрупп также представляют на ближайшем совещании Рабочей группы устное резюме (или, в качестве альтернативного варианта, письменный отчет) работы каждого совещания подгруппы.
26. Совещания в рамках любых подгрупп могут проводиться в периоды между совещаниями Рабочей группы и только последовательно, но не параллельно.
27. Во избежание разночтений приведенные выше положения об участии соответствующих заинтересованных сторон (пункты 11–17) применимы в отношении подгрупп, если таковые создаются.

Президиум Рабочей группы

28. Рабочая группа имеет Президиум в составе шести должностных лиц (двух сопредседателей и четырех заместителей Председателя), по одному от каждого региона ВОЗ. Эти должностные лица были назначены на первом совещании Рабочей группы.
29. Совещания Президиума проводятся с необходимой периодичностью в очном, гибридном или виртуальном формате, в том числе в периоды между совещаниями Рабочей группы.
30. Президиум в тесном диалоге с членами Рабочей группы оказывает ей поддержку в работе. В этой связи в функции Президиума входят:
- (a) подготовка предложения о порядке работы Рабочей группы;
 - (b) подготовка предварительной повестки дня совещаний Рабочей группы;

¹ А также в соответствующих случаях региональных организаций экономической интеграции.

² А также в соответствующих случаях региональным организациям экономической интеграции.

- (с) рассмотрение документов, готовящихся перед совещаниями Рабочей группы, в том числе для содействия своевременному представлению рабочей документации;
- (d) координация работы возможных подгрупп;
- (е) внесение на рассмотрение государств-членов предложений о дальнейшей проработке вопросов существа, в том числе в формате «предложений Председателя» (без принятия решений по вопросам существа); и
- (f) подготовка проектов докладов Рабочей группы на основе проведенной работы и обсуждений, состоявшихся в ходе совещаний Рабочей группы.

31. По окончании совещаний Рабочей группы Президиум направляет государствам-членам для ознакомления и получения комментариев проекты кратких отчетов с изложением рекомендаций, дальнейших шагов и хода обсуждений. Краткие отчеты выносятся на утверждение государств-членов на следующем совещании Рабочей группы.

32. Для содействия координации между собой соответствующих направлений работы, утвержденных руководящими органами, Президиум может приглашать к участию в совещаниях Рабочей группы и/или ее Президиума Председателя Рабочей группы по устойчивому финансированию и осуществлять дальнейшее взаимодействие с Рабочей группой по устойчивому финансированию в порядке, подлежащем определению. Информация о совещаниях между Президиумом и Председателем Рабочей группы по устойчивому финансированию надлежащим образом доводится до сведения Рабочей группы.

Поддержка со стороны Секретариата ВОЗ

33. Секретариат ВОЗ оказывает Рабочей группе следующую поддержку:

- (a) созыв ее совещаний по мере необходимости в соответствии с запросами Президиума;
- (b) своевременное предоставление Рабочей группе всей необходимой ей для обсуждения информации;
- (с) выделение ресурсов, необходимых для выполнения мандата Рабочей группы; и
- (d) предоставление информации о прогнозируемых расходах и источниках финансирования.

= = =