



拟议工作方法和职权范围

背景

1. 2021 年 5 月，卫生大会通过 WHA74.7 号决议（2021 年）设立了加强世卫组织防范和应对突发卫生事件会员国工作组（下称“工作组”）。
2. 在结构上，工作组将作为卫生大会的一个分组运作¹。因此，它将审议卫生大会具体分配给它的事项，即卫生大会 WHA74.7 号决议和 WHA74(16)号决定（2021 年）中指明的事项，并向卫生大会提出建议。
3. 按照卫生大会的要求，工作组的工作方法和职权范围将由工作组自己确定和商定。下文提出了拟议的工作方法和职权范围供审议。其基础是 WHA74.7 号决议和 WHA74(16)号决定中涉及工作组运作各个方面的相关规定，以及根据世卫组织其他政府间进程制定的做法。它反映了工作组第一次会议结果以及会员国就先前提出的工作方法和职权范围草案发表的意见。

拟议工作方法和职权范围

目标

4. 根据 WHA74.7 号决议，工作组将审议来自以下方面的调查结果和建议：
 - 大流行防范和应对独立小组；
 - 《国际卫生条例（2005）》在 COVID-19 应对期间的运作情况审查委员会；
和

¹ 根据《世界卫生大会议事规则》第四十一条。

- 世卫组织突发卫生事件规划独立监督和咨询委员会；

工作组还将考虑到世卫组织的相关工作，包括源自 **WHA73.1** 号决议（2020 年）和 **EB148(12)** 号决定（2021 年）的工作，以及会员国、其他相关机构、组织、非国家行为者的工作和任何其他相关信息。工作组将按照第 6 段的规定报告上述情况。

5. 根据 **WHA74(16)** 号决定，工作组将优先评估关于制订一项世卫组织防范和应对大流行公约、协定或其他国际文书的益处，并按照第 7 段的规定就此提出报告。

报告、可交付成果和时间表

6. 根据 **WHA74.7** 号决议，工作组将提交一份关于第 4 段所述事项的报告，并将酌情向世卫组织秘书处、会员国和非国家行为者提出行动建议，通过执行委员会第 150 届会议提交第七十五届世界卫生大会审议。

7. 根据 **WHA74(16)** 号决定，工作组将针对第 5 段提及的事项，向定于 2021 年 11 月 29 日（星期一）至 2021 年 12 月 1 日（星期三）举行的卫生大会特别会议提交一份报告。

8. 此外，拟议工作方法和职权范围文件的一份单独附件提供了暂定时间表和可交付成果清单。可能会根据工作组的工作进展情况更新该时间表和可交付成果清单。

参与和运作方式

9. 工作组将向世卫组织全体会员国^{1,2}开放，并将以包容的方式开展工作。
10. 工作组将在协商一致的基础上开展活动（为避免任何疑问，还包括任何分组的活动）。

相关利益攸关方的参与

11. 根据工作组的任务授权，工作组可邀请相关利益攸关方出席工作组会议或工作组的一部分会议或酌情为讨论所涉议题做出贡献。透明度和可预测性是相关利益攸关方参与工作组的两项关键原则。

¹ 就工作组而言，根据首届世界卫生大会于 1948 年 7 月 21 日通过的案文，会员国还包括准会员。

² 适用时，还包括区域经济一体化组织。

12. 应邀协助工作组工作的相关利益攸关方将不参与工作组的建议制订工作。建议制订工作将在非公开会议中进行。

13. 在相关利益攸关方为工作组提供协助方面，将充分尊重相关性原则，共同主席可以点名要求相关利益攸关方遵守议事规则。

14. 在第一次会议上，工作组同意邀请观察员¹参加工作组第一次会议及随后的会议，并作为技术顾问例行参与工作组审议。

15. 邀请联合国代表以及根据《世卫组织组织法》第七十条与世卫组织建立有效关系的其他政府间组织的代表作为观察员参加工作组会议，并作为技术顾问例行参与工作组审议。

16. 在主席团提议下，工作组还可决定邀请其他相关利益攸关方，包括非国家行为者和专家个人参与以下活动：

(a) 出席工作组会议（或特定会议），并应工作组的请求，就正在讨论的特定议题提供协助；和/或

(b) 为在闭会期间就具体专题举行的面对面、混合、虚拟或书面磋商做出贡献。需指出的是，如果工作组作出决定，(在技术上可行的情况下)可通过安全链接网播任何此类磋商议事情况，受邀的利益攸关方在登记后才可参与磋商。

17. 将由工作组处理根据第 16 段的规定邀请的相关利益攸关方的参与和参与方式问题。主席团将确定并提出可邀请相关利益攸关方根据第 16 段提供协助的议题，供工作组审议。在此方面，主席团将酌情考虑到：工作组的具体目标和需要；正在讨论的项目；对利益攸关方的问责情况；利益攸关方在大流行防范和应对相关事项、卫生一体化事项、卫生领域各项现有文书中的交叉问题和/或全球卫生安全事项方面的工作、重点和/或专门知识；并注重相关利益攸关方的地域代表性。

会议

18. 工作组于 2021 年 7 月 15 日至 16 日举行了第一次会议，此后将应主席团的请求，视需要举行会议²。

¹ 在世卫组织，“观察员”一词传统上指应邀以观察员身份出席卫生大会或其任何主要委员会和执委会半公开会议的数目有限的实体。目前有如下观察员：罗马教廷；巴勒斯坦；全球疫苗免疫联盟；马耳他骑士团；红十字会国际委员会；红十字会与红新月会国际联合会；各国议会联盟；抗击艾滋病、结核病和疟疾全球基金。

² 已为另外三次会议提出了如下日期：2021 年 9 月 1-3 日、10 月 4-6 日和 11 月 1-3 日。

19. 工作组的会议将酌情以面对面形式（在瑞士日内瓦世卫组织总部）、混合形式或虚拟形式举行。

20. 将尽可能仔细组织会议，确保来自不同区域首都的代表有机会平等参加会议。

分组和闭会期间的工作

21. 为推进在工作组届会之间的讨论，工作组主席团可请世卫组织秘书处就卫生大会分配给工作组的事项举办闭会期间情况通报会和与会员国¹交流会议。

22. 根据需要并考虑到资源限制因素，工作组可设立数量有限的分组，以推进关于工作组目标的讨论。在考虑设立分组时，应严格避免重复工作。

23. 如设立任何分组，分组将对所有会员国²开放。

24. 如设立分组，除非成员国另有约定，分组将由四位副主席中的一位担任主席。

25. 如设立分组，各分组主席将在每次会议结束时口头报告其分组讨论结果。这些报告将被记录下来并提供给所有会员国³。如设立分组，分组主席还将在工作组下一次会议上提供每次分组会议的纪要(或书面报告)。

26. 如设立分组，分组可以在闭会期间开会，但只能顺序开会，而不是并行开会。

27. 如设立分组，为免生任何疑问，以上第 11 至 17 段所述的关于相关利益攸关方参与的条款适用于分组。

工作组主席团

28. 工作组将设立一个由六名成员组成的主席团（两名共同主席和四名副主席），每个世卫组织区域一名。在工作组第一次会议上任命了主席团成员。

29. 主席团将视需要以面对面形式、混合形式或虚拟形式开会，其中可能包括在工作组闭会期间开会。

¹ 适用时，还包括区域经济一体化组织。

² 适用时，还包括区域经济一体化组织。

³ 适用时，还包括区域经济一体化组织。

30. 主席团将与工作组成员密切对话，以促进工作组的工作。在此方面，主席团职能包括：

- (a) 提出工作组的工作方法；
- (b) 起草工作组会议的临时议程；
- (c) 审议在工作组会议之前编写的文件，包括为及时发送工作文件提供便利；
- (d) 协调任何分组之间的工作；
- (e) 向会员国提出关于如何处理实质性事项的方向供其考虑，包括以“主席提议”方式（但不决定实质性事项）；
- (f) 根据工作组会议召开情况和讨论情况，编写工作组报告草案。

31. 在工作组会议之后，主席团将向会员国分发关于各项建议、后续措施和讨论情况的摘要报告草案，以供审查和评论。将向工作组下一次会议提交摘要报告供会员国批准。

32. 为进一步协调相关理事机构规定的工作流程，主席团可邀请可持续筹资问题工作组主席参加工作组和/或主席团会议，并与可持续筹资问题工作组就有待确定的模式进一步开展合作。将正式向工作组报告主席团与可持续筹资工作组主席的会商情况。

世卫组织秘书处的支持

33. 世卫组织秘书处将通过以下方式向工作组提供支持：

- (a) 必要时应主席团的请求召集工作组会议；
- (b) 为工作组的讨论提供完整、相关和及时的信息；
- (c) 为工作组履行其任务分配必要的资源；以及
- (d) 就预期费用和资金来源提供相关信息。

= = =