



Укрепление Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и надзор за ее работой

Обновленная информация об укреплении архитектуры предотвращения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости

Введение

1. Глобальная картина чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения быстро меняется и характеризуется увеличением частоты и сложности кризисов. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) выявила критические пробелы в сфере обеспечения готовности и реагирования, свидетельствуя о настоятельной необходимости более эффективных и скоординированных действий международного сообщества. В связи с этим ВОЗ представила на семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. систему принципов по обеспечению готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (ГРУЧСЗ). Система принципов ГРУЧСЗ учитывает сделанные выводы и направлена на расширение возможностей стран для предотвращения, выявления и сдерживания угроз здоровью населения при одновременном повышении устойчивости систем здравоохранения.
2. Усиление неблагоприятных факторов, обусловленное геополитической нестабильностью, изменением климата и появлением новых заболеваний, дополнительно свидетельствует о необходимости планомерного выделения ресурсов на обеспечение готовности. Нападения на объекты здравоохранения, растущие проявления неравенства и острый дефицит финансовых ресурсов еще раз подтверждают актуальность международного сотрудничества и предсказуемого финансирования. Центральное место в этих усилиях занимает Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области

здравоохранения, осуществляемая в соответствии со структурным блоком Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг., посвященным защите здоровья.

3. В настоящем докладе приводится обзор хода реализации ГРУЧСЗ в 2024 г. с изложением достигнутого прогресса и возникших трудностей, а также финансовых проблем, которые серьезно ограничивают возможности ВОЗ для содействия осуществлению мер по ГРУЧСЗ. В нем подчеркивается настоятельная необходимость укрепления международного сотрудничества и мобилизации стабильного финансирования для создания устойчивых систем здравоохранения и обеспечения эффективного реагирования на будущие угрозы и кризисы в области здравоохранения.

Укрепление глобальных структур управления

4. Поправки к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.), принятые семьдесят седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, вводят в документ ряд важных новелл, в частности определение чрезвычайной ситуации пандемического характера, институт национальных органов по ММСП и механизм Комитета государств-членов по осуществлению Международных медико-санитарных правил (2005 г.)¹. Секретариат приступил к работе по подготовке к вступлению поправок в силу.

5. Результат работы Межправительственного переговорного органа для подготовки и согласования проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования (МППО) будет отражать обязательства нескольких поколений и служить международно-правовым документом по вопросам здравоохранения, закрепляющим свод согласованных принципов, правил и подходов, направленных на укрепление мер по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования. В преддверии семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения Президиум МППО при поддержке Секретариата продолжает координировать и направлять работу по достижению консенсуса в отношении текста документа.

6. Постоянный комитет по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования осуществляет, контролирует и направляет работу ВОЗ в этой области. Начиная с 2022 г. он провел пять регулярных совещаний, а также одно чрезвычайное совещание, посвященное вспышке оспы обезьян. Сто пятьдесят шестая сессия Исполнительного комитета продлила мандат Постоянного комитета до закрытия семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и поручила Генеральному директору подготовить доклад о мандатах и функциях различных механизмов управления и надзора в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, включая Постоянный комитет, в целях повышения согласованности между ними².

7. В рамках универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения была проведена добровольная оценка 11 стран. Объектами первого раунда глобального коллегиального обзора в 2024 г. стали Центральноафриканская Республика, Португалия и Таиланд, которым были вынесены рекомендации по укреплению национального потенциала в области ГРУЧСЗ. Секретариат намерен расширять круг участников обзора

¹ Документ A78/11.

² Решение EB156(37).

и содействовать интеграции его результатов в национальные стратегии финансирования мероприятий по ГРУЧСЗ.

8. В докладе СМГГ 2024 г.³ отмечается возрастающий характер пандемических угроз и содержится призыв к усилению эпиднадзора на принципах концепции «Единое здоровье», активизации информирования о рисках и увеличению финансирования мероприятий по ГРУЧСЗ на 10 млрд долл. США ежегодно⁴. ВОЗ, СМГГ и Всемирный банк намерены учитывать сделанные выводы в контексте осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.), переговоров по Соглашению по борьбе с пандемией и выработки стратегий финансирования.

Укрепление потенциала систем ГРУЧСЗ

Совместный эпиднадзор

9. Совместный эпиднадзор является одним из основных элементов архитектуры ГРУЧСЗ, обеспечивая своевременное выявление угроз, быстрое реагирование на них и принятие решений на основе объективных данных. Добиваясь интеграции мероприятий по сбору и анализу санитарно-эпидемиологической информации, работы лабораторных сетей и ведения эпиднадзора на основе сигнальных событий, ВОЗ укрепляет механизмы выявления патогенов, геномного надзора и обмена данными на всех уровнях.

10. В 2024 г. ВОЗ организовала Форум директивных органов по совместному эпиднадзору, призвав наращивать инвестиции в комплексный эпиднадзор за заболеваниями. В порядке руководства усилиями, направленными на расширение масштабов работы по созданию комплексных систем эпиднадзора за заболеваниями, ВОЗ подготовила тематические исследования по 13 странам и провела анализ партнеров и доноров, определив возможные каналы финансирования мер по укреплению потенциала в области эпиднадзора.

11. Важнейшую роль в усилении глобального санитарно-эпидемиологического надзора в 2024 г. сыграла Инициатива по сбору эпидемиологических данных из открытых источников (EIOS), которая на сегодняшний день объединяет более 100 стран и обеспечивает обучение 950 специалистов общественного здравоохранения в рамках 40 семинаров. В 2024 г. около 200 делегатов из 70 стран приняли участие в глобальном техническом совещании EIOS в Сали, Сенегал, в ходе которого обсуждалось использование инноваций в сфере искусственного интеллекта для ведения эпиднадзора. В рамках систем эпиднадзора ВОЗ было проанализировано более 1,2 млн сигнальных событий и подтверждено 494 угрозы для здоровья населения, требующей оценки риска, что способствовало расширению возможностей для выявления угроз и своевременного оповещения о них в режиме реального времени во всем мире.

12. ВОЗ оказала поддержку 179 лабораториям в 136 странах в повышении эффективности тестирования, геномного секвенирования и противоэпидемического реагирования в связи с распространением оспы обезьян. Международная сеть эпиднадзора за патогенами, в состав которой входят 235 партнеров в 85 странах, обеспечивала ускорение геномного

³ [The Changing Face of Pandemic Risk: 2024 Report. Geneva: GPMB Secretariat; 2024](#) (дата обращения: 27 марта 2025 г.).

⁴ См. документ A76/10.

эпиднадзора и предоставила странам с низким или средним уровнем дохода стимулирующее финансирование в размере 4 млн долл. США.

13. В целях укрепления санитарно-эпидемиологической безопасности ВОЗ руководит работой международных сетей и инициатив по вопросам лабораторного дела, в том числе в рамках Глобальной программы подготовки руководящих работников лабораторий. В 2024 г. она организовала серию международных вебинаров для санитарно-эпидемиологических лабораторий, которая позволила охватить более 2500 специалистов из 162 стран и стала платформой для обмена актуальной информацией о чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

14. В 2024 г. были расширены функции Глобальной системы по эпиднадзору за гриппом и принятию ответных мер (ГСЭГО), которая теперь обеспечивает комплексный мультипатогенный эпиднадзор за гриппом, коронавирусом тяжелого острого респираторного синдрома-2 (SARS-CoV-2) и респираторно-синцитиальным вирусом на территории 130 государств-членов, позволяя более эффективно осуществлять геномное секвенирование патогенов, обмен данными в режиме реального времени и отбор штаммов для вакцин. Расширение функций ГСЭГО также способствовало укреплению систем раннего предупреждения, ускорению разработки пандемических вакцин и повышению качества работы глобальных лабораторных сетей, обеспечив более согласованное реагирование на угрозы, обусловленные распространением респираторных вирусов.

Защита населения

15. Участие населения является важнейшим условием эффективной реализации мер по ГРУЧСЗ. Приоритетными элементами системы ГРУЧСЗ являются информирование о рисках, ведение эпиднадзора на уровне местных сообществ и принятие мер социальной защиты. В целях повышения социальной устойчивости и укрепления доверия со стороны населения в периоды кризисных ситуаций ВОЗ развивает подходы, основанные на участии населения, в рамках партнерств, платформ по обмену знаний и мероприятий по выработке локально адаптированных решений.

16. В 2024 г. ВОЗ в сотрудничестве с МФКК, ЮНИСЕФ и международными партнерами создала сообщество специалистов-практиков по вопросам ведения эпиднадзора на уровне местных сообществ, в рамках которого раз в два месяца проводятся координационные мероприятия с участием 16 организаций. Кроме того, для обеспечения государственных органов и общественности важнейшей медико-санитарной информацией ВОЗ расширяла деятельность Информационной сети по эпидемическим заболеваниям, услугами которой в настоящее время пользуются 140 государств-членов и более 53 000 подписчиков. ВОЗ также разработала глобальное руководство по реагированию на распространение оспы обезьян, обеспечив стандартизированный подход к борьбе со вспышками заболевания при ведущей роли местных сообществ.

17. Созданная в 2024 г. Партнерская сеть по защите местных сообществ способствует многопрофильному сотрудничеству с более чем 1500 экспертами общественного здравоохранения из 148 стран. Платформа ВОЗ HIVE обеспечивает работу более 50 сообществ специалистов-практиков, упрощая обмен знаниями о методах защиты здоровья населения, повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и укрепления социальной устойчивости.

18. В целях повышения эффективности научно обоснованного принятия решений Центр знаний ВОЗ по противоэпидемическим медико-санитарным и социальным мерам индексировал более 150 000 научных статей по тематике профилактики заболеваний, борьбы со вспышками и обеспечения устойчивости систем здравоохранения. ВОЗ разработала восемь типовых протоколов для научной оценки эффективности противоэпидемических медико-санитарных и социальных мер. Ожидается, что на семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения будет обсуждаться проект резолюции об исследованиях в области противоэпидемических медико-санитарных и социальных мер.

19. ВОЗ провела обучение более 10 000 специалистов-практиков по вопросам информирования о рисках, ведения эпиднадзора на уровне местных сообществ и реагирования на чрезвычайные ситуации. В целях формирования у местного контингента экстренного реагирования необходимых навыков эффективной работы в условиях медико-санитарных кризисов она разрабатывает стандартизованную систему квалификационных требований к общинным медико-санитарным работникам.

Безопасное оказание помощи в необходимых масштабах

20. В число приоритетных принципов ГРУЧЗС входят поддержание устойчивости систем здравоохранения, эффективная профилактика инфекций и инфекционный контроль, масштабируемость медицинской инфраструктуры, обеспечивающие безопасное оказание помощи пациентам в периоды кризисов при сохранении основных видов медицинского обслуживания и защите медицинских работников.

21. Глобальная платформа ВОЗ по регистрации клинических данных обеспечивает сбор и анализ данных о случаях заболевания COVID-19, оспой обезьян, филовиральными инфекциями и холерой в режиме реального времени, способствуя более эффективному принятию клинических решений в странах. В 2024 г. ВОЗ провела ряд совещаний мировых экспертов для разработки наилучших методов организации репрезентативных и эффективных клинических исследований, в которых приняли участие представители 3000 заинтересованных сторон из 48 стран.

22. ВОЗ также руководит реализацией Глобальной инициативы по расширению применения медицинского кислорода, которая помогает 64 государствам-членам готовить обоснованные с финансовой точки зрения национальные дорожные карты по обеспечению медицинским кислородом. В 2024 г. ВОЗ оказала техническую поддержку 45 странам, закупила 28 кислородных установок на основе метода короткоциклового адсорбции и координировала выделение финансирования на сумму более 20 млн долл. США, что позволяет обеспечивать жизненно необходимым кислородом до 600 000 пациентов ежегодно.

23. Возглавляемые ВОЗ рабочие группы экспертов определяли направления работы по борьбе со вспышками заболеваний, уделяя первоочередное внимание мерам в области профилактики инфекций и инфекционного контроля, водоснабжения, санитарии и гигиены. ВОЗ содействовала укреплению противоэпидемических мер в ситуациях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости путем обучения более 600 медицинских работников и организации мероприятий по оценке 1251 лечебно-профилактического учреждения. Кроме того, в целях повышения уровня готовности учреждений ВОЗ и ЮНИСЕФ провели региональные учебные мероприятия для 15 стран Региона Восточного Средиземноморья.

Обеспечение доступа к средствам противодействия заболеваниям

24. Обеспечение своевременного и справедливого доступа к медицинским средствам противодействия заболеваниям имеет важнейшее значение для подготовки к пандемиям и реагирования на них. В интересах оперативной доставки вакцин, лекарственных препаратов и средств диагностики на места ВОЗ укрепляла глобальную координацию научных исследований, масштабируемое производство и устойчивость систем снабжения.

25. По инициативе ВОЗ были также созданы консорциумы по совместным открытым исследованиям, призванные ускорить стандартизацию клинических исследований и разработку медицинских средств противодействия заболеваниям, обеспечить упорядочение процедур регистрации продукции надзорными органами, оперативную организацию клинических исследований и сокращение задержек в распределении вакцин.

26. ВОЗ стимулирует расширение региональных производственных мощностей, особенно в странах с низким или средним уровнем дохода, поддерживая работу масштабируемых биотехнологических платформ и совершенствуя организацию систем снабжения. Система биоцентров ВОЗ упрощает глобальный обмен биологическими материалами в целях обеспечения готовности к эпидемиям и пандемиям.

27. Создание временной Сети по медицинским средствам противодействия болезням (сеть i-MCM) помогло значительно повысить эффективность совместных механизмов по обеспечению доступности и распределения таких средств. В 2024 г. в рамках Механизма по обеспечению доступа и распределению было зарезервировано 2,5 млн доз вакцин против оспы обезьян, которые были распределены среди эпидемиологически неблагополучных по инфекции стран. ВОЗ также предоставила 77 странам, в первую очередь районам, в которых имеется высокий риск распространений инфекций и происходят вооруженные конфликты, предметы первой необходимости на сумму 44 млн долл. США.

28. ВОЗ и ее партнеры создают механизмы координации медицинской логистики и поставок для каждого события, ориентируя работу глобальных систем снабжения на обеспечение приоритетных операций реагирования и уменьшая тем самым риск дублирования и пробелов в работе. В конце 2024 г. ВОЗ подписала с Объединенными Арабскими Эмиратами соглашение о расширении размещенного в стране Глобального центра материально-технического обеспечения при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, который создает новые возможности для формирования и оперативного распределения стратегических запасов медицинских средств противодействия заболеваниям.

Координация действий по реагированию на чрезвычайные ситуации

29. В 2024 г. ВОЗ координировала проведение внешней совместной оценки в 21 стране, провела оценку стратегических рисков в 34 районах и помогла разработать 20 национальных планов действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности. Она также расширила работу механизма мониторинга и оценки Международных медико-санитарных правил за счет проведения оперативных и ретроспективных обзоров.

30. Созданный в 2023 г. Глобальный корпус реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения способствует более эффективной координации резервного кадрового контингента за счет налаживания связей между региональными и глобальными сетями реагирования, а также повышает тактическую совместимость участников операций,

качество подготовки руководящего состава и готовность к оперативному развертыванию сил и средств. В 2024 г. ВОЗ откомандировала по линии Глобальной сети по оповещению о вспышках болезней и принятию ответных мер 67 профильных экспертов, а чрезвычайные медицинские бригады провели в районах, охваченных кризисными ситуациями, включая сектор Газа, более 2,5 млн медицинских консультаций. ВОЗ также расширяла сеть национальных оперативных штабов по реагированию на санитарно-эпидемиологические угрозы.

31. В течение 2024 г. ВОЗ поддерживала мероприятия по ликвидации последствий 51 чрезвычайной ситуации с присвоенным классом сложности, включая гуманитарные кризисы, вспышки заболеваний и климатически обусловленные стихийные бедствия, в 89 странах; при этом 21 чрезвычайная ситуация требовала максимальной мобилизации ответных мер. ВОЗ также задействовала группы поддержки по вопросам реагирования на инциденты, выделяла средства из фондов чрезвычайной помощи и распределяла предметы медицинского назначения, обеспечивая при этом оперативное проведение оценки риска, координацию резервного персонала и упорядоченное материально-техническое обеспечение медицинскими средствами противодействия заболеваниям.

Принятие мер ГРУЧСЗ в отношении особых угроз и ситуаций

32. ВОЗ продолжает играть ведущую роль в организации медико-санитарного реагирования на гуманитарные кризисы. В 2024 г. она оказала поддержку 35 странам, затронутым сложными чрезвычайными ситуациями, и координировала работу 28 кластеров здравоохранения, охватив помощью 72,1 млн человек при посредничестве 900 партнеров по гуманитарной деятельности. Организация в режиме реального времени выпускала данные об обеспеченности 66 000 медицинских учреждений ресурсами и возможностями для оказания услуг и внедрила системы раннего предупреждения, оповещения и реагирования в 36 районах. ВОЗ задокументировала 1622 нападения на объекты здравоохранения в 16 странах, в результате которых было убито 937 и ранено 1774 медицинских работника и пациента.

33. Изменение климата усиливает риски для здоровья населения, все чаще провоцируя стихийные бедствия, передачу трансмиссивных заболеваний и систематическую нехватку продовольствия и воды. В 2024 г. Секретариат оказал поддержку 102 странам в составлении национальных паспортов рисков, учитывающих все опасные факторы, и использовании таких паспортов в рамках механизмов обеспечения готовности. Семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию об усилении готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в случае бедствий, вызванных опасными природными явлениями, уделив приоритетное внимание координации усилий в различных секторах. ВОЗ руководит деятельностью Рабочей группы по снижению риска бедствий при Группе двадцати, обеспечивая учет климатически обусловленных рисков для здоровья при принятии решений о финансировании мер по обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них.

34. Благодаря начатой в 2023 г. Инициативе по обеспечению готовности и устойчивости к возникающим угрозам деятельность по обеспечению готовности к пандемиям теперь охватывает не только респираторные патогены, но и трансмиссивные заболевания и заболевания пищевого происхождения. В 2024 г. в целях укрепления сотрудничества в рамках концепции «Единое здоровье» ВОЗ содействовала проведению 54 национальных координационных семинаров, повышающих согласованность работы на рубеже

взаимодействия между человеком, животным миром и окружающей средой. Она также провела 10 мероприятий по оценке риска природно-очаговых заболеваний и уточнила составленный ей перечень новых патогенов, уделив приоритетное внимание высокоопасным семействам вирусов, для противодействия которым требуются более эффективные стратегии в области научных исследований, эпиднадзора и повышения готовности.

35. ВОЗ продолжает предоставлять прямую техническую поддержку и стратегические рекомендации в рамках реагирования на вспышки высокоопасных патогенов. В 2024 г. Секретариат содействовал странам в принятии противоэпидемических мер в связи со вспышками коронавируса ближневосточного респираторного синдрома (БВРС-КоВ), вируса Марбург, конго-крымской геморрагической лихорадки, вируса Оропуш, вируса Зика и вируса Нипах, а также денге, холеры, гриппа и оспы обезьян.

Устойчивое и согласованное финансирование мер ГРУЧСЗ

36. Для эффективного выполнения задач в рамках ГРУЧСЗ необходимо стабильное и предсказуемое финансирование. Для этого, согласно оценкам ВОЗ и Всемирного банка, требуется 30 млрд долл. США ежегодно при текущем дефиците финансирования на уровне 10 млрд долл. США. ВОЗ выступает за реализацию долгосрочных и диверсифицированных финансовых решений, обеспечивающих стабильное, гибкое и сбалансированное выделение средств на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности.

37. ВОЗ является одним из основных партнеров Фонда борьбы с пандемиями, который оказывает поддержку 41 проекту в шести регионах и к настоящему моменту распределил на эти цели в общей сложности 427 млн долл. США. Фонд перераспределил средства в размере 20 млн долл. США на борьбу с оспой обезьян и готовит третий раунд сбора заявок на проекты общей стоимостью 500 млн долл. США. В целях выработки приоритетных направлений инвестиций и оптимизации распределения средств ВОЗ разрабатывает методику оценки рисков и потребностей.

38. В сотрудничестве с крупнейшими банками развития ВОЗ создала Платформу для инвестиций в интересах развития здравоохранения, призванную содействовать странам в получении международного финансирования на цели ГРУЧСЗ. Начиная с 2024 г. Платформа оказала поддержку 14 странам в разработке инвестиционных планов по ГРУЧСЗ.

39. ВОЗ, МВФ и Всемирный банк включили обеспечение готовности к пандемиям в число направлений деятельности Трастового фонда МВФ на цели достижения стойкости и долгосрочной устойчивости. Фонд, располагающий средствами в размере 60 млрд долл. США, предоставляет льготные кредиты странам, находящимся в уязвимом положении. Демократическая Республика Конго и Иордания начали первыми использовать данный механизм для реформирования систем обеспечения готовности к пандемиям.

40. ВОЗ в качестве секретариата Совместной целевой рабочей группы Группы двадцати по вопросам финансирования и здравоохранения укрепляет сотрудничество между секторами здравоохранения и финансов. Она выступила соорганизатором учебно-тренировочного мероприятия по реагированию на пандемии в рамках председательства Бразилии в Группе двадцати и дорабатывает механизм выявления факторов экономической уязвимости и рисков, помогающий определять направления инвестиций в ГРУЧСЗ на основе оценки рисков.

41. В 2024 г. из Резервного фонда ВОЗ для чрезвычайных ситуаций было выделено 51,5 млн долл. США для реагирования на 28 чрезвычайных ситуаций, в том числе спровоцированных гуманитарными кризисами, а также вспышками холеры, денге и оспы обезьян. Взносы от 12 доноров на сумму 22 млн долл. США способствуют укреплению потенциала быстрого реагирования и позволяют ВОЗ оперативно принимать меры при возникновении кризисных ситуаций.

Действия Постоянного Комитета

42. Постоянному Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания по приведенным ниже вопросам.

- Каким образом Секретариат и государства-члены могут поддерживать и укреплять осуществление системы принципов ГРУЧСЗ в условиях финансовых ограничений, с которыми столкнулась Организация?
- Какие стратегические меры помогли бы обеспечить непрерывное финансирование важнейших элементов потенциала ГРУЧСЗ, включая совместный эпиднадзор, координацию действий в чрезвычайных ситуациях и доступ к средствам противодействия заболеваниям?
- Если планомерная реализация принципов ГРУЧСЗ не будет продолжена, как это в целом повлияет на обеспечение глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности?
- Каким образом Секретариат, государства-члены и партнеры могут уменьшить риски недофинансирования и поддержать динамику формирования устойчивых систем здравоохранения во всем мире?
