



## 外审计员的报告

### 执行委员会规划、预算和行政委员会 向第六十五届世界卫生大会提交的第四份报告

1. 规划、预算和行政委员会第十六次会议在 M.A.O. Saíde 博士（莫桑比克）主持下于 2012 年 5 月 16 日至 18 日在日内瓦举行<sup>1</sup>。
2. 委员会审议了外审计员的报告<sup>2</sup>，该报告是印度主计审计长在担任世卫组织的外审计员的八年期间发布的第八份报告。外审计员在介绍该报告时，强调了报告的一些主要调查结果。
3. 在随后的讨论中，委员会对提出坦率和非常详细的报告表示欢迎，其中载列了许多有用的信息，并提出了对本组织总体内部控制框架具有重要意义的各种问题。然而，要指出的是，鉴于报告分发过迟，几乎无法在会议召开之前对其进行详细研究和分析。
4. 在委员会提出的具体意见中，强调了对世卫组织手册的全面修订以及其作为电子手册的重新发行，认为这是一项可喜的成就，它更新和澄清了程序。但是，人们也对报告中的一些调查结果，尤其是与以前审计报告中已提到的，也就是经常性事项有关的结论表示关注。
5. 有关问题包括区域和国家层面的采购程序和做法上薄弱环节；在差旅或休假管理方面个别不遵守全球管理系统强制性程序的情况；外地办事处银行和定额备用金帐目对账工作缓慢；一些办事处的资金利用率较低；待处理旅行预支款数额庞大；以及一些持续存在的对职员的预支款难以追回的问题。总而言之，这些问题提出了本组织的内部控制程序的效力问题。

<sup>1</sup> 与会者名单见文件 65/44，附件。

<sup>2</sup> 文件 A65/32。

6. 尤其是，委员会成员一致认为，报告中所强调的采购问题基本上可以说是一个长期性问题，并且鉴于在物资和服务采购以及直接财务合作上大量使用的是美元，它对本组织构成了重大风险。委员会敦促秘书处作为一个高度优先事项处理所确定的这些不足之处，并适当调整相关政策和程序框架，以确保所有采购行动以竞争性采购原则为基础。
7. 会议强调必须确保全球管理系统与美洲区域办事处/泛美卫生组织新的企业资源发展系统（目前尚处于开发阶段）之间的高度一致性，这对两个系统之间数据的顺利转换十分重要。秘书处告知委员会，它正在就持续的系统开发与美洲区域办事处/泛美卫生组织保持密切联系。
8. 对于自愿捐款应收账款水平显然过高提出的关切，秘书处澄清，该款项的 90% 与两大国家开发机构代替现金资金所签发的信用证有关。本组织只是在这些支出发生时才提取这些款项。这说明在较长时期内自愿捐款都记录为应收账款。
9. 委员会还强调了报告中提出的一些较宽泛的问题，如需要保障本组织在体制上的连续性；并且充分利用新的国际公共部门会计准则的潜力，以增强透明度并使财务报告更有意义；持续开展关于世卫组织改革的讨论的多方面影响。一些审计建议实施步伐明显缓慢，并且缺乏强有力的问责文化，对违规行为给予适当制裁，委员会对此提出质疑。
10. 委员会建议，今后的报告中应当更加清楚地指出各项审计结果的相对分量和重要性，这将有助于委员会调整对个别事项的处理方式。委员会还建议，应当按照外审计员的建议，将所有业务规则纳入全球管理系统。
11. 对于所提出的意见，秘书处指出，它认为全球管理系统应允许管理人员有一定的灵活性，过于死板可能会适得其反。尽管如此，秘书处在开发新的系统升级时，将会努力减少复杂性，降低内部定制化程度，并增强该系统与现有的最新标准版甲骨文系统的一致性。
12. 总干事，同时也代表所有区域主任和全球政策小组，向委员会做出保证，遵守审计结果和迅速实施审计建议问题是秘书处的头等大事，并且已将处理未接决的审计问题正式列为一项紧急事项。
13. 此外，总干事还宣布，她将对在全组织范围包括其所在办公厅内开展合规性检查承担个人责任，并全力支持进行必要的变革，以实现全面问责制文化，个人承担责任，并辅之以必要的制裁。

14. 最后，委员会对外审计员八年来为本组织所提供的敬业和专业的服务向其表示感谢，他所做的工作对委员会以及对世卫组织所有利益攸关方都是很有价值的。

### 向卫生大会提出的建议

15. 委员会以执行委员会的名义，建议第六十五届世界卫生大会通过以下决议草案：

第六十五届世界卫生大会，

审议了外审计员提交卫生大会的报告<sup>1</sup>；

注意到执行委员会规划、预算和行政委员会提交第六十五届世界卫生大会的报告<sup>2</sup>，

**接受**外审计员提交卫生大会的报告。

= = =

---

<sup>1</sup> 文件 A65/32。

<sup>2</sup> 文件 A65/47。