



Отчет Внешнего ревизора

Четвертый доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам Шестьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

1. Шестнадцатое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам было проведено в Женеве с 16 по 18 мая 2012 г. под председательством д-ра М.А.О. Saíde (Мозамбик)¹.
2. Комитет рассмотрел отчет Внешнего ревизора², последний из восьми докладов, подготовленных в течение восьмилетнего срока пребывания в должности Внешнего ревизора ВОЗ Контролера и Генерального ревизора Индии. Вынося отчет на рассмотрение, представитель Внешнего ревизора изложил некоторые из своих выводов.
3. В последовавшем обсуждении Комитет поблагодарил за откровенный и весьма подробный доклад, содержащий немало полезной информации и затрагивающий различные важные вопросы в контексте общеорганизационной внутренней системы контроля. Однако Комитет указал, что весьма запоздалая рассылка доклада практически исключила его подробное изучение и анализ до начала заседания.
4. Комитет, среди прочего, особо отметил всеохватывающий пересмотр Руководства ВОЗ и его переоформление в качестве электронного Руководства, что является благожелательным фактором, поскольку предусматриваемые в нем процедуры определяются на современном уровне и разъясняются. Вместе с тем, прозвучала озабоченность в отношении определенных выводов отчета, в частности выводов, касающихся тех вопросов, которые уже были затронуты в предыдущих докладах Ревизора, и поэтому являются периодически повторяющимися.
5. К вопросам, о которых идет речь, относятся недостатки в практике и процедурах снабжения на региональном и страновом уровнях; вопросы индивидуального несоблюдения обязательных процедур, предусмотренных в Глобальной системе управления и касающихся служебных поездок или отпусков; медлительность в сверке банковских счетов и счетов подотчетных средств в полевых бюро; недостаточное использование средств в ряде бюро; значительный объем невозвращенных авансов

¹ Список участников приведен в документе А65/44, Приложение.

² Документ А65/32.

по командировкам; и некоторые постоянно возникающие проблемы невозвращения авансов сотрудниками. Все эти проблемы, взятые в совокупности, ставят под вопрос работоспособность внутриорганизационных контрольных процедур.

6. В частности, члены Комитета пришли к выводу, что проблемы снабжения, отмеченные в отчете, по большей части носят застарелый характер и представляют собой значительный риск для Организации, учитывая крупные суммы в долларах, затраченные на приобретение товаров и услуг, а также на Прямое финансовое сотрудничество. Секретариат призывается устранить отмеченные недостатки в приоритетном порядке и перестроить соответствующую политику и процедуры необходимым образом, чтобы все операции по снабжению проводились по конкурсному принципу.

7. Важность обеспечения максимальной согласованности между Глобальной системой управления и новой системой АМРБ/ПАОЗ по развитию ресурсов предприятия, разрабатываемой в настоящее время, подчеркивалась как имеющая важное значение для беспрепятственного перенесения данных из одной системы в другую. Секретариат проинформировал Комитет о том, что он поддерживает тесный контакт с АМРБ/ПАОЗ в том, что касается продолжающейся разработки этой системы.

8. Касаясь опасений, высказанных относительно явно весьма высокого уровня суммы неполученных добровольных взносов, которые остаются невыплаченными более года, Секретариат пояснил, что более 90% этой суммы относится к аккредитивам, выданным вместо наличных средств двумя крупными национальными агентствами развития. Эти суммы используются Организацией только в тех случаях и только тогда, когда производятся эти расходы. Этим объясняется сравнительно длительный период, в течение которого добровольные взносы фигурируют как подлежащие получению.

9. Комитет также подчеркнул ряд вопросов более широкого характера, затронутых в докладе, таких как необходимость сохранения институциональной преемственности в Организации; использование всех возможностей новых Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) в целях большей прозрачности и более внятной финансовой отчетности; а также многообразные последствия продолжающегося обсуждения реформы ВОЗ. Комитет заинтересовался причинами заметно низких темпов осуществления некоторых из рекомендаций ревизии и отсутствия прочной привычки к отчетности, подкрепляемой надлежащими санкциями в случае нарушения.

10. Было предложено, чтобы в будущих докладах содержались более ясные указания на относительную значимость и важность различных выводов и наблюдений ревизий, что поможет Комитету отыскать необходимый подход к отдельным вопросам. Было также предложено, чтобы согласно рекомендации Внешнего ревизора все бизнес-правила были построены на Глобальной системе управления.

11. Отвечая на высказанные замечания, Секретариат указал, что, по его мнению, Глобальная система управления должна позволять менеджерам иметь определенную гибкость: слишком жесткие правила могут оказаться контрпродуктивными. Вместе

с тем, при разработке нового апгрейда системы Секретариат должен стремиться сделать ее менее сложной путем понижения степени встроенной кастомизации и обеспечения лучшего соответствия Системы с новейшей имеющейся версией стандартного пакета «Oracle».

12. Генеральный директор заверила Комитет также от имени всех Региональных директоров и Группы по глобальной политике, что вопрос о принятии выводов ревизии и незамедлительном исполнении рекомендаций ревизии среди приоритетов Секретариата стоит на первом плане и что выполнение рекомендаций, остающихся незавершенными, официально считается вопросом чрезвычайной важности.

13. Помимо этого, Генеральный директор объявила, что она считает это делом своей личной ответственности производить по всей Организации силами Бюро Генерального директора проверку на соответствие выводам ревизии, и она всецело привержена делу осуществления перемен, которые необходимы для того, чтобы создать обстановку индивидуальной ответственности и полной подотчетности, подкрепляемую необходимыми санкциями.

14. В завершение Комитет выразил свою признательность Внешнему ревизору за восемь лет самоотверженной профессиональной службы Организации, которая оказалась исключительно полезной как для самого Комитета, так и для всех заинтересованных сторон в ВОЗ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

15. Комитет от имени Исполнительного комитета рекомендует Шестьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующий проект резолюции:

Шестьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев отчет Внешнего ревизора Ассамблее здравоохранения¹;

приняв к сведению доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам Шестьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения²,

ПРИНИМАЕТ отчет Внешнего ревизора Ассамблее здравоохранения.

= = =

¹ Документ A65/32.

² Документ A65/47.