



加强和监督世卫组织突发卫生事件规划

突发卫生事件预防、防范和准备工作最新情况

向突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会提交的报告

1. 本报告是应突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会（下称“常设委员会”）的要求提交的，概述在加强全球突发卫生事件防范、应对和抵御架构方面取得的进展。第七十六届世界卫生大会审议了本报告之前的一份篇幅较长的版本¹。下面通过三个主题（全球治理、筹资和系统）介绍当前为加强突发卫生事件防范、应对和抵御工作而开展的努力。

加强突发卫生事件防范、应对和抵御的全球治理：领导力、包容性和问责制

国际法律文书

2. 由世卫组织会员国推动的、并通过世卫组织理事机构开展的两个协调一致的进程是努力加强突发卫生事件防范、应对和抵御的全球治理工作的核心。第一个进程涉及起草和谈判世卫组织预防、防范和应对大流行公约、协定或其他国际文书的政府间谈判机构（政府间谈判机构）。政府间谈判机构的任务是将其成果提交第七十七届世界卫生大会审议。其工作目前进展顺利。在向第七十六届世界卫生大会提交的进展报告中概述了工作进展情况²。政府间谈判机构于2023年7月17日至21日举行了第六次会议。政府间谈判机构起草小组于2023年9月继续开展工作，审议了世卫组织预防、防范和应对大流行公约、协定或其他国际文书主席团案文。

3. 除政府间谈判机构进程外，世卫组织会员国还通过《国际卫生条例（2005）》修正问题工作组（下称“《条例》修正问题工作组”）参与审议了《国际卫生条例

¹ 文件A76/10。

² 文件A76/37 Add.1。

(2005)》拟议修正案。《条例》修正问题工作组收到了关于《国际卫生条例(2005)》修正问题审查委员会的报告，并已开始审议拟议修正案。工作组在2023年7月24日至28日期间进行了第四轮密切讨论。工作组强调指出，必须深入审议这些拟议修正案在填补《国际卫生条例(2005)》实施工作重大缺口方面的作用，同时需铭记公平、主权和团结原则的重要性。

4. 政府间谈判机构与《条例》修正问题工作组于2023年7月21日下午和7月24日上午举行了联合全体会议，以确保这两个进程继续保持一致。《条例》修正问题工作组定于2023年10月2日至6日举行第五次会议。政府间谈判机构定于11月6日至10日（以起草小组形式）举行下一次会议。

持续发挥政治领导作用

5. 执行委员会在2022年5月第151届会议上设立了突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会¹。常设委员会将在2023年9月13日至14日第三次会议上审议当前国际关注的突发公共卫生事件、对已定级的目前紧急突发事件/长期紧急状况的应对以及世卫组织突发卫生事件规划的加强和监督工作等事项。常设委员会根据其审议情况，可决定就加强和监督世卫组织突发卫生事件规划以及有效预防、防范和应对突发卫生事件向执行委员会提出建议。

6. 建议成立一个由国家元首组成的全球健康威胁或突发卫生事件理事会。建立全球健康威胁理事会可以加强我们的集体能力和问责制，促进有系统地开展持续、包容和多部门防范和应对工作。该理事会应遵循世卫组织法定使命，并依托卫生大会，由此保持已获强化的卫生部长与国家元首之间的重要联系。在COVID-19大流行期间，一些会员国卫生部长与国家元首之间的密切关系提供了强大的平台。这种紧密协调有助于根据实时最佳健康和科学证据，采取更有效的全政府和全社会参与方法。如果要在国际上采取迅速、一致、可信、持续和循证的多部门行动，就必须保持这种联系。

7. 即将举行的联合国大会关于大流行预防、防范和应对问题的高级别会议将为会员国提供机会，通过一项政治宣言申明其致力于采取一致、公平和包容的方法，以世卫组织为中心加强国家、区域和全球大流行和突发卫生事件防范、预防和应对工作。

推动问责制

8. 迄今为止，在政府间谈判机构和《条例》修正问题工作组这两个进程中查明的几个关键问题涉及需要在主权与促进世卫组织194个会员国和《国际卫生条例(2005)》

¹ 见EB151(2)号决定（2022年）。

196个缔约国（包括世卫组织所有会员国）相互问责之间取得平衡，以建立和维持预防、发现、防范和应对突发公共卫生事件的有效能力和系统，并遵守国际规则。

9. 2020年11月，应会员国请求，世卫组织总干事宣布启动普遍卫生与防范审查自愿试点阶段，作为通过自愿、透明、会员国主导的同行评议机制实现这种平衡的一种方式。同行评议机制有助于会员国之间定期就各自国家的突发卫生事件防范、应对和抵御能力进行高级别和多部门政府间对话。目前已完成普遍卫生与防范审查国家审查试点的五个会员国（中非共和国、伊拉克、葡萄牙、塞拉利昂和泰国）现在可作为受审议会员国或作为会员国同行审议小组成员自愿参与全球同行审议工作。普遍卫生与防范审查全球同行审查阶段是普遍卫生与防范审查周期的最后阶段。

10. 进入全球同行审议阶段将使这些会员国能够完成其普遍卫生与防范审查试点周期。它还将为各会员国提供初步机会，使其能够目睹普遍卫生与防范审查各阶段如何发挥作用和增强现有的全球卫生架构。将总结并与所有会员国分享全球同行审议阶段第一次试点的经验教训。这些经验教训对于协助会员国在政府间谈判机构和《条例》修正问题工作组中开展讨论至关重要。这两个机构目前都在审议普遍卫生与防范审查问题。

以可持续、协调和创新方式为突发卫生事件防范、应对和抵御工作提供资金

大流行基金：提供催化资金以改变国家在突发卫生事件防范、应对和抵御方面的能力

11. 大流行基金于2022年11月启动，于2023年3月3日发出首次征集提案呼吁。世卫组织与世界银行、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、全球基金和全球疫苗免疫联盟合作，从2023年3月开始举办了一系列网络研讨会，说明国家作为加强突发卫生事件防范、应对和抵御工作的更广泛国家计划的一部分，可以采用何种工具和方法制订大流行基金提案。这些机构向希望拟订提案的国家提供了强有力的支持。

12. 截至2023年5月提案征集工作结束时，大流行基金共收到了来自133个国家的179份申请。大流行基金理事会于2023年7月19日举行会议，根据独立技术咨询小组的技术建议作出了资金分配决定。理事会批准了19项申请，37个国家将受益，其中75%以上的受益国是低收入和中低收入国家。据估计，拨款总额为3.38亿美元，额外配资额将达20多亿美元，即大流行基金每提供1美元，配资额为6美元。

13. 大流行基金理事会的目标是，将在第一次提案征集工作的经验基础上，在2023年底之前发起第二次提案征集工作。

进一步迅速扩增资金以便在突发卫生事件期间挽救生命

14. 世卫组织继续与会员国和其他利益攸关方，特别是世界银行和其他伙伴合作，包括通过二十国集团财政卫生联合工作组，推动围绕一些关键领域进行讨论，其中包括：通过一种商定方法加速和协调现有资金流以尽可能产生最大影响的必要性；利用和引导其他潜在资金来源的战略以及补充现有资金的新机制；以及如何通过相关的二十国集团工作组等途径，将关于迅速扩增资金的探索工作与正在为获得医疗对策而设计新协调平台的工作相结合。医疗对策在迅速扩增资金的估计开支中占很大比例。

加强系统：通过合作、协调和加强能力发挥世界潜力

15. 正如向常设委员会第三次会议提交的关于世卫组织突发卫生事件工作的报告¹所指出的那样，在各种相互作用和自我强化的驱动因素的影响下，突发卫生事件的频率、规模和复杂性逐年增加。驱动因素有：地缘政治冲突加剧；供方因素阻碍贸易，导致饥荒和必需品短缺；生态退化和气候变化加剧；卫生系统被削弱；健康、经济和社会不平等现象不断加剧；出现或再度出现易流行疾病。

16. 过去十年的证据显示，这些趋势以复杂和不可预测的方式日益互动，引发了突发卫生事件。找到可持续的解决方案和实现卫生相关可持续发展目标将取决于我们在应对当前危机的同时，能否更加重视采取积极措施进行预防、做好准备和建设抵御能力。

17. 为了有效应对突发卫生事件不断扩大的规模，特别是在脆弱、受冲突影响和易受冲击的环境中，各国和突发卫生事件利益攸关方必须作出战略转变，采用生态系统方法来预防、防范和应对突发卫生事件。这一转变应侧重于加强以下五项核心卫生应急工作：

- **合作**监测；
- **社区**保护；
- 安全和可扩展的**护理**；
- 获得**对策**；以及
- 应急**协调**。

¹ 文件EB/SCHEPPR/3/3。

18. 世卫组织将继续与有关伙伴合作，根据对现有能力、风险和脆弱性的全面动态评估以及对现有技术和财政资源（包括通过大流行基金提供的新资金流）的了解，大力支持各国努力制定详细的投资计划，以加强五项核心卫生应急工作的能力。世卫组织秘书处在2023年3月至5月期间针对每项核心卫生应急工作举行了会员国磋商会议。

19. 要有效支持在五项核心卫生应急工作方面加强国家能力，将需要加强国际伙伴和利益攸关方之间的合作。在过去几十年中，特别是自COVID-19大流行暴发以来，全球卫生格局不断演变和多样化。新的公私伙伴关系、慈善捐助者和多边机构发挥了新的作用，同时民间社会组织和社区越来越多地参与全球卫生行动，两者相结合在国家、区域和全球各级形成了广泛的行动者和利益攸关方网络。这种多样性可以成为强大的力量源泉，但更大的复杂性也增加了分散、重复和竞争的风险。

20. 世卫组织继续开拓连接和协调合作伙伴的新方法，以利用我们在突发卫生事件防范、预防和应对方面的集体优势，并特别关注支持脆弱、受冲突影响和易受冲击的国家和环境。在国家一级，这意味着各国政府和更广泛的社会要更有效地开展工作，以预防、防范、发现和应对突发卫生事件。在区域和全球层面，这意味着要以各国政府和其他全球卫生利益攸关方（包括联合国机构、区域公共卫生机构和其他国际伙伴组织）之间的信任、合作、团结和问责制为基础，进一步支持预防和防范工作，并精简和加强发现和应对机制。作为一项紧急优先事项，世卫组织正与会员国和合作伙伴密切协作，一道完成一份概念说明定稿，其中将概述可能建立的协调机制的内容，在会员国主导的政府间谈判机构和《条例》修正问题工作组这两个进程完成之前，暂时确保迅速和公平地获得医疗对策。

常设委员会的行动

21. 请常设委员会注意本报告，并在其讨论中指导秘书处如何能够：

- (a) 在受冲突影响、脆弱和困难的国家和社区，加快在国家层面紧急加强五项核心卫生应急工作，以满足紧迫的短期需求，同时增强对突发卫生事件的持久抵御力；以及
- (b) 进一步促进全球突发卫生事件领域不同行为者和利益攸关方之间保持一致和开展协作，尽量提高向会员国提供的支持的效力和效率。

= = =