



**Всемирная  
организация здравоохранения**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ОТКРЫТОГО СОСТАВА  
ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ  
К ПАНДЕМИЧЕСКОМУ ГРИППУ: ОБМЕН ВИРУСАМИ И ДОСТУП  
К ВАКЦИНАМ И ДРУГИМ ПРЕИМУЩЕСТВАМ  
Женева, 11-15 апреля 2011 г.**

**A/PIR/OEWG/3/3  
4 апреля 2011 г.**

---

## **Готовность к пандемическому гриппу: варианты для устойчивого финансирования обмена преимуществами**



## **ГОТОВНОСТЬ К ПАНДЕМИЧЕСКОМУ ГРИППУ: ВАРИАНТЫ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБМЕНА ПРЕИМУЩЕСТВАМИ**

### **СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                        | <b>Стр.</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                      | 5           |
| II. Предлагаемый пакет преимуществ обеспечения готовности к<br>пандемическому гриппу.....              | 5           |
| III. Расходы предлагаемого пакета преимуществ обеспечения готовности к<br>пандемическому гриппу.....   | 6           |
| IV. Варианты механизма финансирования .....                                                            | 14          |
| Приложение                                                                                             |             |
| Потенциальные двусторонние механизмы финансирования для<br>обеспечения доступа во время пандемии ..... | 21          |



## **ГОТОВНОСТЬ К ПАНДЕМИЧЕСКОМУ ГРИППУ: ВАРИАНТЫ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБМЕНА ПРЕИМУЩЕСТВАМИ**

### **I. ВВЕДЕНИЕ**

Рабочая группа открытого состава государств-членов по обеспечению готовности к пандемическому гриппу: обмен вирусами гриппа и доступ к вакцинам и другим преимуществам<sup>1</sup> предложила Генеральному директору ВОЗ представить реалистичную оценку потребностей для обеспечения готовности к пандемическому гриппу и ответных мер, а также возможных источников/механизмов финансирования, включая существующие источники/механизмы, для каждой группы потребностей<sup>2</sup>. Настоящий документ содержит такую оценку для рассмотрения государств-членов.

### **II. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПАКЕТ ПРЕИМУЩЕСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К ПАНДЕМИЧЕСКОМУ ГРИППУ**

Цель представленного ниже пакета преимуществ обеспечения готовности к пандемическому гриппу заключается в повышении глобальной готовности к пандемическому гриппу и усилении ответных мер. Эта цель достигается двумя одинаково важными и взаимно поддерживающими способами. Один будет сосредоточен на обеспечении имеющихся средств для удовлетворения потребностей стран, не имеющих доступа к пандемическим вакцинам и противовирусным препаратам. Второй будет сосредоточен на увеличении потенциала лабораторий и эпиднадзора в ряде регионов и стран, а также на расширении глобального потенциала по производству противогриппозных вакцин. Одновременное осуществление деятельности в этих двух областях, хотя и с помощью различных стратегий, является важным для достижения прогресса в обеспечении глобальной готовности к пандемии и возможностей для реагирования на пандемическое событие.

В настоящем документе предлагается создать многосторонний механизм финансирования с предсказуемыми финансовыми взносами для создания такого положения, при котором в случае необходимости финансовые средства будут в наличии для обеспечения доступа к вакцинам и другим противопандемическим средствам. Этот механизм будет также оказывать поддержку созданию конкретного потенциала лабораторий и эпиднадзора и деятельности по расширению производства вакцин, которые имеют важное значение для глобальной готовности и которые можно осуществить в течение следующих пяти лет. Последняя, которая представлена в Таблицах 1А и 1В ниже, взята из целей и вариантов, содержащихся в документе

---

<sup>1</sup> Документ A/PI/OWG/2, имеется по адресу:  
[http://apps.who.int/gb/pip/pdf\\_files/OWG2/A\\_PIP\\_OWG\\_2-ru.pdf](http://apps.who.int/gb/pip/pdf_files/OWG2/A_PIP_OWG_2-ru.pdf) (доступно с 2 марта 2011 г.).

<sup>2</sup> См. документ A/PI/OWG/2, пункт 6(h). Полный комплект технических потребностей и финансовых вариантов определен и подробно описан в документе, озаглавленном "Технические исследования в соответствии с резолюцией WHA63.1".

*Предварительные результаты финансирования технических исследований в соответствии с резолюцией WHA63.1 от 10 декабря 2010 года*<sup>1</sup>.

### **III. РАСХОДЫ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПАКЕТА ПРЕИМУЩЕСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К ПАНДЕМИЧЕСКОМУ ГРИППУ**

Отдельные преимущества и связанные с ними предполагаемые расходы являются дополнительными к уже осуществляемым инвестициям государств-членов (Таблицы 1А и 1В). Эти преимущества будут содействовать ведущейся работе, направленной на выполнение обязательств по созданию основных национальных возможностей согласно Международным медико-санитарным правилам (2005 г.)<sup>2</sup>, и учитывают существующие потоки помощи в страны и в ВОЗ. **Настоящий документ ограничивается рассмотрением конкретных пробелов, непосредственно связанных с готовностью к пандемическому гриппу и доступом во время пандемии. В документе предлагается конкретный механизм финансирования для покрытия некоторых ориентировочных расходов. С другой стороны, в документе предполагается, что нынешняя поддержка (правительств стран, доноров и/или других) существующей деятельности, связанной с готовностью к пандемическому гриппу, в течение следующих пяти лет продолжится на тех же или на более высоких уровнях. Эта поддержка будет необходима для обеспечения полного достижения результатов.**

Как подчеркивается в анализе, расходы для полного осуществления отдельных преимуществ потребуют специальной и предсказуемой финансовой поддержки, особенно для обеспечения доступа к противопандемическим поставкам во время пандемии. Некоторые виды деятельности - особенно по увеличению возможностей для производства вакцин и поддержке лабораторий и эпиднадзора в странах - потребуют более высоких инвестиций, чем могут быть покрыты из предлагаемого Фонда для обеспечения готовности к пандемическому гриппу (Фонда для ГПГ). Поэтому от некоторых правительств и промышленности потребуются дополнительные ресурсы (финансовые, кадровые и материальные), как отражено в Таблице 2.

---

<sup>1</sup> Имеется по адресу: [http://apps.who.int/gb/pip/pdf\\_files/OEWG2/PIP\\_OEWG\\_Preliminary-findings-ru.pdf](http://apps.who.int/gb/pip/pdf_files/OEWG2/PIP_OEWG_Preliminary-findings-ru.pdf) (доступно с 2 марта 2011 г.)

<sup>2</sup> Международные медико-санитарные правила (2005 г.), Приложение 1.

**Таблица 1А: Описание и первоначальные расходы за пять лет на отдельные виды деятельности по обеспечению готовности к пандемическому гриппу**

| Преимущество                                                                                                         | Получатели                                                                      | Конкретные виды деятельности                                                                                                                                                                                                   | Средние удельные расходы (долл. США)     | Расходы за пять лет (млн. долл. США) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>1. Создание потенциала лабораторий и эпиднадзора</b>                                                              |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                |                                          |                                      |
| <b>Основанный на болезнях эпиднадзор (включает эпиднадзор, основанный на показателях и основанный на событиях)</b>   | 52 страны                                                                       | Поддержка подготовки отдельного персонала;<br>Основное оборудование;<br>Базисная информационная технология и системы отчетности                                                                                                | 292 000 на страну в год                  | 76                                   |
| <b>Укрепление лабораторий и отправка образцов вируса</b>                                                             | Поддержка 75 странам (включая новые Национальные центры по гриппу в 43 странах) | Поддержка подготовки отдельного персонала, оборудование, реагенты, ограниченная операционная поддержка;<br>Поддержка правительств стран тем же учреждениям;<br>Расширение возможностей по отправке вирусов для небольших стран | 190 000 на страну в год                  | 71                                   |
| <b>Создание новых сотрудничающих центров ВОЗ по гриппу в 3 регионах, в которых они в настоящее время отсутствуют</b> | Весь мир                                                                        | Поддержка создания Сотрудничающих центров ВОЗ по гриппу в регионах, в которых они в настоящее время отсутствуют                                                                                                                | 3 миллиона на Сотрудничающий центр в год | 45                                   |
| <b>Промежуточный итог</b>                                                                                            |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                |                                          | <b>192</b>                           |
| <b>2. Расширение глобального потенциала для производства противогриппозной вакцины</b>                               |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                |                                          |                                      |
| <b>Увеличение спроса на вакцину против сезонного гриппа с помощью исследований бремени болезни</b>                   | 18 стран                                                                        | Поддержка 18 исследованиям бремени сезонного гриппа                                                                                                                                                                            | 5 миллионов на исследование              | 90                                   |

| Преимущество                                                                                                                                                                        | Получатели                                                                   | Конкретные виды деятельности                                                                                                                                                                                  | Средние удельные расходы (долл. США)           | Расходы за пять лет (млн. долл. США) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------|
| Создание и/или расширение возможностей в странах, которые получают поддержку правительства и/или имеют экономическое обоснование для устойчивого производства (передача технологии) | 11 стран <sup>a</sup>                                                        | Завершение поддержки существующим проектам GAP в 11 странах (не включают инвестиции стран-организаторов)                                                                                                      | 2,72 миллиона на проект                        | 30                                   |
|                                                                                                                                                                                     | 4 страны                                                                     | Гранты 4 новым получателям для проектов передачи технологии                                                                                                                                                   | 5 миллионов на один новый проект               | 20                                   |
| Стимулирование возможностей для перехода от производства HIV <sup>b</sup> к производству LAIV <sup>c</sup>                                                                          | Экспериментальное осуществление в 5 странах с низким/средним уровнем доходов | Экспериментальное осуществление: оборудование, техническая поддержка существующим производителям вакцины HIV с целью создания возможностей для перехода к технологии LAIV; производство посевных штаммов LAIV | 1,6 миллиона на страну проведения эксперимента | 8                                    |
| Расширение использования сильной адъювантной технологии (посредством передачи технологии)                                                                                           | 24 производителя в развивающихся странах, обслуживающих население этих стран | Подготовка по адъювантной технологии для производства адъювантов (не включает приобретение оборудования для производства адъювантов)                                                                          | 1 миллион на одного производителя              | 24                                   |
| Промежуточный итог                                                                                                                                                                  |                                                                              |                                                                                                                                                                                                               |                                                | 172                                  |

| Преимущество                                                                                                        | Получатели                                              | Конкретные виды деятельности                                                                                                                                                                                           | Средние удельные расходы (долл. США) | Расходы за пять лет (млн. долл. США) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 3. Доступ, приемлемость по стоимости и эффективное распределение: пандемическая вакцина и противовирусные препараты |                                                         |                                                                                                                                                                                                                        |                                      |                                      |
| Антивирусные препараты                                                                                              | Охват 9 миллионов человек в странах, не имеющих доступа | Создание и хранение запасов 18 млн. курсов лечения (включая необходимое пополнение) с помощью 2 различных противовирусных препаратов, необходимых на случай возможной лекарственной устойчивости пандемического вируса | 11,1 на человека                     | 67                                   |
| Вакцина                                                                                                             | Пандемическая вакцина для 138 миллионов человек         | <b>В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ:</b> Зарезервировать расходы на 276 млн. доз пандемической вакцины (2 дозы на человека)                                                                                                      | 0,5 на дозу в год                    | 690                                  |
| Промежуточный итог                                                                                                  |                                                         |                                                                                                                                                                                                                        |                                      | 757                                  |
| Итого по таблице 1А                                                                                                 |                                                         |                                                                                                                                                                                                                        |                                      | 1121                                 |

<sup>a</sup> Бразилия, Египет, Республика Корея, Индия, Индонезия, Исламская Республика Иран, Мексика, Румыния, Сербия, Таиланд, Вьетнам.

<sup>b</sup> ПIV: инактивированная противогриппозная вакцина.

<sup>c</sup> LAIV: живая аттенуированная противогриппозная вакцина.

**Таблица 1В: Описание отдельных преимуществ готовности к пандемии гриппа: расходы, связанные с быстрым распространением пандемии**

| Преимущества                                                                     | Получатели                                    | Конкретные виды деятельности                                               | Средние удельные расходы (долл. США) | Расходы быстрого распространения пандемии (млн. долл. США) |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 1. Создание потенциала лабораторий и эпиднадзора                                 |                                               |                                                                            |                                      |                                                            |
| Потенциал лабораторий и эпиднадзора во время пандемии (быстрого распространения) | 105 стран с низким и средним уровнями доходов | Поддержка в связи с быстрым увеличением расходов лабораторий и эпиднадзора |                                      | 229                                                        |
| Промежуточный итог                                                               |                                               |                                                                            |                                      | 229                                                        |

| Преимущества                                                                                                                                                                      | Получатели                                                        | Конкретные виды деятельности                                                                          | Средние удельные расходы (долл. США)      | Расходы быстрого распространения пандемии (млн. долл. США) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>2. Расширение глобального потенциала для производства противогриппозной вакцины</b>                                                                                            |                                                                   |                                                                                                       |                                           |                                                            |
| Никакие расходы в связи с быстрым распространением пандемии не предполагаются                                                                                                     |                                                                   |                                                                                                       |                                           | 0                                                          |
| <b>3. Доступ, ценовая приемлемость и эффективное распределение: пандемическая вакцина и противовирусные препараты</b>                                                             |                                                                   |                                                                                                       |                                           |                                                            |
| Закупка вакцины и распределение пандемической вакцины (2 дозы на человека) в странах, не имеющих доступа, для работников здравоохранения, основного персонала и беременных женщин | 138 миллионов человек                                             | Закупка и распределение 276 миллионов доз вакцины для охвата 5,5% населения стран, не имеющих доступа | 4,2 долл. на дозу (8,4 долл. на человека) | 1159                                                       |
| Антивирусные препараты                                                                                                                                                            | Охват 66 млн. человек (2,25% населения стран, не имеющих доступа) | Закупка/предоставление натурой 66 млн. лечебных курсов (1 антивирусный препарат)                      | 7 долл. на человека                       | 462                                                        |
| <b>Промежуточный итог</b>                                                                                                                                                         |                                                                   |                                                                                                       |                                           | <b>1621</b>                                                |
| <b>Итого по Таблице 1B</b>                                                                                                                                                        |                                                                   |                                                                                                       |                                           | <b>1850</b>                                                |
| <b>Всего по таблицам 1A и 1B</b>                                                                                                                                                  |                                                                   |                                                                                                       |                                           | <b>2971</b>                                                |

**Таблица 2: Преимущества , расходы, потенциальные источники финансирования и другие необходимые инвестиции**

| (А)<br>Преимущества                                                                                                                                                    | (В)<br>Расходы за<br>пять лет (млн.<br>долл. США) | (С)<br>Потенциальные<br>источники<br>финансирования для (В) | (D)<br>Дополнительные ресурсы для<br>(В) и (С), необходимые для<br>получения результатов в (А)                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Создание потенциала лабораторий и эпиднадзора</b>                                                                                                                   |                                                   |                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Основанный на болезнях эпиднадзор (включает основанный на показателях и основанный на событиях)                                                                        | 76                                                | Фонд для ГПГ                                                | Инвестиции стран в создание возможностей для Международных медико-санитарных правил                                                                                                                                                                                             |
| Укрепление лабораторий и отправка образцов вируса                                                                                                                      | 71                                                | Фонд для ГПГ                                                | Поддержка страны-организатора или вклады двусторонних доноров для содействия лабораторной инфраструктуре Глобальной сети ВОЗ эпиднадзора за гриппом                                                                                                                             |
| Создание новых сотрудничающих центров ВОЗ                                                                                                                              | 45                                                | Фонд для ГПГ                                                | Финансирование страной-организатором функционирования сотрудничающего центра                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Расширение глобального потенциала по производству противогриппозной вакцины</b>                                                                                     |                                                   |                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Увеличение спроса на вакцину против сезонного гриппа посредством исследований бремени болезни                                                                          | 90                                                | Фонд для ГПГ                                                | Инвестиции страны и промышленности: 3,7 млрд. долл. США в год для закупок/применения 450 млн. доз против сезонного гриппа в странах с низким/средним уровнем доходов                                                                                                            |
| Создание и/или расширение потенциала в странах, имеющих правительственную поддержку и/или экономическое обоснование для устойчивого производства (передача технологии) | 50                                                | Фонд для ГПГ                                                | Вклад промышленности/ведущей страны/доноров, <b>в 9-10 раз</b> превышающий стоимость грантов Глобального плана действий по увеличению поставок вакцин против пандемического гриппа (GAP) Дополнительная поддержка странам/производителям для предприятий по производству вакцин |
| Стимулирование возможностей перехода производства от PIV к LAIV                                                                                                        | 8                                                 | Фонд для ГПГ                                                | Инвестиции промышленности для перехода производства от PIV к LAIV (в настоящее время не известны).                                                                                                                                                                              |
| Расширение использования сильной адъювантной технологии                                                                                                                | 24                                                | Фонд для ГПГ                                                | Инвестиции промышленности в производство адъювантов (325 млн. долл. США для 24 производителей)                                                                                                                                                                                  |

| Доступ, ценовая приемлемость и эффективное распределение: пандемическая вакцина и антивирусные препараты                                                                               |      |                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Антивирусные препараты                                                                                                                                                                 | 67   | Фонд для ГПГ<br>Промышленность                                                                                                                                        | Это учитывает существующие запасы в 5,64 миллиона курсов лечения осельтамивиром                                                                                   |
| Расходы по ежегодному резервированию в соответствии с предзакупочными соглашениями                                                                                                     | 690  | <b><u>В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ:</u></b><br>Вклад промышленности<br>Участники предзакупочного соглашения правительства страны с высоким уровнем доходов<br>Другие доноры |                                                                                                                                                                   |
| Меры в ответ на пандемию                                                                                                                                                               |      |                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                   |
| Потенциал лабораторий и эпиднадзора во время пандемии (быстрого распространения)                                                                                                       | 229  | Фонд для ГПГ<br>Прямые донорские потоки<br>Ведущая страна                                                                                                             | Дополнительные инвестиции стран-организаторов в их системы эпиднадзора и лабораторий                                                                              |
| <b>Закупки вакцин и распределение пандемической вакцины (2 дозы на человека в странах, не имеющих доступа для работников здравоохранения, основного персонала и беременных женщин)</b> | 1159 | Фонд для ГПГ<br>Страна-организатор<br>Доступ страны к Специальным правам заимствования МВФ и/или Всемирного банка<br>Прямые потоки доноров<br>Производители           | Предзакупочные соглашения ВОЗ от имени стран, не имеющих доступа. Обязательства промышленности зарезервировать определенный процент для стран, не имеющих доступа |
| Антивирусные препараты                                                                                                                                                                 | 462  | - Фонд для ГПГ<br>- Страна-организатор<br>- Прямые донорские потоки<br>- Производители                                                                                |                                                                                                                                                                   |

### Описание расходов

На оценки расходов влияют несколько соображений, включая: (1) число стран или других прямых получателей преимуществ; (2) тот факт, что период времени для реализации некоторых преимуществ будет отличаться; (3) различия в потребностях в одноразовых в отличие от повторяющихся ежегодных расходов; (4) воздействие пандемии на финансовые потребности в реальное время; и (5) осуществление дополнительных "создающих возможности факторов", которые включают:

- **Стратегии установления дифференцированных цен.** Обязательство промышленности и использование "ярусных" цен или других стратегий установления цен для обеспечения доступности пандемических поставок нуждающимся странам.
- **Инвестиции в возможности согласно Международным медико-санитарным правилам.** Инвестиции стран в выполнение требований ММСП,

касающихся основных возможностей, и соответствующее укрепление систем здравоохранения.

- **Обязательства государств-членов и промышленности** по соблюдению принципов доступа к пандемическим вакцинам, подтвержденные новыми или расширенными соглашениями о предварительных закупках вакцины против пандемического гриппа..
- Вопросы, связанные с **Соглашением об интеллектуальной собственности**, в случае применимости.
- **Возможности ВОЗ и других международных учреждений** продолжать оказывать техническую поддержку и обеспечивать руководство для осуществления необходимого улучшения лабораторий и эпиднадзора, а также для оказания конкретной поддержки расширению производства вакцин.

#### **Предпандемическая готовность (создание потенциала и деятельность по расширению производства)**

Для некоторых видов деятельности, особенно увеличения потенциала для производства вакцин, расходы, указанные в Таблице 1А, позволят только начать деятельность или предоставят средства для проведения экспериментальных исследований или изучения осуществимости. Как показано в Таблице 2, от правительств стран-организаторов и/или промышленности потребуются значительные дополнительные инвестиции для их полного осуществления.

Расходы по укреплению потенциала лабораторий и эпиднадзора, включенные в Таблицу 1А, были оценены с помощью средних расходов на создание новых или укрепления и эксплуатации существующих возможностей, которые были получены в предпринятых ВОЗ обследованиях выборки государств-членов, имеющих такие лаборатории и системы эпиднадзора. Предполагаемые расходы подразумевают постоянную правительственную поддержку, продолжающуюся на тех же уровнях, что и сегодня, существующим системам эпиднадзора и лабораториям в рамках Глобальной сети ВОЗ эпиднадзора за гриппом (GISN), а также поддержку глобальной координирующей роли ВОЗ.

Средние расходы по увеличению потенциала для производства противогриппозной вакцины покрывают только инвестиции для начала процесса создания новых или расширения существующих предприятий, а также для оценки применимости новой технологии. Значительные дополнительные средства потребуются для полного осуществления любого развития производства вакцин или планов расширения такого производства.

После того как потенциал лабораторий и эпиднадзора, а также мощности по производству вакцин будут увеличены, дополнительные инвестиции, необходимые для обеспечения доступа к вакцинам и лекарствам во время эпидемии, уменьшатся. Трудно количественно определить, как краткосрочные и долгосрочные инвестиции повлияют

на будущие потребности в финансировании и, следовательно, целесообразно создать регулярный процесс для переоценки.

### **Пандемическое событие**

Время следующей пандемии не известно. Но когда она возникнет, потребуется значительно большее финансирование для проведения расширенной деятельности по реагированию, в том числе по закупкам и распределению пандемических вакцин и противовирусных препаратов. В это время потребуется срочное финансирование для обеспечения охвата вакцинацией 138 миллионов человек (5,5% населения, работников здравоохранения, основного персонала и беременных женщин в странах, не имеющих доступа). Дополнительные средства позволят обеспечить больший охват.

До начала пандемии целесообразно иметь некоторые соглашения и механизмы, включая:

- Обсужденные и подписанные предзакупочные соглашения с промышленностью и правительствами для резервирования (например, 10%) производственной мощности для предоставления преимуществ странам, не имеющим доступа. Такие соглашения могут быть заключены с помощью ВОЗ (или другого учреждения Организации Объединенных Наций) правительством страны, заключившей предзакупочное соглашение, и/или посредством обязательств со стороны промышленности;
- Предварительно обсужденные соглашения между производителями вакцин и ВОЗ или правительствами для доступа к средствам для приобретения вакцин/противовирусных препаратов;
- Механизмы для принятия вкладов натурой (например, механизмы ВОЗ для хранения запасов противовирусных препаратов; соглашения о бесплатном предоставлении вакцин).

## **IV. ВАРИАНТЫ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Реально осуществимыми источниками и механизмами для финансирования основных преимуществ являются: (a) Фонд для ГПГ или какой-либо другой многосторонний механизм хранения и распределения средств; (b) продолжающаяся поддержка государствами членами деятельности ВОЗ, непосредственно связанной с пакетом преимуществ по ГПГ; (c) самофинансирование государств-членов в поддержку их деятельности в области общественного здравоохранения (особенно лабораторий общественного здравоохранения и мощностей по производству вакцин, если в этом есть необходимость); и (d) поддержка промышленности. Это может быть дополнено двусторонними механизмами. Большинство преимуществ потребуют финансирования из более чем одного механизма и источника поступлений.

### **Возможная роль Фонда для ГПГ**

Предлагаемым центром внимания Фонда для ГПГ будет поддержка скорее новой, чем существующей деятельности. Например, деятельность, изложенная в Таблице 1А, могла бы полностью или частично финансироваться из Фонда для ГПГ. Предполагаемые расходы на деятельность по обеспечению готовности в период между пандемиями в течение следующих пяти лет составят **86,2 млн. долл. США в год** (Таблица 3). Эти средства будут в значительной мере оказывать поддержку одноразовым и/или регулярным расходам.

В случае пандемии Фонд для ГПГ может оказывать поддержку доступу к вакцинам и противовирусным препаратам странам, не имеющим такого доступа. Например, осуществление соглашений о предварительной закупке 276 миллионов доз пандемической вакцины даст возможность вакцинировать 138 миллионов человек (по две дозы вакцины с охватом приблизительно 5,5% населения этих стран). **В первые месяцы пандемии** это будет стоить приблизительно **1159 млн. долл. США**. Обеспечение наличия противовирусных препаратов для 66 миллионов человек в странах с низким и средним уровнями доходов потребует дополнительно **462 млн. долл. США**. Предполагаемое резкое увеличение спроса на лаборатории и системы эпиднадзора будет стоить приблизительно **229 млн. долл. США** для охвата 105 стран с низким и средним уровнями доходов (хотя эта цифра может уменьшиться с увеличением потенциала). В целом для **финансирования такой деятельности** во время пандемического события потребуется **1 850 млн. долл. США**. Эти цифры не включают дополнительные виды деятельности.

Помимо средств, предоставленных многосторонним Фондом для ГПГ, страны могут получить доступ к двустороннему финансированию с помощью Специальных прав заимствования Международного валютного фонда, аналогичных вспомогательных механизмов по предварительным закупкам Международного валютного фонда и программ Всемирного банка (см. Приложение) во время пандемического события.

**Таблица 3: Резюме расходов (получено на основе данных Таблицы 2), в млн. долл. США**

| Деятельность                                                               | Общие потребности за пять лет | Ежегодные потребности |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------|
| <b>А. Межпандемический период</b>                                          |                               |                       |
| Лаборатории и эпиднадзор                                                   | 192                           | 38,4                  |
| Мощности по производству вакцины                                           | 172                           | 34,4                  |
| Доступ: запас антивирусных препаратов                                      | 67                            | 13,4                  |
| Итого                                                                      | <b>431</b>                    | <b>86,2</b>           |
| <b>В. Пандемическое событие</b>                                            |                               |                       |
|                                                                            | Потребности                   |                       |
| Резкое увеличение спроса на лаборатории и эпиднадзор                       | 229                           |                       |
| Закупки и распределение вакцин (включая стоимость возможных пожертвований) | 1159                          |                       |
| Антивирусные препараты (закупки или натурой)                               | 462                           |                       |
| Итого                                                                      | <b>1850</b>                   |                       |

### Фонд для ГПГ

Фонд для ГПГ будет представлять собой **устойчивый и предсказуемый многосторонний** механизм для объединения ресурсов из многочисленных источников с двумя целями:

- (1) Поддерживать долгосрочный резерв, имеющийся для немедленного финансирования доступа к пандемическим вакцинам и другим пандемическим поставкам для стран, не имеющих доступа в момент начала пандемии;
- (2) Поддерживать начальные и текущие расходы, связанные с созданием новых возможностей для обеспечения готовности к пандемии (лаборатории, эпиднадзор и некоторое производство вакцин).

Для достижения этих двух целей необходимо, чтобы Фонд для ГПГ получал ежегодное, предсказуемое финансирование из двух основных источников: промышленности и правительств. Эти средства затем могут быть распределены для поддержки достижения обеих целей, указанных выше.

Как показано в Таблице 3 выше:

- 1850 млн. долл. США потребуются в первые недели/месяцы пандемии для обеспечения доступа к вакцине и антивирусным препаратам стран, не имеющих доступа, а также для оказания помощи нуждающимся странам в условиях быстрого увеличения деятельности лабораторий и эпиднадзора.

- 86,2 млн. долл. США необходимы в течение следующих пяти лет для проведения деятельности по обеспечению готовности, изложенной в Таблице 1А выше.

Предположив, что пандемия не произойдет в течение следующих 10 лет, Фонд для ГПП может достичь этих целевых заданий с помощью предсказуемого ежегодного взноса в размере **200 млн. долл. США**. С помощью этого ежегодного взноса и осторожной инвестиционной политики два указанных выше уровня финансирования можно достичь на 11-й год (см. Таблицу 4 ниже). Поэтому предположив, что эпидемия не возникнет, возросшее финансирование можно будет использовать для повышения уровня доступа (выше 5,5%). Целевое задание в 13,5% даст возможность охватить группы населения, подвергающиеся риску, помимо работников здравоохранения, основного персонала и беременных женщин. Если ежегодные инвестиции будут выше, целевое задание для доступа будет достигнуто раньше.

## **1. Потенциальные источники и механизмы финансирования Фонда для ГПП**

### ***Промышленность***

**а. "Внос участника" Глобальной сети эпиднадзора за гриппом:** Состав участников включит в себя производителей противогриппозной вакцины и другие компании, которые будут платить взносы на основе согласованной формулы, например на основе их поступлений от ежегодных продаж противогриппозной вакцины или другой связанной с пандемией продукции (например, противовирусных препаратов, шприцов и т.д.), или же на другой основе. В обмен на уплату взносов участники будут получать такой же диапазон "продукции" Глобальной сети, включая оценку риска, информацию эпиднадзора, вирусы вакцин-кандидатов, референс-вирусы и т.д., которые они уже получают.

Внос для каждого участника будет рассчитываться с помощью заранее определенной формулы на основе процента продаж вакцины против сезонного гриппа или другой продукции, которая будет также отражать долю компании на рынке. Например, следующие суммы могут быть получены (используя данные о продажах противогриппозных вакцин в 2009 г.) от производителей вакцины против гриппа:

- 1% от продаж: **45-50 млн. долл. США в год**<sup>1, 2</sup>

---

<sup>1</sup> Подобная система преимуществ была создана в рамках Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продуктов питания и ведения сельского хозяйства, в соответствии с которой получатель должен платить 1,1% от продаж коммерческой продукции в соответствии с другими условиями, требуемыми в Приложении 2 Стандартного соглашения о передаче материалов. Приблизительно 75% поступлений получается от участвующих сторон, а остальные средства поступают от фондов, частного сектора, отдельных лиц и государств. См. GINC/INT/031/MUL, IT-PGRFA (Обмен преимуществами). В 2009 г. Италия, Норвегия, Испания и Швейцария обеспечили финансовое лидерство на раннем этапе. Пятилетняя цель состоит в капитализации средств на сумму 116 млн. долл. США.

<sup>2</sup> Эта приблизительная оценка основана на 1% общих продаж компаниями противогриппозной вакцины в 2009 году. Увеличение этого процента приведет к получению больших сумм, особенно если учесть уровни сезонных продаж в непандемический год (которые ниже, чем в пандемический год).

- **2% от продаж: 90-100 млн. долл. США в год**
- **3% от продаж: 135-150 млн. долл. США в год**

**б. Взносы натурой.** Промышленность может также вносить в Фонд для ГПП взносы натурой. Примеры таких взносов могут включать: (а) вакцины<sup>1</sup>, противовирусные препараты, шприцы, и средства индивидуальной защиты, среди прочего; (б) обязательство откладывать 10% продукции в реальном времени для развивающихся стран (любой стоимости); и/или (с) стоимость заключенного при посредничестве ВОЗ предзакупочного соглашения для развивающихся стран, не имеющих доступа, на основе отсутствия оговоренного взноса. Во время пандемии (H1N1) - 2009 производители противогриппозной вакцины бесплатно предоставили ВОЗ 36,37 миллиона доз пандемической вакцины против (H1N1).

### ***Правительства***

**а. Предлагаемые финансовые взносы.** С помощью формулы, которая будет согласована, можно будет установить уровни таких взносов для соответствия взносам промышленности. Эту цель можно будет далее скорректировать<sup>2</sup> (Примечание: в период между 2006 г. и декабрем 2009 г. двусторонние доноры взяли обязательства на сумму 2600 млн. долл. США на программы обеспечения готовности и ответных мер на птичий грипп и пандемию (H1N1) - 2009, из которой было выплачено 2250 млн. долл. США)

**б. Взносы натурой.** Правительства, имеющие предзакупочные соглашения, могут расширить свои соглашения для включения в них резервирования заранее определенного количества пандемической вакцины, выделяемого ВОЗ для стран, не имеющих доступа. Во время пандемии (H1N1) - 2009 правительства выделили для ВОЗ 42,28 миллиона доз пандемической вакцины против (H1N1).

### ***Фонды, другие доноры***

Фонды и другие заинтересованные стороны также могут предоставлять средства в Фонд для ГПП через такие механизмы, как содействие выполнению задач по сбору средств или другие виды побуждения к выполнению обязательств для обеспечения готовности к пандемическому гриппу. Это будет регулярно напоминать мировому сообществу о существующей угрозе пандемического гриппа и поощрять постоянную глобальную солидарность в подготовке к глобальным мерам в ответ на глобальный риск.

---

<sup>1</sup> В течение 2009 г., компании, производящие пандемическую вакцину против (H1N1), а также правительства бесплатно предоставили пандемические вакцины. Общее количество бесплатно предоставленных ВОЗ доз составило 78,65 миллиона.

<sup>2</sup> Доноры стабильно и ежегодно вносили вклад в ЮНИТЭЙД (многолетние правительственные обязательства Парламента/Казначейства берутся в отношении ежегодных национальных ассигнований); в Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; а также в Альянс ГАВИ.

## **2. Фонд для ГПГ: возможное использование средств**

**Средства Фонда для ГПГ можно использовать на различные цели, включая:**

- Создание стратегического резерва средств с целью обеспечения их наличия в первые недели/месяцы пандемии для оплаты пандемических поставок (вакцин, противовирусных препаратов и т.д..) в страны, не имеющие доступа в случае пандемии;
- Оплату одноразовых или регулярных расходов на деятельность по созданию потенциала обеспечения готовности к пандемии, включая:
  - Новый потенциал лабораторий и эпиднадзора;
  - Деятельность по увеличению возможностей производства противогриппозной вакцины (передача адъювантной технологии и подготовка); и
  - Управление и поддержание запасов противовирусных препаратов;
- Оплату процента, причитающегося Международному валютному фонду от стран с низким уровнем доходов, которые используют механизм Специальных прав заимствования этого Фонда для закупки пандемических вакцин (см. Приложение).

## **3. Фонд для ГПГ: инвестиции и модель роста**

В Таблице 4 ниже проиллюстрировано финансовое воздействие различных уровней ежегодных взносов при условии долгосрочного невысокого коэффициента окупаемости в 5% в год и корректировки на инфляцию в 2% в год (учетная ставка). Затемненная зона в Таблице 4 показывает, что при ежегодном взносе в 200 млн. долл. США потребуется несколько более 11 лет, чтобы достичь целевого задания в 1850 млн. долл. США для удовлетворения потребностей, связанных с пандемией (обеспечивая в то же время наличие 86,2 млн. долл. США для покрытия начальных и ежегодных повторяющихся расходов по созданию потенциала обеспечения готовности и расширения деятельности в течение первых пяти лет и сокращение этой суммы на 45% в год начиная с шестого года). Время, необходимое для достижения целевого задания в отношении суммы, может быть сокращено до 8 лет при ежегодных взносах в 300 млн. долл. США. Помимо этого, дополнительные средства могут быть использованы для увеличения количества доступной пандемической вакцины и/или поддержки другой деятельности по подготовке к пандемии.

Таблица 4: Величина инвестиционного фонда (млн. долл. США)

|                        |                                |                                  | Количество лет после образования фонда      |     |     |     |      |      |      |      |      |      |      |      |
|------------------------|--------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------|-----|-----|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|
|                        |                                |                                  | 1                                           | 2   | 3   | 4   | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   |
| Общие ежегодные взносы | Ежегодные расходы <sup>а</sup> | Ежегодные инвестиции для доступа | Величина инвестиционного фонда <sup>б</sup> |     |     |     |      |      |      |      |      |      |      |      |
| 100                    | 86,2                           | 13,8                             | 14                                          | 28  | 43  | 58  | 73   | 137  | 202  | 269  | 339  | 410  | 483  | 559  |
| 150                    | 86,2                           | 63,8                             | 64                                          | 130 | 197 | 267 | 339  | 460  | 585  | 714  | 846  | 983  | 1124 | 1269 |
| 175                    | 86,2                           | 88,8                             | 89                                          | 180 | 274 | 372 | 471  | 622  | 777  | 936  | 1100 | 1270 | 1444 | 1624 |
| 200                    | 86,2                           | 113,8                            | 114                                         | 231 | 352 | 476 | 604  | 784  | 968  | 1158 | 1354 | 1556 | 1764 | 1978 |
| 225                    | 86,2                           | 138,8                            | 139                                         | 282 | 429 | 581 | 737  | 945  | 1160 | 1381 | 1608 | 1843 | 2084 | 2333 |
| 250                    | 86,2                           | 163,8                            | 164                                         | 333 | 506 | 685 | 870  | 1107 | 1351 | 1603 | 1862 | 2129 | 2405 | 2688 |
| 275                    | 86,2                           | 188,8                            | 189                                         | 383 | 584 | 790 | 1002 | 1269 | 1543 | 1825 | 2116 | 2416 | 2725 | 3043 |
| 300                    | 86,2                           | 213,8                            | 214                                         | 434 | 661 | 894 | 1135 | 1430 | 1734 | 2048 | 2370 | 2703 | 3045 | 3398 |

а: Примечание: процент добавляется только по остатку предыдущего года.

б: Начиная с шестого года, расходы на ГПГ уменьшаются на 45%.

#### 4. Структура Фонда для ГПГ и характеристики управления

Фонду для ГПГ потребуется структура управления со следующими характеристиками:

- транспарентный и справедливый механизм или критерии для установления приоритетов в использовании средств;
- способность быстро получать и расходовать крупные поступления средств для закупок пандемических вакцин, противовирусных препаратов и других связанных с пандемией поставок в страны, не имеющие доступа;
- руководство, управление и администрация, предназначенные для содействия быстрому, эффективному и гибкому использованию средств
- Всемирная ассамблея здравоохранения и другие комитеты или группы экспертов ВОЗ (например, консультативная группа) могут играть важную роль как в технической, так и в консультативной областях ;
- Выбор уполномоченного для управления средствами, особенно долгосрочными инвестициями, буде определяться государствами-членами;
- Опыт в области готовности к пандемии и ответных мер;
- Способность обеспечивать координацию потоков финансирования и технической поддержки стран;
- Механизм для регулярного аудита, мониторинга, оценки и отчетности.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## Потенциальные двусторонние механизмы финансирования для обеспечения доступа во время пандемии

### Средства из источников Международного валютного фонда: специальные права заимствования

Механизм специальных прав заимствования (СДР) Международного валютного фонда (или подобный ему) может предоставить средства странам в случае пандемии. В соответствии с этим механизмом странам предоставляется квота единиц СДР (эквивалентная сумме корзины из четырех валют), которой страны могут рассчитывать между собой. Эта система обеспечивает безопасность странам, имеющим незначительные запасы иностранной валюты. В условиях глобальной рецессии в 2009 г. МВФ в исключительном порядке увеличил размещение своих СДР до 204 млрд. (эквивалентно 308 млрд. долл. США), которые имелись для всех стран. В случае чрезвычайной ситуации страны могут обменивать свои кредиты СДР на твердую валюту, что позволяет им получать наличные средства для закупок вакцин или поддержки социальных или экономических ответных мер. МВФ может также вмешиваться с помощью специального механизма связи стран, обращающихся за финансированием, со странами, имеющими кредиты. МВФ не следит за возможными видами использования средств - это является прерогативой страны-получателя. После того как страна получит наличные в обмен на свою квоту СДР, она должна уплачивать процент (по ставкам МВФ) той стране, которая увеличила свои владения СДР. Помимо программы СДР, МВФ имеет другие механизмы для предоставления странам чрезвычайного финансирования. Они основаны на сложившихся условиях выплат странами в МВФ.

### Существующие заранее обсужденные многосторонние банковские ссуды и программы грантов

Существующие (и любые новые) обязательства многосторонних банков развития могут быть приведены в соответствие для предоставления заранее обсужденных ссуд и грантов странам и многосторонним учреждениям во время пандемической ситуации. На сегодняшний день Всемирный банк через свою Глобальную программу борьбы с птичьим гриппом, обеспечения готовности к пандемиям среди людей и ответных мер управляет портфелем ссуд для оказания поддержки странам (898 млн. долл. США в ссудах; 19% выплачено)<sup>1</sup>.

= = =

---

<sup>1</sup> Животный и пандемический грипп, концептуальный механизм поддержания положительной динамики, Пятый глобальный доклад о ходе осуществления проекта, июль 2010 г., Координационная группа системы ООН по проблеме гриппа и Всемирный банк. Имеется по адресу <http://www.un-influenza.org/node/4231> (доступно с 2 марта 2011 г.).