



Укрепление Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и надзор за ее работой

Обновленная информация об укреплении архитектуры предотвращения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости

Введение

1. Глобальная картина чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения быстро меняется и характеризуется увеличением частоты и сложности кризисов. В ходе семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. ВОЗ представила систему принципов по обеспечению готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (ГРУЧСЗ). Система принципов ГРУЧСЗ учитывает накопленный опыт и направлена на расширение возможностей стран для предотвращения, выявления и сдерживания угроз здоровью населения при одновременном повышении устойчивости систем здравоохранения.
2. Усиление неблагоприятных факторов, обусловленное геополитической нестабильностью, изменением климата и появлением новых заболеваний, дополнительно свидетельствует о необходимости планомерного выделения ресурсов на обеспечение готовности. Нападения на объекты здравоохранения, растущие проявления неравенства и острый дефицит финансовых ресурсов еще раз подтверждают актуальность международного сотрудничества и мобилизации предсказуемого финансирования. Центральное место в этих усилиях занимает Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, осуществляемая в соответствии со структурным блоком Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг., посвященным защите здоровья.

3. В настоящем докладе приводится обзор хода реализации ГРУЧСЗ по состоянию на июль 2025 г. с изложением достигнутого прогресса и возникших трудностей, а также финансовых проблем, которые серьезно ограничивают возможности ВОЗ для содействия полноценной реализации данной архитектуры. В нем подчеркивается настоятельная необходимость укрепления международного сотрудничества и мобилизации стабильного финансирования для создания устойчивых систем здравоохранения и обеспечения эффективного реагирования на будущие угрозы и кризисы в области здравоохранения.

Укрепление глобальных структур управления

4. В соответствии с резолюцией WHA77.17, принятой семьдесят седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в июне 2024 г., Секретариат начал работу по подготовке к намеченному на 19 сентября 2025 г. вступлению в силу поправок к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.).

5. Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями, принятое семьдесят восьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2025 г.¹, является международно-правовым документом в области здравоохранения, который устанавливает систему согласованных принципов, правил и подходов, направленных на укрепление архитектуры предотвращения пандемий, обеспечения готовности и реагирования с соблюдением основополагающего принципа равенства. В резолюции WHA78.1 государства-члены учредили Межправительственную рабочую группу открытого состава по Соглашению ВОЗ по борьбе с пандемиями в целях подготовки и согласования приложения о системе по обеспечению доступа к патогенным микроорганизмам и совместному использованию выгод, а также для содействия осуществлению мероприятий, связанных с открытием Соглашения для подписания, ратификации, принятия, утверждения, присоединения или официального подтверждения.

6. С 2022 г. Постоянный комитет по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования провел шесть плановых совещаний и одно внеочередное совещание по вопросу о вспышке оспы обезьян. Исполнительный комитет на своей 156-й сессии в феврале 2025 г. продлил мандат Постоянного комитета до закрытия семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2026 г.²

7. В рамках апробации универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения было налажено официальное взаимодействие с 11 странами в пяти регионах ВОЗ, а в восьми странах были проведены миссии высокого уровня.

Укрепление потенциала систем ГРУЧСЗ

Совместный эпиднадзор

8. Совместный эпиднадзор является одним из основных элементов архитектуры ГРУЧСЗ, обеспечивая своевременное выявление угроз, быстрое реагирование на них и принятие решений на основе объективных данных. Добиваясь интеграции мероприятий по сбору и анализу санитарно-эпидемиологической информации, работы лабораторных сетей и

¹ Резолюция WHA78.1.

² Решение EB156(39).

ведения эпиднадзора на основе сигнальных событий, ВОЗ повышает эффективность выявления патогенов, геномного надзора и обмена данными на всех уровнях.

9. Реализация Инициативы по сбору эпидемиологических данных из открытых источников продолжает способствовать совершенствованию эпиднадзора, а также сбора и анализа санитарно-эпидемиологической информации во всем мире. В 2024 г. в ходе обработки такой информации было рассмотрено 8 млн первичных сигналов, на основе которых было подтверждено 432 угрозы здоровью населения, потенциально имеющие международное значение.

10. ВОЗ оказывала поддержку 179 лабораториям в 136 странах в повышении эффективности тестирования, геномного секвенирования и противоэпидемического реагирования в связи с распространением оспы обезьян. В рамках Международной сети эпиднадзора за патогенами проводилась работа по укреплению потенциала в области геномного эпиднадзора, был совместно разработан комплексный инструментальный для содействия использованию геномных данных, а ряду стран с низким и средним уровнем дохода предоставлено стимулирующее финансирование на общую сумму 1,92 млн долл. США.

11. В целях укрепления санитарно-эпидемиологической безопасности ВОЗ руководит работой международных сетей и инициатив по вопросам лабораторного дела, в том числе Глобальной программой подготовки руководящих работников лабораторий. Стремясь активизировать участие стран в реализации программы подготовки, она провела цикл семинаров с участием 145 слушателей из 51 страны, а также организовала серию глобальных вебинаров для лабораторий общественного здравоохранения, в которых приняли участие 3500 экспертов из 170 стран.

12. В 2024 г. была продолжена стандартизация функций Глобальной системы по эпиднадзору за гриппом и принятию ответных мер (ГСЭГО), которая теперь обеспечивает комплексный мультипатогенный эпиднадзор за гриппом, коронавирусом тяжелого острого респираторного синдрома-2 (SARS-CoV-2) и респираторно-синцитиальным вирусом на территории 130 государств-членов. Система служит глобальной платформой координации эпиднадзора, мониторинга, оценки рисков и мер реагирования и остается основным механизмом оперативного реагирования на появление новых респираторных вирусов с пандемическим потенциалом.

Защита населения

13. Взаимодействие с населением, информирование о рисках и укрепление местного потенциала входит в число приоритетных задач ГРУЧСЗ. ВОЗ приняла ряд научно обоснованных норм и стандартов в области защиты населения, предусматривающих сбор и применение фактических данных, полученных на местном уровне, а также разработку инструментов для оперативной поддержки мероприятий по сбору, анализу и использованию данных в режиме реального времени.

14. В целях содействия принятию научно обоснованных решений ВОЗ открыла Центр знаний в области противоэпидемических медико-санитарных и социальных мер, а в мае 2025 г. семьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию об укреплении доказательной базы медико-санитарных и социальных мер³.

15. В рамках Информационной сети по эпидемическим заболеваниям и региональных вебинаров ВОЗ распространяла экспертные рекомендации по таким вопросам, как новые угрозы здоровью населения, обусловленные недостаточной доступностью коммунальных систем водоснабжения, санитарии и гигиены; проблематика затяжных кризисов; утилизация твердых отходов при чрезвычайных ситуациях; и санитарно-эпидемиологический надзор за состоянием сточных вод для борьбы с заболеваниями, передаваемыми комарами.

16. Планы действий на случай возникновения угроз здоровью населения приняты в 1889 из 2427 пунктов пересечения границы (аэропортов, портов и наземных пунктов пропуска), назначенных государствами в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.). Кроме того, 157 государств-участников уполномочили портовые администрации проводить санитарно-гигиенические инспекции на борту судов, способствующие более эффективному предупреждению и сдерживанию угроз здоровью населения.

17. Секретариат ВОЗ продолжал содействовать странам в организации санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу, в том числе путем разработки руководства по реагированию на вспышки филовиральных инфекций, оспы обезьян и денге, а также путем проведения обзоров доказательной базы по таким вопросам, как синдромный скрининг пассажиров на въезде и выезде в наземных пунктах пропуска для выявления заболеваний с эпидемическим потенциалом и эффективность дезинсекции транспортных средств как способа предупреждения или сдерживания распространения комаров-переносчиков в ходе международного пассажирского сообщения.

Безопасное оказание помощи в необходимых масштабах

18. В число приоритетных принципов ГРУЧЗС входят поддержание устойчивости систем здравоохранения, создание доступной инфраструктуры водоснабжения и санитарии, принятие эффективных мер для профилактики инфекций и инфекционного контроля, масштабируемость медицинской инфраструктуры; все это необходимо для безопасного оказания помощи пациентам в периоды кризисов при сохранении основных видов медицинского обслуживания и защите медицинских работников.

19. Основным форматом распространения научно обоснованных рекомендаций в отношении качественных алгоритмов клинической помощи, в том числе при отдельных респираторных инфекциях, оспе обезьян и инфицировании патогенами с эпидемическим потенциалом, является выпуск клинических руководств. Глобальная платформа ВОЗ по регистрации клинических данных обеспечивает сбор и анализ данных о случаях заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19), оспой обезьян, филовиральными инфекциями и холерой в режиме реального времени, способствуя более эффективному принятию медицинских решений в странах.

³ Резолюция WHA78.3.

20. ВОЗ руководит Инициативой по расширению применения медицинского кислорода, выполняет функции секретариата Глобального кислородного альянса, а также содействует разработке национальных дорожных карт по обеспечению медицинским кислородом, сбору и использованию стратегически значимых данных в этой области.

21. Возглавляемые ВОЗ рабочие сети и группы экспертов определяли направления работы по борьбе со вспышками заболеваний, уделяя первоочередное внимание мерам в области профилактики инфекций и инфекционного контроля, водоснабжения, санитарии и гигиены. В условиях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости ВОЗ в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций организует обучение медицинских работников и обследования учреждений здравоохранения в целях выработки вариантов оказания помощи с учетом текущей обстановки.

Обеспечение доступа к медицинским средствам противодействия заболеваниям

22. Обеспечение своевременного и справедливого доступа к медицинским средствам противодействия заболеваниям имеет важнейшее значение для подготовки к пандемиям и реагирования на них. В интересах оперативной доставки вакцин, лекарственных препаратов и средств диагностики на места ВОЗ укрепляла глобальную координацию научных исследований, масштабируемое производство и устойчивость систем снабжения.

23. По инициативе ВОЗ были также созданы консорциумы по совместным открытым исследованиям, призванные ускорить стандартизацию клинических исследований и разработку медицинских средств противодействия заболеваниям, обеспечив упорядочение процедур регистрации продукции надзорными органами, оперативную организацию клинических исследований и сокращение задержек в распределении вакцин.

24. ВОЗ руководит усилиями по расширению региональных производственных мощностей, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода. Созданная ВОЗ система BioHub координирует глобальный обмен биологическими материалами, обладающими эпидемическим и пандемическим потенциалом, а также обеспечивает валидацию диагностических методов, скрининг соединений с потенциальным противовирусным действием, проведение исследований инфекционных материалов *in vivo*, а также фундаментальных исследований.

25. Создание временной Сети по медицинским средствам противодействия болезням помогло повысить эффективность совместных механизмов по обеспечению доступности и распределения таких средств. В 2025 г. в рамках Механизма по обеспечению доступа и распределению было зарезервировано 1,9 млн доз вакцин против оспы обезьян, которые были распределены среди 13 стран. ВОЗ также предоставила 77 странам предметы первой необходимости на сумму 44 млн долл. США.

26. Мировые мощности по производству вакцин против сезонного и пандемического гриппа стабильно обеспечивают выпуск 1,53 млрд доз, а потенциал для изготовления вакцин в случае пандемии составляет, согласно умеренному и наилучшему сценарию, соответственно 4,13 и 8,26 млрд доз. В пяти из шести регионов ВОЗ (за исключением Африканского региона) имеются местные предприятия по выпуску вакцин против гриппа.

27. ВОЗ подготовила ряд авторитетных документов о мировом производстве вакцин против птичьего гриппа А(Н5) и доступности других медицинских препаратов против данной инфекции, в которых приводятся сведения о не менее чем 22 зарегистрированных на сегодняшний день вакцинах против А(Н5) и 13 кандидатных вакцинах, находящихся на этапе клинических исследований.

28. ВОЗ и ее партнеры создают механизмы координации медицинской логистики и поставок для каждого события, ориентируя работу глобальных систем снабжения на обеспечение приоритетных операций в области реагирования. В настоящее время ВОЗ уточняет стратегическую модель работы Глобального центра материально-технического обеспечения при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

Координация действий по реагированию на чрезвычайные ситуации

29. В 2025 г. ВОЗ координировала проведение совместной внешней оценки в семи странах, провела оценку стратегических рисков в 15 странах и помогла разработать шесть национальных планов действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности. Она также расширяла работу механизма мониторинга и оценки Международных медико-санитарных правил.

30. В 2025 г. ВОЗ опубликовала основные принципы работы Глобального корпуса реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения (GHEC), призванные обеспечить стандартизацию национальных кадровых и координационных структур, отвечающих за реагирование на такие чрезвычайные ситуации, и провела глобальное учебно-тренировочное мероприятие для отработки принципов GHEC в 15 странах и 20 организациях здравоохранения. Она откомандировала по линии Глобальной сети по оповещению о вспышках болезней и принятию ответных мер 49 профильных экспертов, а чрезвычайные медицинские бригады провели в районах, охваченных кризисными ситуациями, включая сектор Газа и Судан, более 3,5 млн медицинских консультаций. ВОЗ также содействовала расширению сети национальных оперативных штабов по реагированию на санитарно-эпидемиологические угрозы.

31. Секретариат укреплял межведомственную координацию усилий, добиваясь гармонизации противоэпидемических мер и рекомендаций в отношении пассажирского сообщения при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения. ВОЗ, Международная организация гражданской авиации и Международная ассоциация воздушного транспорта разработали совместные планы работы. Продолжалась работа с Международной морской организацией по приведению систем управления морским судоходством в соответствие с принятыми в 2024 г. поправками к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.), а также с Международной организацией труда по вопросам защиты персонала систем жизнеобеспечения при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

Принятие мер ГРУЧСЗ в отношении особых угроз и ситуаций

32. В пересмотренной версии Обзора гуманитарной ситуации в мире 2025 г. из 81 миллиона человек, которым изначально планировалось предоставить медико-санитарную помощь, была выделена «гиперприоритетная» категория нуждающихся лиц численностью 43 миллиона человек. Согласно оценкам Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, сокращение

финансирования сектора здравоохранения Соединенными Штатами Америки составило свыше 86 млн долл. К маю 2025 г. свыше 4000 медицинских учреждений приостановили или ограничили оказание услуг.

33. ВОЗ в качестве ведущего учреждения кластера Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам медико-гуманитарного реагирования взаимодействует с более чем 900 партнерами из 25 кластеров и секторов здравоохранения в целях обеспечения населения жизненно необходимой медицинской помощью.

34. С января по 5 августа 2025 г. ВОЗ документально подтвердила 816 нападений на объекты здравоохранения в 16 странах и территориях, в результате которых было убито 1120 и ранено 642 медицинских работника и пациента. В целом, по оценкам ВОЗ, в зонах вооруженных конфликтов полноценно функционируют только 47% медицинских учреждений, при этом за период с июля 2024 г. по июнь 2025 г. Организация зарегистрировала более 96 000 сообщений об изменении статуса объектов здравоохранения.

35. Изменение климата повышает риски для здоровья и увеличивает частоту и масштабы стихийных бедствий и экстремальных погодных явлений. Эти тенденции усиливают негативные последствия, обусловленные распространением трансмиссивных и зоонозных заболеваний, а также нехваткой продовольствия и воды. Для содействия уменьшению климатических рисков для здоровья ВОЗ присоединилась к Глобальной информационной сети по вопросам влияния жары на здоровье и совместно со Всемирной метеорологической организацией и региональными центрами по вопросам климата оказывает поддержку странам, затронутым феноменом «Эль-Ниньо – Южное колебание».

36. Инициатива по обеспечению готовности и устойчивости к возникающим угрозам (PRET) обеспечивает оказание поддержки странам в разработке планов по защите от эпидемий и пандемий. По состоянию на июнь 2025 г. более 125 государств-членов уже разработали и/или обновили планы действий по защите от пандемий, вызванных респираторными патогенами, а в более чем 15 стран применяются методики PRET по организации учебно-тренировочных мероприятий.

37. ВОЗ сотрудничает с государствами-членами и партнерами в целях повышения эффективности противоэпидемических и профилактических мероприятий в связи с распространением оспы обезьян. Совместно с Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний она руководит работой группы поддержки по вопросам реагирования на инциденты в странах континента, обеспечивая согласование глобальных и континентальных стратегических планов и учет в них потребностей пострадавших районов.

Устойчивое и согласованное финансирование мер ГРУЧСЗ

38. Для эффективного выполнения задач в рамках ГРУЧСЗ необходимо стабильное и предсказуемое финансирование. Для этого, согласно оценкам ВОЗ и Всемирного банка, требуется 30 млрд долл. США ежегодно при текущем дефиците финансирования на уровне 10 млрд долл. США. ВОЗ выступает за реализацию долгосрочных и диверсифицированных финансовых решений, обеспечивающих стабильное, гибкое и сбалансированное выделение средств на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности.

39. ВОЗ является одним из основных партнеров Фонда борьбы с пандемиями, который оказывает поддержку 41 проекту в шести регионах и к настоящему моменту распределил на эти цели в общей сложности 427 млн долл. США. Фонд перенаправил средства в размере 20 млн долл. США на борьбу с оспой обезьян и начал третий раунд сбора заявок на проекты общей стоимостью 500 млн долл. США.

40. В сотрудничестве с крупнейшими банками развития ВОЗ создала Платформу для инвестиций в интересах развития здравоохранения, призванную содействовать странам в получении международного финансирования на цели ГРУЧСЗ. К настоящему времени Платформа оказала поддержку 14 странам в разработке инвестиционных планов по ГРУЧСЗ.

41. ВОЗ, Международный валютный фонд и Всемирный банк включают задачи по обеспечению готовности к пандемиям в работу Трастового фонда для обеспечения стабильности и устойчивости, который располагает средствами в размере 60 млрд долл. США и предоставляет льготные кредиты странам для устранения фактором уязвимости и укрепления потенциала реагирования на будущие пандемии. В июле 2025 г. Трастовый фонд принял первое решение о предоставлении поддержки на сумму до 700 млн долл. США Иордании.

42. ВОЗ в качестве секретариата Совместной целевой рабочей группы Группы двадцати по вопросам финансирования и здравоохранения укрепляет сотрудничество между секторами здравоохранения и финансов. Она выступила соорганизатором учебно-тренировочного мероприятия по реагированию на пандемии в рамках председательства Южной Африки в Группе двадцати и дорабатывает механизм выявления факторов экономической уязвимости и рисков, помогающий определять направления инвестиций в ГРУЧСЗ на основе оценки рисков.

43. В 2024–2025 гг. из Резервного фонда ВОЗ для чрезвычайных ситуаций было выделено 59,8 млн долл. США для реагирования на 39 чрезвычайных ситуаций, в том числе спровоцированных гуманитарными кризисами, а также вспышками холеры, денге и оспы обезьян. Взносы от 13 доноров на сумму 25,4 млн долл. США способствовали укреплению потенциала быстрого реагирования и позволили ВОЗ оперативно принимать меры при возникновении кризисных ситуаций.

Действия Постоянного комитета

44. Постоянному Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания по приведенным ниже ключевым вопросам.

- Каким образом ВОЗ может поддерживать и укреплять осуществление системы принципов ГРУЧСЗ в условиях финансовых ограничений, с которыми столкнулась Организация?
- Если планомерная реализация принципов ГРУЧСЗ не будет продолжена, как это в целом повлияет на обеспечение глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности?