



## **Вопросы управления**

### **Возможное взаимодействие с негосударственными структурами в рамках работы механизма государств-членов**

#### **Доклад Секретариата**

1. В ходе совещания Руководящего комитета механизма государств-членов в марте 2023 г. Секретариату было поручено представить информацию о возможном участии негосударственных структур в качестве наблюдателей в работе механизма. Во исполнение этого поручения Секретариат представил на рассмотрение совещания Руководящего комитета в июне 2023 г. предыдущий вариант настоящего доклада. На этом совещании члены Руководящего комитета обсудили вопрос о целесообразности привлечения негосударственных структур к работе механизма, подчеркнув при этом, что в центре внимания механизма должны оставаться вопросы здоровья населения. Была достигнута договоренность о том, чтобы вынести данный вопрос на обсуждение пленарного заседания в ноябре 2023 г.

#### **Справочная информация**

2. Государства-члены подробно рассмотрели вопрос об участии заинтересованных сторон в работе механизма, отметив, что механизм был создан в качестве альтернативы Международной целевой группе по борьбе с контрафактной медицинской продукцией (ИМРАСТ). Целевая группа являлась основным механизмом работы ВОЗ по проблеме некондиционной и фальсифицированной медицинской продукции примерно с 2007 г. и по 2009 г., после чего государства-члены выразили обеспокоенность тем, что в работе Целевой группы участвуют стороны, представляющие широкий спектр интересов, и это, по их мнению, отвлекает внимание от вопросов здоровья населения в пользу коммерческих интересов<sup>1</sup>.

3. В ответ на высказанную обеспокоенность Секретариат повторно учредил свою программу по проблеме так называемой «некондиционной/ поддельной/ ложно маркированной/ фальсифицированной/ контрафактной медицинской продукции», четко оговорив разграничение между деятельностью Секретариата и деятельностью Целевой группы. Кроме того, Ассамблея здравоохранения в решении WHA63(10) (2010 г.)

---

<sup>1</sup> См. документ A/SSFFC/WG/3 Rev.1, а также документ WHA61/2008/REC/3, протокол десятого заседания Комитета А, и документ EB124/2009/REC/2, протокол девятого заседания.

постановила учредить рабочую группу по некондиционной/ поддельной/ ложно маркированной/ фальсифицированной/ контрафактной медицинской продукции.

4. После второго официального совещания Рабочей группы государств-членов по некондиционной/ поддельной/ ложно маркированной/ фальсифицированной/ контрафактной медицинской продукции Исполнительный комитет на своей 130-й сессии рассмотрел доклад Рабочей группы, содержащий проект резолюции<sup>1</sup>. После этого Исполком в резолюции EB130.R13 (2012 г.) рекомендовал шестьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять резолюцию. В мае 2012 г. Ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WHA65.19, в которой, помимо прочего, постановила создать «новый механизм государств-членов в целях международного сотрудничества между государствами-членами по вопросам общественного здравоохранения, за исключением соображений, касающихся торговли и интеллектуальной собственности». В названии механизма было отражено намерение сосредоточить внимание на сотрудничестве между государствами членами; заинтересованные стороны предполагалось приглашать к участию только в порядке исключения для обсуждения конкретных тем.

#### **Текущая ситуация**

5. В соответствии с кругом ведения, который содержится в приложении к резолюции WHA65.19<sup>2</sup>, механизм «будет открыт для участия всех государств-членов»<sup>3</sup>. В нем также отмечается, что в рамках отношений с другими заинтересованными сторонами и экспертами механизму следует «запрашивать мнение экспертов по конкретным вопросам в соответствии со стандартными процедурами ВОЗ, применяемыми к группам экспертов» и что он «будет приглашать другие заинтересованные стороны в целях сотрудничества и консультаций с группой по конкретной тематике».

6. На своем первом совещании механизм рассмотрел доклад Секретариата<sup>4</sup>, в котором было предложено следующее толкование положений резолюции WHA65.19:

«механизм может приглашать другие заинтересованные стороны в целях сотрудничества и консультаций "по конкретной тематике". Такие консультации и сотрудничество могут осуществляться как в ходе совещаний механизма, так и вне рамок этих совещаний. Что касается консультирования заинтересованных сторон в ходе сессии, то резолюцией не предусматривается постоянное участие в работе сессий механизма государств-членов обычных участников, которые присутствуют на совещаниях руководящих органов (за исключением, в соответствующих случаях, региональных организаций экономической интеграции). Он будет направлять конкретные приглашения для участия в работе одной или нескольких

---

<sup>1</sup> Приложение к документу EB130/22.

<sup>2</sup> См. документ WHA65/2012/REC/1.

<sup>3</sup> А также в соответствующих случаях региональных организаций экономической интеграции.

<sup>4</sup> Документ A/MSM/1/3.

своих сессий конкретным заинтересованным сторонам, с которыми необходимо проконсультироваться или попросить внести свой вклад в обсуждение конкретной тематики. Кроме того, общее понятие «заинтересованные стороны» предполагает (с точки зрения Секретариата), что такие заинтересованные стороны не обязательно должны входить в число тех организаций, которые уже имеют право участвовать в работе руководящих органов ВОЗ. Что касается консультаций и сотрудничества вне рамок официальных совещаний механизма, то в этом случае можно предусмотреть различные возможности. Они могут включать вариант приглашения соответствующих заинтересованных сторон на совещания вспомогательных рабочих групп или консультативные совещания, организуемые Секретариатом, или их участие в консультативных совещаниях экспертов в целях ознакомления с разнообразными мнениями и обширным опытом работы в конкретном направлении. Эти каналы консультаций и сотрудничества будут использоваться без ущерба для существующего сотрудничества или совместной работы с ВОЗ по вопросам, касающимся медицинской продукции».

7. В докладе своего первого совещания<sup>1</sup> механизм представил дополнительные пояснения в отношении своей структуры, управления и условий участия, отметив, что «в случае необходимости механизм государств-членов будет приглашать другие заинтересованные стороны в целях сотрудничества и консультаций с группой по конкретной тематике на разовой основе».

8. После этого Бюро по оценке ВОЗ в своем обзоре механизма, проведенном в 2017 г.<sup>2</sup>, отметило, что «со стратегической точки зрения механизму следует ставить больший акцент на расширении состава заинтересованных сторон, более активно привлекать к работе государства-члены, органы регулирования и негосударственные субъекты и консолидировать свои мероприятия, продукты, процессы и информационную работу для оказания устойчивой поддержки государствам-членам». Кроме того, в ходе обзора была вынесена следующая рекомендация: «способствовать привлечению дополнительных субъектов к работе механизма, включая академические организации, производителей, неправительственные организации, гражданское общество и соответствующие технические учреждения на глобальном, региональном и страновом уровнях».

9. В таблице ниже для удобства чтения приводятся действующие положения о взаимодействии заинтересованных сторон с механизмом государств-членов.

---

<sup>1</sup> Приложение 1 к документу A/MSM/1/4.

<sup>2</sup> Документ A70/23 Add.1.

**Таблица. Резюме действующих положений о взаимодействии заинтересованных сторон с механизмом государств-членов**

<b>Возможный способ взаимодействия негосударственных структур с механизмом</b>	<b>Предусматривает ли нынешняя структура управления механизмом такой способ взаимодействия?</b>	<b>Условия взаимодействия</b>
Участие в совещаниях <b>механизма</b> для проведения консультаций по конкретной тематике	Да	По приглашению председателя механизма и при отсутствии возражений на предложение в начале каждого совещания.
Участие в совещаниях <b>Руководящего комитета</b> для проведения консультаций по конкретной тематике	Да	По приглашению председателя механизма и при отсутствии возражений на предложение в начале каждого совещания.
Участие в совещаниях <b>рабочей группы</b> для проведения консультаций по конкретной тематике	Да	По приглашению председателя соответствующей рабочей группы и при отсутствии возражений на предложение в начале каждого совещания.
Постоянное приглашение присутствовать в качестве наблюдателя на совещаниях <b>механизма</b>	Нет	По решению Ассамблеи здравоохранения
Постоянное приглашение присутствовать в качестве наблюдателя на совещаниях <b>Руководящего комитета</b>	Нет	По решению Ассамблеи здравоохранения
Постоянное приглашение присутствовать в качестве наблюдателя на совещаниях <b>рабочих групп</b>	Нет	По решению Ассамблеи здравоохранения

## **ДЕЙСТВИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ**

10. Механизму предлагается принять доклад к сведению. Он может также, принимая во внимание описанную выше текущую ситуацию, рассмотреть следующие примерные вопросы:

- имеются ли возможности для взаимодействия с негосударственными субъектами, которые должны быть изучены механизмом при осуществлении его плана работы?
- существуют ли какие-либо конкретные негосударственные структуры, которые следует пригласить для проведения консультаций по конкретной тематике в ходе тех или иных предстоящих совещаний механизма?

= = =