



Укрепление Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и надзор за ее работой

Обновленная информация о мерах реагирования на продолжающиеся крупные чрезвычайные ситуации

Доклад Постоянному комитету по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования

1. Настоящий доклад представляется Постоянному комитету по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования (далее «Постоянный комитет») и содержит информацию о деятельности ВОЗ в текущих острых и затяжных чрезвычайных ситуациях с присвоенным классом сложности в период с 1 января 2023 г. по 31 июля 2023 г., а также резюме глобальных тенденций и вызовов, проявившихся в ходе чрезвычайных ситуаций за отчетный период, и кратко- и среднесрочных перспектив.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ТЕКУЩИХ ОСТРЫХ И ЗАТЯЖНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ С ПРИСВОЕННЫМ КЛАССОМ СЛОЖНОСТИ

2. По состоянию на 31 июля 2023 г. ВОЗ принимала меры реагирования в отношении в общей сложности 40 чрезвычайных ситуаций с присвоенным классом сложности. Свыше половины из них (26) были острыми чрезвычайными ситуациями с присвоенным классом сложности, девять из которых были чрезвычайными ситуациями 3-го класса сложности (см. таблицу) и требовали оказания общеорганизационной поддержки самого высокого уровня. Остальные 14 чрезвычайных ситуаций с присвоенным классом сложности относились к категории затяжных чрезвычайных ситуаций, причем пять из них были затяжными чрезвычайными ситуациями 3-го класса сложности (см. таблицу).

3. В отчетный период в случае 15 из 40 острых и затяжных чрезвычайных ситуаций с присвоенным классом сложности класс сложности был присвоен впервые или пересматривался, причем в случае четырех новых острых чрезвычайных ситуаций был изначально присвоен 3-й класс сложности: землетрясение в Сирийской Арабской Республике и Турции; эскалация гуманитарных потребностей в Гаити; конфликт в Судане; и гуманитарный кризис в Демократической Республике Конго.

4. В соответствии с Основными принципами реагирования на чрезвычайные ситуации ВОЗ управление деятельностью во всех чрезвычайных ситуациях с присвоенным классом сложности осуществляется в рамках Системы урегулирования инцидентов ВОЗ. При необходимости финансирования первоначальных мер реагирования на острые чрезвычайные ситуации или расширения масштабов медико-санитарных операций для спасения жизней людей в случае затяжных кризисов при эскалации потребностей использовались средства Резервного фонда ВОЗ для чрезвычайных ситуаций, которые могут быть высвобождены в течение 24 часов. Объем выделенных средств Фонда за отчетный период составил 54 млн долл. США. В случае затяжных кризисов и более длительных острых чрезвычайных ситуаций ВОЗ задействует для проведения операций по спасению жизней людей средства, поступающие по линии Призыва об оказании чрезвычайной помощи в области здравоохранения на 2023 г.

Таблица. Текущие острые и затяжные чрезвычайные ситуации 3-го класса сложности, по состоянию на 31 июля 2023 г.

Затронутые страны или регионы и характер чрезвычайных ситуаций	Регион ВОЗ	Дата последнего присвоения класса сложности	Статус на 31 июля 2023 г.
Острые чрезвычайные ситуации			
Афганистан: комплексная чрезвычайная ситуация	Регион Восточного Средиземноморья	14 июня 2022 г.	Продолжается (уровень 3)
Демократическая Республика Конго: гуманитарный кризис	Африканский регион	21 июня 2023 г.	Продолжается (уровень 3)
Эфиопия (северная часть): комплексная чрезвычайная ситуация	Африканский регион	29 апреля 2021 г.	Продолжается (уровень 3)
Гаити: гуманитарный кризис	Регион стран Америки	18 мая 2023 г.	Продолжается (уровень 3)
Страны Африканского Рога: засуха и отсутствие продовольственной безопасности	Африканский регион и Регион Восточного Средиземноморья	20 мая 2022 г.	Продолжается (уровень 3)
Несколько регионов: холера	Несколько регионов	18 мая 2023 г.	Продолжается (уровень 3)
Судан: конфликт	Регион Восточного Средиземноморья	5 июня 2023 г.	Продолжается (уровень 3)

Затронутые страны или регионы и характер чрезвычайных ситуаций	Регион ВОЗ	Дата последнего присвоения класса сложности	Статус на 31 июля 2023 г.
Сирийская Арабская Республика и Турция: землетрясение	Регион Восточного Средиземноморья	7 февраля 2023 г.	Продолжается (уровень 3)
Украина: конфликт	Европейский регион	19 мая 2023 г.	Продолжается (уровень 3)
Затяжные чрезвычайные ситуации			
Несколько регионов: коронавирусная инфекция (COVID-19)	Несколько регионов	30 мая 2023 г.	Продолжается (уровень 3)
Сомали: комплексная чрезвычайная ситуация	Регион Восточного Средиземноморья	8 августа 2019 г.	Продолжается (уровень 3)
Южный Судан: комплексная чрезвычайная ситуация	Африканский регион	1 мая 2017 г.	Продолжается (уровень 3)
Сирийская Арабская Республика: комплексная чрезвычайная ситуация	Регион Восточного Средиземноморья	5 декабря 2022 г.	Продолжается (уровень 3)
Йемен: комплексная чрезвычайная ситуация	Регион Восточного Средиземноморья	7 мая 2020 г.	Продолжается (уровень 3)

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

5. Главной тенденцией в отчетный период стало резкое увеличение гуманитарных медико-санитарных потребностей в глобальном масштабе, обусловленное наложившимися друг на друга взаимодействующими усугубляющими факторами, включая ускорение изменения климата, усиление конфликтов и отсутствия безопасности, усилившееся отсутствие продовольственной безопасности, ослабление систем здравоохранения вследствие пандемии COVID-19 и новые вспышки инфекционных болезней. Эти тенденции отражены в характере 40 чрезвычайных ситуаций с присвоенным классом сложности, на которые ВОЗ реагировала по состоянию на 31 июля 2023 г. и из которых все, кроме одной из девяти острых чрезвычайных ситуаций 3-го класса сложности, были в основном комплексными гуманитарными кризисами, вызванными конфликтом (шесть чрезвычайных ситуаций), климатическими

событиями (одна чрезвычайная ситуация) или стихийными бедствиями (одна чрезвычайная ситуация).

6. В связи с тем, что в мае 2023 г. как пандемия COVID-19, так и оспа обезьян были переведены из категории острых в категорию затяжных чрезвычайных ситуаций, по состоянию на 31 июля 2023 г. единственной чрезвычайной ситуацией 3-го класса сложности, связанной, главным образом, с инфекционными болезнями, была затронувшая несколько регионов чрезвычайная ситуация, вызванная холерой. Однако, как и в Гаити, Сомали, Йемене и многих других странах, вспышки холеры и других инфекционных болезней часто бывают обусловлены более широкими гуманитарными кризисами, а впоследствии и усугубляют их.

7. По состоянию на 31 июля 2023 г. чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения были затронуты все регионы ВОЗ. Наибольшее число чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения приходилось на Африканский регион ВОЗ: помимо чрезвычайных ситуаций, которые затрагивали по несколько регионов, на него приходилось 15 чрезвычайных ситуаций с присвоенным классом сложности, включая три острые и одну затяжную чрезвычайную ситуацию 3-го класса сложности. Чрезвычайными ситуациями был также серьезно затронут Регион Восточного Средиземноморья, на который приходилось в общей сложности 14 острых и затяжных чрезвычайных ситуаций, включая четыре острые и три затяжные чрезвычайные ситуации 3-го класса сложности.

ВЫЗОВЫ

8. Из года в год ВОЗ принимает меры реагирования на все более частые, сложные и продолжительные чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, чем когда-либо в своей истории. Согласно составленным по состоянию на конец 2022 г. оценкам Организации Объединенных Наций, в 2023 г. в гуманитарной помощи будут нуждаться 339 миллионов человек — почти 5% населения мира, — причем многие из них столкнутся с угрозами здоровью, требующими безотлагательных действий. Это указывает на приблизительно 25%-ное увеличение масштаба гуманитарных медико-санитарных потребностей по сравнению с 2022 г. и более чем на 100%-ное увеличение по сравнению с 2018 г. Однако в свете вспышек новых конфликтов, разрушительного землетрясения в Сирийской Арабской Республике и Турции и продолжающихся проявлений изменения климата в виде экстремальных погодных явлениях цифра в 339 миллионов человек, вероятно, окажется заниженной.

9. Чрезвычайные ситуации в области здравоохранения все чаще имеют множественную этиологию, в то время как риски и факторы уязвимости со временем меняются. Вспышки холеры в Демократической Республике Конго, Гаити и Сомали показали, как сложные затяжные чрезвычайные ситуации, характеризующиеся перемещением населения в результате конфликтов и насилия, серьезными последствиями изменения климата и отсутствием продовольственной безопасности, все чаще приводят к острым инцидентам.

10. ВОЗ продолжает работать с правительствами и партнерами по кластеру здравоохранения для удовлетворения сложных потребностей сообществ, затронутых

чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, действуя в самых трудных условиях, часто в качестве поставщика помощи последней инстанции. Однако недавний успех в оказании помощи ранее изолированным группам населения, особенно на севере Эфиопии и в Сомали, опровергает общую тенденцию к большему отсутствию безопасности и ограниченному доступу в контексте реагирования. В 2022 г. в результате задокументированных нападений на медико-санитарных работников и учреждения здравоохранения погибли 232 человека, получили ранения 451 человек и было уничтожено жизненно важное оборудование. Исходя из текущих тенденций, вполне вероятно, что в 2023 г. этот показатель будет превышен.

ПЕРСПЕКТИВЫ

11. Текущие тенденции не являются устойчивыми. Резкое увеличение гуманитарных потребностей в первой половине 2023 г. отражает глобальный ландшафт возрастающих и усиливающихся факторов риска, таких как конфликты и изменение климата, которые взаимодействуют между собой на фоне растущей уязвимости стран и общин, вызванной многочисленными глобальными и региональными потрясениями, включая пандемию COVID-19. Такое расширение и углубление неустойчивости и уязвимости является трагедией для затронутых сообществ, ограничивает возможности стран мира восстановить график достижения связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития и представляет собой системную угрозу региональной и глобальной безопасности в области здравоохранения.

12. В результате резкого возрастания за последнее десятилетие глобальных потребностей, а также факторов риска и уязвимости совокупный размер базового сегмента и сегмента чрезвычайных операций и призывов бюджета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения увеличился более чем в четыре раза со времени начала осуществления Программы в 2016 г., что многократно превышает скромное увеличение объемов финансирования, полученного за тот же период. В настоящее время базовый сегмент бюджета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения имеет дефицит финансирования в размере 40%, что вдвое больше дефицита финансирования всей ВОЗ, который за двухгодичный период 2022-2023 гг. составил 20%, в то время как сегмент чрезвычайных операций и призывов имеет дефицит финансирования в размере 25%.

13. Признавая дисбаланс между потребностями и бюджетом Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, состоявшаяся в мае 2022 г., одобрила исключительное увеличение ее бюджета в середине двухгодичного периода¹, которое имело своей целью поддержать и нарастить основной потенциал, созданный в ходе реагирования на пандемию COVID-19. Однако это увеличение бюджетных возможностей еще не привело к существенному увеличению финансирования, а объемы финансирования базового сегмента бюджета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения на 2022–2023 гг. несколько меньше, чем в

¹ См. решение WHA75(8) (2022 г.).

двухгодичном периоде 2021–2022 гг.

14. Необходимо, чтобы меры реагирования в гуманитарном контексте не только удовлетворяли краткосрочные неотложные потребности затронутых общин в области здравоохранения, но и способствовали наращиванию их стратегической устойчивости за счет скоординированных адресных действий по усилению основного потенциала на стыке безопасности в области здравоохранения, первичной медико-санитарной помощи и укрепления здоровья. Более стратегический и целостный подход к реагированию на все чрезвычайные ситуации в области здравоохранения поможет разорвать порочный круг паники и пренебрежения, вследствие чего общины часто оказываются в крайне уязвимом и нестабильном положении, а также восстановить прогресс в достижении связанных с охраной здоровья Целей в области устойчивого развития. Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения ориентирована на потребности стран: более 50% базового сегмента и свыше 80% сегмента чрезвычайных операций и призывов ее бюджета распределяются между страновыми бюро. Поэтому отсутствие устойчивого финансирования является серьезной проблемой с точки зрения возможностей Программы удовлетворять потребности населения, затронутого чрезвычайными ситуациями в нестабильных и уязвимых условиях, и сдерживает усиление долгосрочной устойчивости общин.

15. Независимый надзорный консультативный комитет по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в своем докладе, представленном в мае 2023 г. руководящим органам ВОЗ, сделал вывод, что в настоящее время Программа испытывает нехватку ресурсов, с трудом реагирует на чрезвычайные ситуации, число и интенсивность которых возрастают, и столкнется с огромными трудностями в случае новой пандемии, подобной COVID-19. В нем также было указано, что для того, чтобы Программа соответствовала своему предназначению, крайне необходимо срочно наделить ее достаточным объемом полномочий и обеспечить ее всеми необходимыми финансовыми и кадровыми ресурсами. С учетом текущих тенденций данная ситуация в отсутствие существенных изменений в финансировании Программы в кратко- и среднесрочной перспективе, вероятно, еще более обострится.

ДЕЙСТВИЯ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

16. Постоянному комитету предлагается принять доклад к сведению и предоставить Секретариату руководящие указания относительно того, каким образом можно:

- (a) облегчить доступ к нестабильным и уязвимым общинам в условиях конфликтов и чрезвычайных ситуаций;
- (b) уменьшить последствия для охраны здоровья нападений на медико-санитарных работников и учреждения здравоохранения;
- (c) обеспечить устойчивое финансирование донорами основных возможностей ВОЗ по предупреждению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и принятию мер реагирования; и
- (d) повысить наглядность и расширить финансирование деятельности в ответ на

острые и затяжные чрезвычайные ситуации с присвоенным классом сложности.

= = =