



## **Разработка программного бюджета на 2022–2023 гг.**

### **Подход и процесс**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

1. Неослабевающая пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) вызывает беспрецедентную дезорганизацию во всех регионах и странах мира. Этот кризис сказывается также на разработке программного бюджета на 2022-2023 гг.: в обычных условиях первый полный проект предлагаемого программного бюджета был бы представлен региональным комитетам после его разработки на основе тщательного и всеохватного процесса планирования снизу вверх. Однако в 2020 г. возможности для проведения широких консультаций на страновом уровне были ограничены, и нормальный процесс разработки программного бюджета не мог быть обеспечен.
2. Несмотря на то, что Организация четко ориентирована на оказание помощи миру в борьбе с пандемией, она также продолжает свою работу по решению текущих и возникающих проблем, оказывающих воздействие на общее здоровье и благополучие людей. Аналогичным образом необходимо возобновить процесс разработки программного бюджета в новом контексте и принять прагматический подход. Организация должна обеспечить, чтобы новая реальность, меняющиеся потребности ее государств-членов в области здравоохранения и важные извлеченные уроки нашли отражение в новом бюджетном документе. Необходимо соответствующим образом скорректировать сроки и консультации с государствами-членами в рамках этого процесса.
3. Не подлежит сомнению тот факт, что кризис COVID-19 придаст мощный импульс переменам, которые Организации необходимо учесть в своем программном бюджете. Разработка программного бюджета осуществляется в переходный период, в течение которого ВОЗ не прекращает борьбу с продолжающейся пандемией. В то же время в этот период открывается возможность переосмыслить роль ВОЗ в «постковидном» мире в качестве организации, имеющей более широкие возможности для содействия миру как в предотвращении повторного возникновения кризиса такого масштаба в области здравоохранения, так и в создании устойчивых систем здравоохранения, охраняющих и укрепляющих здоровье и благополучие населения, с тем чтобы действительно продвигаться вперед на пути устойчивого развития.

## **ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА**

4. При разработке программного бюджета следует руководствоваться следующими принципами:

- обеспечить процесс, **определяемый государствами-членами**, в котором учитываются как потребности стран, так и потребности глобального здравоохранения;
- применять по мере необходимости уже известные **уроки, извлеченные во время** пандемического кризиса **COVID-19**;
- обеспечить **гибкость**, с тем чтобы учитывать появляющуюся информацию и возникающие потребности;
- поддерживать **тщательный и консультативный** процесс, но применять **прагматический** подход для обеспечения функционирования ВОЗ; и
- ставить **амбициозные** цели, соответствующие масштабу требований, необходимых для выполнения миссии ВОЗ и обеспечения максимальной рентабельности инвестиций в здравоохранение.

## **ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА**

5. При подходе к разработке программного бюджета на 2022–2023 гг. следует учитывать необходимость отразить важные изменения, которые уже происходят, и в то же время дождаться результатов оценки глобальных мер реагирования на пандемию COVID-19, проводимой Независимой комиссией по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер. Для того чтобы сбалансировать эти цели Секретариат предлагает сохранить для программного бюджета на 2022–2023 гг. двухгодичный цикл на основе **четкого представления о том, что пересмотренный бюджет будет представлен Ассамблее здравоохранения в мае 2022 г.** При таком подходе Секретариат сигнализирует о своей готовности осуществлять необходимые изменения и оперативно реагировать на потребности государств-членов, возникающие в связи с кризисом COVID-19, признавая при этом важную роль оценки Независимой комиссии для содействия государствам-членам в принятии решений в отношении будущей деятельности ВОЗ в рамках процесса разработки программного бюджета. Обеспечение гибкости для перехода от шестимесячного периода к двухгодичному периоду позволило бы Организации проанализировать результаты оценки, проводимой Независимой комиссией, и более подробную информацию о меняющихся потребностях и приоритетах в странах и об инвестициях и уровне финансирования, необходимых для исполнения программного бюджета в полной мере.

## **ЭЛЕМЕНТЫ ПРОЕКТА ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА, ПОДЛЕЖАЩЕГО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ 148-Й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

6. Секретариат готовит проект программного бюджета на 2022–2023 гг. для представления на рассмотрение Исполнительному комитету в январе 2021 г. Проект будет содержать следующие элементы:

- Результаты в области здравоохранения, которые Секретариат обязался обеспечить для стран в рамках Тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 гг. (ОПР-13), включая обновленную информацию о текущей ситуации и прогнозах.
- Анализ возникающих потребностей, включая изменения, вызванные кризисом COVID-19, на основе имеющейся информации и извлеченных уроков.
- Что будет обеспечивать ВОЗ, в том числе конкретные результаты, отвечающие меняющимся потребностям и приоритетам, и каким образом будет оцениваться эффективность деятельности?
- Бюджет в соответствии с согласованными требованиями Тринадцатой общей программы работы и с учетом потребностей, возникших после утверждения нынешнего программного бюджета. Бюджет будет представлен в разбивке по основным бюро и конечным результатам.
- Анализ потребностей в финансировании за счет обязательных и добровольных взносов на основе имеющейся информации.

## **БЮДЖЕТНЫЙ ПАКЕТ ДЛЯ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2022–2023 гг.**

7. Одним из важных ориентиров для проекта предлагаемого программного бюджета на 2022–2023 гг. являются потребности в финансировании, необходимом для выполнения Тринадцатой общей программы работы на период 2019–2023 гг., приведенные ниже<sup>1</sup>. По оценке этих потребностей, базовый бюджет на 2022–2023 гг. составляет 4 254 млн долл. США, что на 7,8% больше, чем в 2020-2021 гг.

---

<sup>1</sup> Документ ЕВРВАС28/5 «Финансовая оценка затрат на выполнение Тринадцатой общей программы работы (2019-2023 гг.)».



8. В процессе разработки программного бюджета предусматривается по меньшей мере три потока дополнительных бюджетных элементов, которые, как известно, имеют тенденцию к повышению в следующем программном бюджете. Ими являются:

(1) **COVID-19** – Новые и уже известные изменения, вызванные мерами реагирования на COVID-19, такие как появление новых глобальных общественных благ в сфере здравоохранения; элементы Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициативы АСТ), которые будут реинтегрированы в базовый сегмент бюджета; укрепление систем здравоохранения и повышение их устойчивости; укрепление основных функций в области общественного здравоохранения и обеспечения готовности; изменения в планах страновой поддержки в связи с COVID-19; и поддержка в оказании критически важных услуг и осуществлении дезорганизованных программ общественного здравоохранения. После первых шести месяцев 2020 г. Секретариат проанализировал коррективы, которые необходимо внести в бюджет на двухгодичный период 2020-2021 гг. и последующий период в связи с кризисом COVID-19. Он определил важнейшие потребности ВОЗ в области поддержания и расширения базы здравоохранения как в кризисных, так и в некризисных ситуациях, и эти коррективы будут положены в основу данного бюджетного элемента.

(2) **Преобразование ВОЗ** – За последние три года потребовались дополнительные ресурсы сверх утвержденного финансового пакета ОПР-13 на ряд инициатив, выдвинутых в результате процесса преобразований, таких как создание Управления по науке, системы снабжения в связи с COVID-19, компонентов Академии ВОЗ, Специальной программы по первичной медико-санитарной помощи и Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и

благополучия для всех, а также на дальнейшее наращивание потенциала стран. Осуществление этих инициатив в полном объеме ожидается в 2022–2023 гг., и поэтому связанные с ними расходы должны быть определены и заложены в бюджет. События прошедшего года уже указывают на необходимость уделять больше внимания научным исследованиям и инновациям, данным и информационному обеспечению, а также дальнейшему укреплению нормативных функций ВОЗ в целях сохранения ее позиции на переднем крае процесса международного развития и расширению ее поддержки, оказываемой странам в целях достижения результатов.

(3) **Переходный период после ликвидации полиомиелита** – Секретариат ВОЗ приступил к процессу расчета финансовых расходов на интеграцию основных функций общественного здравоохранения в большинстве стран в 2022–2023 гг., которые в настоящее время поддерживаются Глобальной инициативой по ликвидации полиомиелита. Эти расходы составят бюджет ВОЗ на «переходный период после ликвидации полиомиелита» в 2022–2023 гг., который может отличаться от бюджета, предусмотренного на момент принятия Тринадцатой общей программы работы. Окончательное число стран будет зависеть от среднесрочной стратегии Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита, которая в настоящее время пересматривается Советом по надзору Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита с учетом проблем финансирования, возросших потребностей и расходов и программных вопросов, связанных с COVID-19.

9. Эти дополнительные элементы будут внимательно рассмотрены вместе с первоначально запланированным увеличением бюджета, приоритизированы, оценены по стоимости, а затем изучены на предмет их возможного осуществления в рамках прогнозируемого увеличения бюджета на 7,8%. Будут также рассмотрены и учтены решения о стратегическом распределении бюджетных возможностей для технического сотрудничества на страновом уровне.

#### **ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2022–2023 гг.**

10. В резолюции WHA73.1 о борьбе с COVID-19 содержится призыв «обеспечить устойчивое финансирование ВОЗ для полномасштабного реагирования Организации на потребности общественного здравоохранения»<sup>1</sup>.

11. Пандемия COVID-19 показала, что экономическое воздействие глобального кризиса в области здравоохранения может иметь невообразимые ранее масштабы. Согласно оценкам, за два года потери мирового ВВП в результате COVID-19 могут достичь 9 трлн долл. США, или 375 млрд долл. США в месяц<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Резолюция WHA73.1 о борьбе с COVID-19, OP7.15.

<sup>2</sup> <https://www.project-syndicate.org/commentary/covid19-vaccine-global-diversified-portfolio-by-susan-athey-et-al-2020-05?barrier=accesspaylog> и оценка МВФ.

12. В призыве к стабильному финансированию, содержащемся в резолюции WHA73.1, в полной мере признается необходимость обеспечить будущее финансирование, достаточно устойчивое для того, чтобы базовый сегмент бюджета позволял оказывать поддержку миру в подготовке к любому будущему кризису и в создании систем здравоохранения, способных противостоять непредвиденным потрясениям.

13. В соответствии с этой резолюцией для 148-ой сессии Исполнительного комитета будут разработаны варианты более устойчивого финансирования программного бюджета. Выполнение Тринадцатой общей программы работы было поддержано первым обоснованием инвестиций в деятельность ВОЗ для доноров, которое будет обновляться параллельно с разработкой программного бюджета на 2022–2023 гг., в частности для отражения вопросов, касающихся масштабов и характера финансирования, необходимого ВОЗ после пандемии COVID-19 и в будущем.

### **ПРОДЛЕНИЕ ТРИНАДЦАТОЙ ОБЩЕЙ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2023-2025 гг.**

14. В Тринадцатой общей программе работы предусматривается возможность продления до 2025 г. в целях обеспечения соответствия с циклами планирования Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>. COVID-19 явился еще одним основанием для того, чтобы государства-члены рассмотрели вопрос о таком продлении. Как отмечалось на Политическом форуме высокого уровня летом 2020 г., «Десятилетие действий» по достижению Целей в области устойчивого развития стало «Десятилетием восстановления».

15. Цели «трех миллиардов» и лежащие в их основе индексы служат важными и полезными ориентирами для практической реализации Целей в области устойчивого развития. Цели «трех миллиардов» были установлены государствами-членами в Тринадцатой общей программе работы, и деятельность по их достижению осуществляется в рамках программного бюджета на 2020-2021 гг. и с помощью оценок системы результатов. Как отмечалось выше, темпы достижения целей «трех миллиардов» и основополагающих Целей в области устойчивого развития в мире до COVID-19 были недостаточными, и пандемия значительно усугубила эту ситуацию.

16. Стратегическая направленность, предусмотренная в Тринадцатой общей программе работы, будет как никогда актуальной в «постковидном» мире, поскольку страны стремятся нормализовать ситуацию на пути к достижению Целей в области устойчивого развития к 2030 г. Вместе с тем странам потребуется больше времени для

---

<sup>1</sup> «ВОЗ твердо поддерживает предложение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в отношении деятельности по принципу «единой ООН» в целях повышения эффективности операционной деятельности на страновом уровне для оказания странам содействия в достижении ЦУР. ВОЗ будет принимать участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций в рамках системы координаторов-резидентов и способствовать усилению их потенциала в области здравоохранения, подтверждая при этом свои уставные полномочия действовать в качестве руководящего и координирующего органа в международной работе по здравоохранению. ВОЗ признает возможность продления ОПР-13 в 2023 г., при условии достижения удовлетворительных результатов работы, до 2025 г., что обеспечит согласование цикла стратегического планирования ВОЗ с более широкой системой Организации Объединенных Наций».

достижения целей «трех миллиардов», установленных в Тринадцатой общей программе работы, и выполнения задач в рамках основополагающих Целей в области устойчивого развития, как и Секретариату потребуется больше времени для активизации инициатив по осуществлению преобразований в целях оказания поддержки странам в достижении этих целей. И хотя текущие оценки не позволяют получить четкого представления о ситуации в отношении этих целей в 2025 г., государства-члены при поддержке Секретариата с большей вероятностью продвигаются к достижению Целей в области устойчивого развития за пять лет, чем за три года. Продвижение к достижению целей в течение пятилетнего периода – это не только предмет оценки ВОЗ, но и результат усилий государств-членов, Секретариата и партнеров. С учетом опустошительных последствий кризиса COVID-19 пятилетний период является для всех заинтересованных сторон, работающих вместе, более реалистичным сроком для того, чтобы справиться с этим вызовом.

**Поэтому предлагается продлить Тринадцатую общую программу работы на два года до 2025 г.**

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ В ОБЛАСТИ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА**

17. Признается, что кризис COVID-19 приведет к переоценке потребностей и приоритетов во всех странах, а также того, что требуется миру от ВОЗ, и того, как она сможет удовлетворять эти потребности в будущем. Государства-члены участвуют в различных дискуссиях, посвященных этим темам. Участие государств-членов в процессе разработки программного бюджета преследует две важнейшие цели. Одна из них заключается в установлении приоритетов, определяющих программный бюджет, – процесс, который обычно начинается на страновом уровне. Другая цель заключается в обеспечении того, чтобы государства-члены играли ведущую роль в разработке программного бюджета, обеспечивая учет их потребностей и приоритетов.

18. Необходимо будет непрерывно поддерживать разные формы взаимодействия с государствами-членами для обеспечения того, чтобы будущие программные бюджеты были актуальными и соответствовали масштабам ожиданий ВОЗ.

19. Некоторые из этих консультаций будут иметь важное значение для определения меняющихся приоритетов и областей особого внимания, что поможет сформировать программный бюджет. Как правило, для разработки программного бюджета применяется процесс снизу вверх, в рамках которого учитываются потребности и приоритеты в каждой стране. Оптимизация процедур проведения консультаций со странами и определения приоритетов, использовавшихся при разработке предыдущих программных бюджетов, может оказаться невыполнимой во многих регионах из-за ситуации, сложившейся в связи с COVID-19, и жестких временных рамок. Поэтому, используя единый стратегический подход на высоком уровне, все регионы будут обеспечивать определение потребностей и приоритетов стран в качестве движущей силы при разработке программного бюджета.

20. Секретариат будет использовать различные возможности и платформы для дальнейшего взаимодействия с государствами-членами на разных этапах процесса

разработки программного бюджета, изложенных ниже. Более подробная информация о мерах по обеспечению участия государств-членов приводится в следующем разделе.

**1. Совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам (21-23 октября 2020 г.) и возобновленная семьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (ноябрь 2020 г.)**

В ходе этих совещаний Секретариат будет представлять информацию о ходе разработки программного бюджета и обсуждать основные вопросы, касающиеся его содержания. Эти обсуждения позволят государствам-членам выяснить, каким образом Секретариат учитывает замечания, высказанные на сегодняшний день на региональных консультациях, и представить любые дополнительные замечания, которые будут приняты во внимание при подготовке проекта программного бюджета на 2022-2023 гг. до его представления Исполнительному комитету на его 148-й сессии.

**2. Использование региональных платформ для консультаций**

Регионы будут использовать имеющиеся платформы для консультаций в целях более тщательного рассмотрения предлагаемого программного бюджета и выработки руководящих указаний для Секретариата. В рамках этого механизма они могли бы также обеспечивать дополнительные стратегические указания в отношении региональных потребностей, приоритетов и стратегий в качестве вклада в разработку программного бюджета.

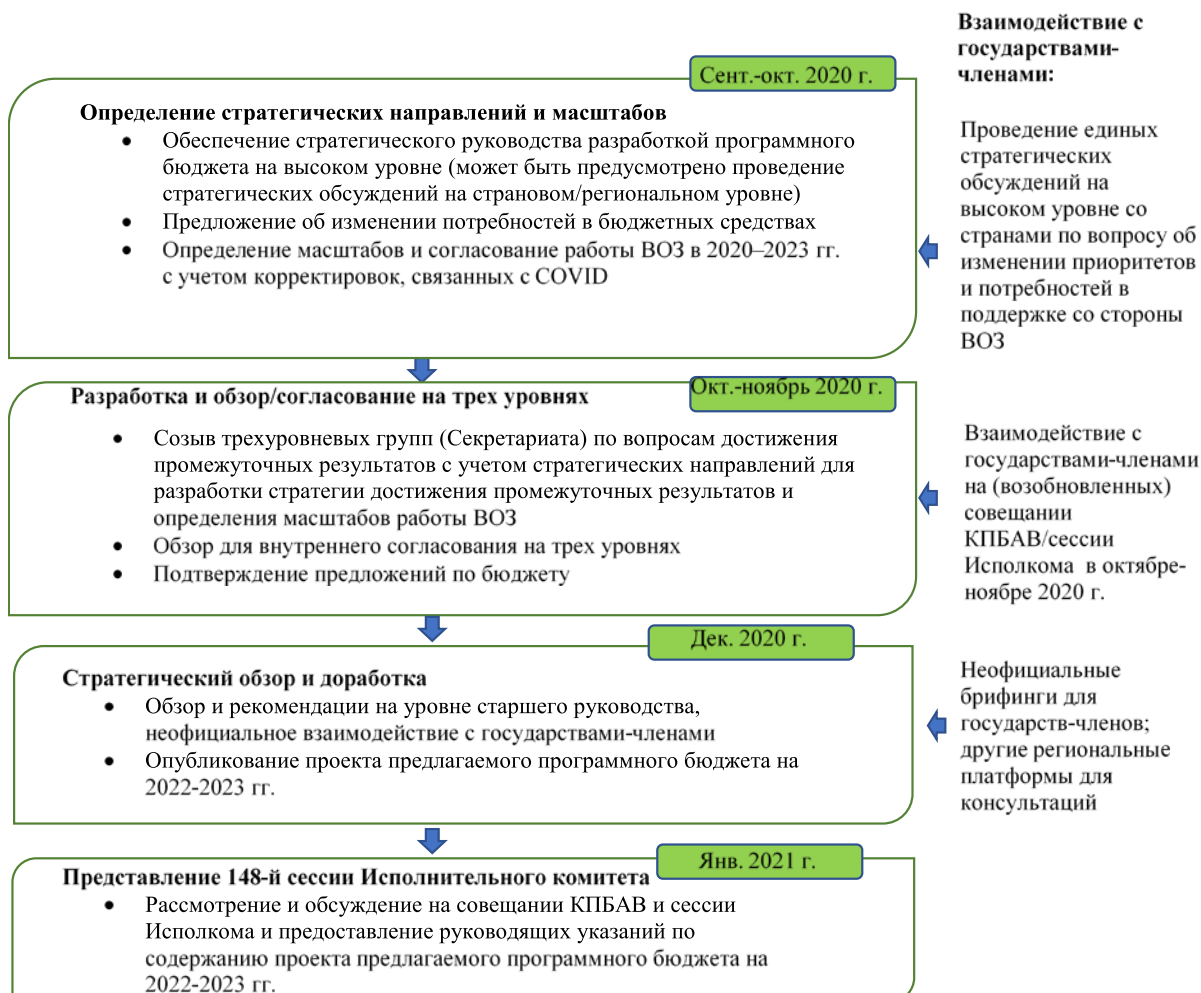
**3. Неофициальные брифинги для государств-членов с использованием других платформ**

При подготовке предыдущих программных бюджетов использовались дополнительные менее официальные платформы для консультаций, включая брифинги для государств-членов в регионах и в Женеве. Возможность проведения брифингов для государств-членов с использованием виртуальных платформ будет полезной для обеспечения достаточного взаимодействия с государствами-членами и их возможности следить за ходом обсуждения вопросов, касающихся разработки программного бюджета. Это можно было бы делать в виртуальном формате один раз в месяц или с использованием платформы для онлайн-консультаций.

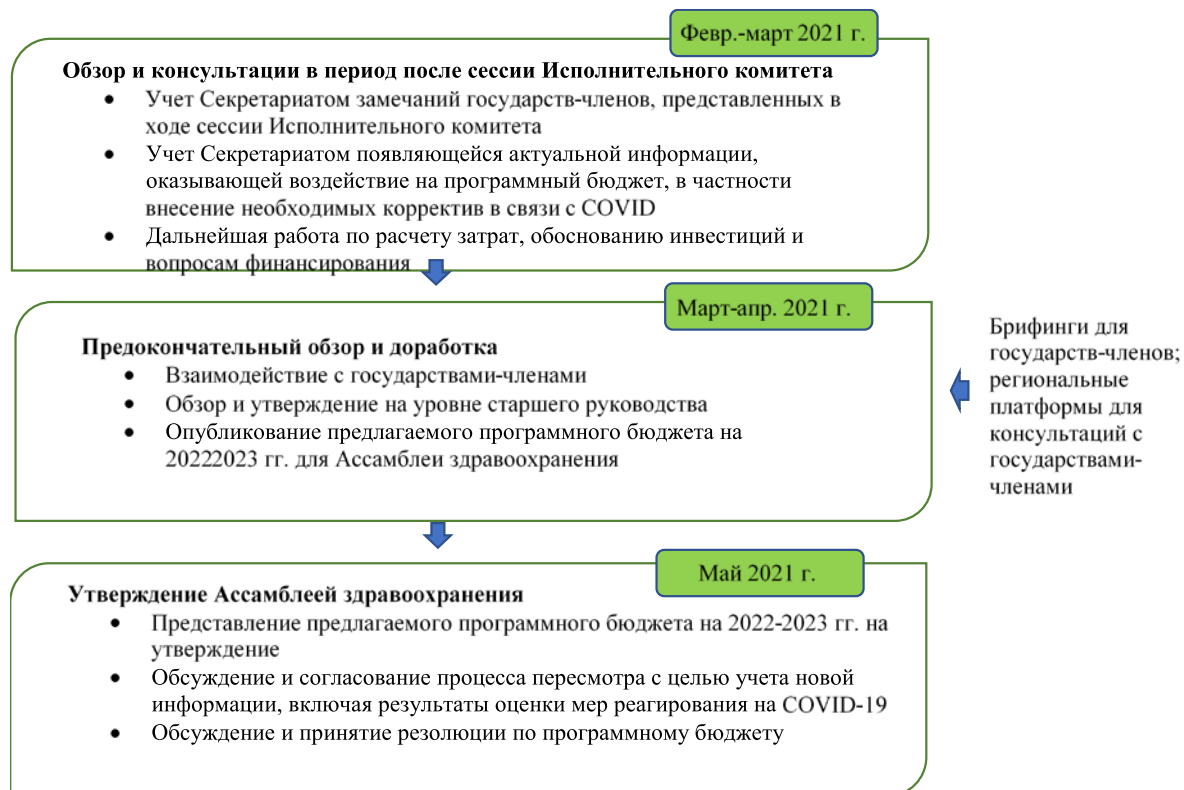


## ЭТАПЫ И СРОКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

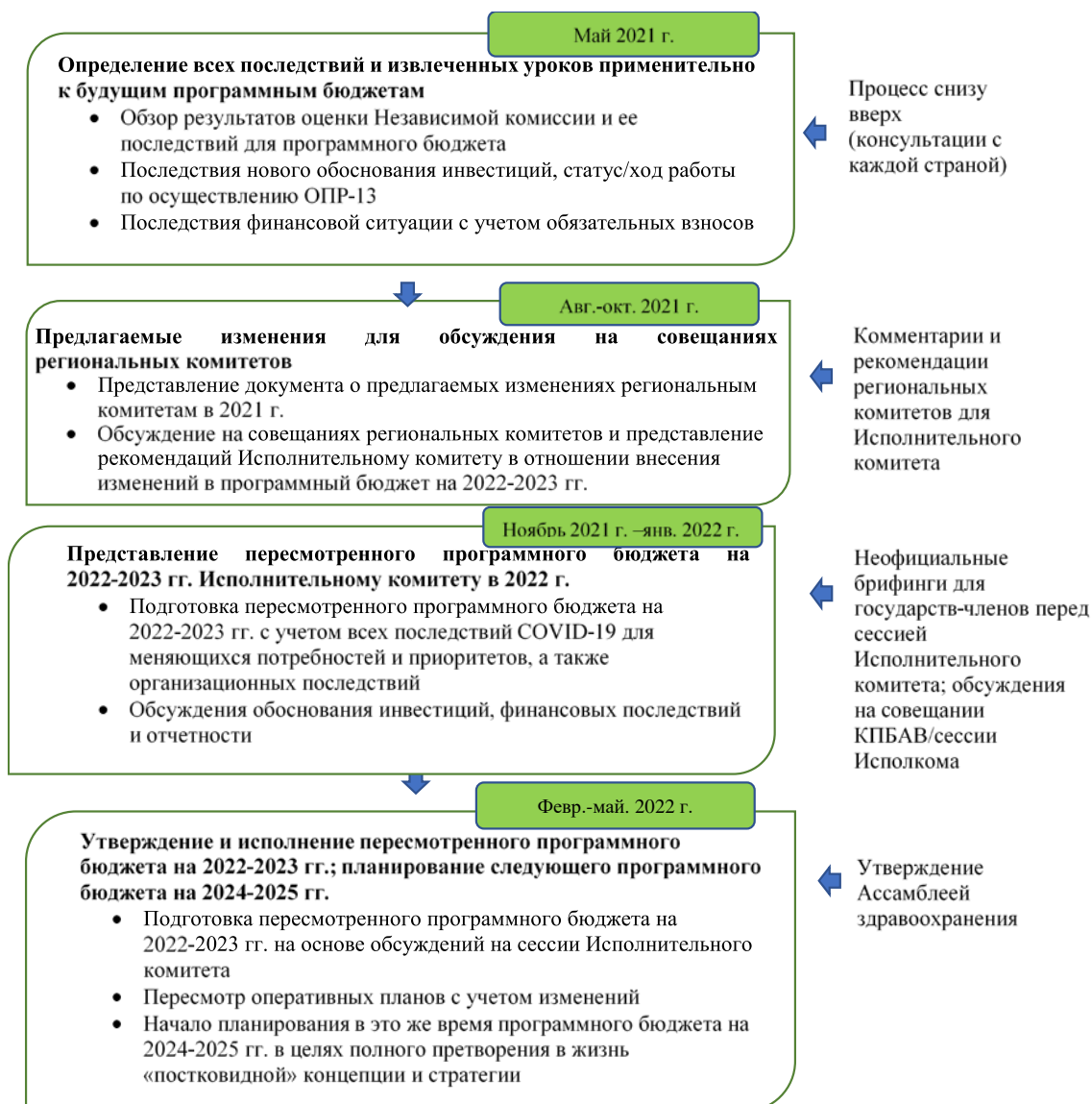
### Представление проекта варианта предлагаемого программного бюджета Исполнительному комитету (в январе 2021 г.)



## Представление варианта предлагаемого программного бюджета для утверждения Ассамблее здравоохранения (в мае 2021 г.)



## Предлагаемый среднесрочный пересмотр программного бюджета на 2022-2023 гг.



= = =