



**Всемирная  
организация здравоохранения**

**КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ,  
БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**

**Тридцать второе совещание**

**Пункт 2.1 предварительной повестки дня**

**ЕВРВАС32/2**

**28 сентября 2020 г.**

---

## **Независимый консультативный надзорный комитет экспертов: ежегодный доклад**

Генеральный директор имеет честь препроводить Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам для рассмотрения на его тридцать втором совещании доклад, представленный Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов (см. приложение).

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО НАДЗОРНОГО  
КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ КОМИТЕТУ  
ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ  
ВОПРОСАМ, МАЙ 2020 г.****ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов (НКНКЭ) был учрежден Исполнительным комитетом в мае 2009 г. резолюцией EB125.R1, в соответствии с которой его круг ведения заключается в **оказании консультативной помощи Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам (КПБАВ)** и через него Исполнительному комитету по тематике, предусмотренной его мандатом, в первую очередь по следующим вопросам:

- анализ **финансовых отчетов ВОЗ** и значимых вопросов, касающихся финансовой отчетности;
- предоставление рекомендаций в отношении **качества систем внутреннего контроля и управления рисками Организации**;
- анализ **проводимой руководством оценки рисков** и полноты текущих процессов управления рисками;
- анализ эффективности действующих в Организации **функций внутренней и внешней ревизии, функции расследований и функции оценки**;
- контроль за своевременным, действенным и надлежащим **выполнением всех заключений и рекомендаций по итогам ревизий**.

2. В настоящее время членами НКНКЭ являются:

<b>Имя, фамилия</b>	<b>Дата назначения Исполнительным комитетом</b>	<b>Решение</b>
д-р Джея Уилсон	май 2016 г.	EB137(4) (2015 г.)
г-н Леонардо П. Гомес Перейра	май 2016 г.	EB137(4) (2015 г.)
г-н Кристоф Габриель Мэтце	январь 2018 г.	EB141(2) (2017 г.)
г-н Джаянтилал Кариа	январь 2018 г.	EB141(2) (2017 г.)
г-н Кристофер Мим	январь 2019 г.	EB141(2) (2017 г.)

3. Настоящий документ представляет собой десятый ежегодный доклад НКНКЭ для КПБАВ, обобщающий информацию о прогрессе, достигнутом в его работе с мая 2019 г. по апрель 2020 г. Он охватывает двадцать восьмое, двадцать девятое и тридцатое совещания НКНКЭ, проведенные соответственно 8–10 июля 2019 г. (в личном

присутствии членов), 7–11 октября 2019 г. (в личном присутствии членов) и 7 апреля 2020 г. (в формате виртуального совещания). Дополнительную информацию о совещаниях НКНКЭ в июле 2019 г. и октябре 2019 г. можно найти в промежуточном докладе комитета, содержащемся в документе ЕВРВАС31/2.

4. Комитет получал от руководства поддержку, необходимую для выполнения им своей работы.

#### **БОРЬБА С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ (COVID-19)**

5. В связи с ситуацией COVID-19 изначально запланированное на апрель очное совещание было отложено, переведено в режим виртуального совещания, а его повестка дня была значительно сокращена. **Ограничения по времени не позволили Комитету рассмотреть и проанализировать все вопросы, сформулированные КПБАВ для НКНКЭ на его совещании 29–31 января 2020 г.** Это обстоятельство будет учтено на следующих совещаниях НКНКЭ.

6. Комитет рассмотрел и обсудил с руководством вопрос о **влиянии COVID-19 на бесперебойное осуществление основных направлений деятельности ВОЗ и выполнение Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. (ОПР-13), Плана по обеспечению непрерывности деятельности (ПНД) и мер по защите персонала.** Комитет отметил, что применяемый в настоящее время в рамках ПНД удаленный режим работы персонала, отсутствие которого на рабочем месте не является критичным, осуществляется без перебоев, с ежедневным подключением к системам около 4 000 сотрудников, для чего были приняты необходимы меры по обеспечению возможностей для работы персонала, и что деятельность осуществляется без каких-либо серьезных проблем с точки зрения кибербезопасности. Комитет напомнил руководству о повышенных рисках утечки данных и угрозах кибербезопасности, связанных с массовой удаленной работой.

7. Касаясь выполнения ОПР-13, заместитель Генерального директора сообщил Комитету, что, несмотря на весь объем текущей работы по проблематике COVID-19, около 60–80% утвержденных планов работы выполняется согласно графику: сохраняются запланированные темпы деятельности по осуществлению руководящих функций ВОЗ/ведению информационно-просветительской работы; выпуску научно-практических разработок для глобального здравоохранения и выработке нормативных решений, а работа в области технического сотрудничества со странами корректируется применительно к текущей обстановке за счет использования виртуальных и онлайн-механизмов. НКНКЭ **рекомендовал корректировать объем работы с учетом системы результатов ВОЗ** и при выборе приоритетных направлений деятельности в свете пандемии COVID-19 **уделять первоочередное внимание потребностям развивающихся стран.**

8. С учетом распространения COVID-19 и ее воздействия на условия деятельности ВОЗ **Комитет усиливает свои надзорные функции,** в связи с чем после совещания в апреле 2020 г. он просил руководство ежемесячно представлять актуальную информацию о наиболее существенных изменениях, в том числе связанных с

мобилизацией ресурсов, корректировкой основных направлений деятельности и управлением общеорганизационными, особенно репутационными, рисками.

## **ЦЕЛОСТНОСТЬ ФИНАНСОВЫХ ОТЧЕТОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ФОНДУ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ (МСС)**

9. Комитет изучил и обсудил с руководством финансовые отчеты за 2019 г. Он проанализировал ключевые принципы системы учета, обоснованность выводов по важнейшим вопросам и четкость представления информации. Комитет отметил, что **финансовые отчеты были подготовлены и представлены своевременно с минимальными рекомендациями со стороны ревизоров.** Внешний ревизор в лице Ревизионной комиссии Республики Филиппины подтвердил, что при подготовке финансовых отчетов в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) руководством не было внесено существенных изменений в политику учета и сформулированные выводы.

10. **Отчетность ВОЗ за 2019 г. свидетельствует о самой большой общей сумме поступлений (3 116 млн долл. США с учетом всех источников) и расходов (3 088 млн долл. США) в истории Организации.** Этот рост во многом связан с активизацией роли ВОЗ в чрезвычайных ситуациях. Общие расходы на поддержку мер реагирования на чрезвычайные ситуации увеличились на 76%, с 419 млн долл. США в 2018 г. до 739 млн долл. США в 2019 г. Образовавшийся в результате профицит (с учетом финансового дохода) в размере 89 млн долл. США по сравнению 442 млн долл. США в 2018 г.<sup>1</sup> служит доказательством расширения общих возможностей Организации по ведению практической работы.

11. В течение 2019 г. **общие расходы на персонал и другие расходы, связанные с персоналом, увеличились на 60 млн долл. США;** однако доля расходов на персонал в общей структуре расходов уменьшилась, составив в 2019 г. 32% всех расходов по сравнению с 37% в 2018 г. Расходы на персонал и другие расходы, связанные с персоналом, увеличились на 10% в штаб-квартире и на 4% в регионах. В основном рост расходов на персонал вызван увеличением численности сотрудников штаб-квартиры и региональных/страновых бюро в целях укрепления потенциала Организации в рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и расширения усилий по обеспечению стабильного всеобщего охвата услугами здравоохранения. Дополнительным фактором роста расходов на персонал на уровне штаб-квартиры в 2019 г. стало ретроспективное повышение множителя корректива по месту службы для персонала в Женеве в соответствии с решением Административного трибунала МОТ.

12. **Общий объем услуг по контрактам увеличился с 721 млн долл. США в 2018 г. до 988 млн долл. США в 2019 г.,** в основном за счет расширения деятельности по поддержке мер реагирования на чрезвычайные ситуации в Африканском регионе и

---

<sup>1</sup> См. документ WHA73/25, ревизованные финансовые отчеты за год, закончившийся 31 декабря 2019 г.

Регионе Восточного Средиземноморья, а также деятельности по ликвидации полиомиелита.

13. Объем трансфертов и грантов увеличился с 272 млн долл. США в 2018 г. до 381 млн долл. США в 2019 г. и был наибольшим в Африканском регионе и Регионе Восточного Средиземноморья. Большинство расходов, учтенных в виде трансфертов и грантов контрагентам, были понесены в рамках соглашений о прямом финансовом сотрудничестве (ПФС). Кроме того, ВОЗ предоставляет гранты таким партнерам-исполнителям, как неправительственные организации (НПО). Многие из этих грантов предоставляются в рамках соглашений о сотрудничестве с НПО в странах, затронутых чрезвычайными ситуациями, в которых страновые мероприятия выполняются партнерами по причине затрудненного доступа представителей ВОЗ в районы с небезопасной обстановкой. Третьим важным элементом этой статьи расходов является закупка оборудования для третьих сторон, осуществляемая ВОЗ непосредственно для министерств здравоохранения государств-членов в целях оснащения национальных медицинских учреждений.

14. С учетом расширения масштабов деятельности **Комитет настоятельно рекомендовал руководству продолжать пристально следить за надлежащим функционированием внутренних систем контроля в интересах уменьшения рисков, связанных с предоставлением услуг по контрактам, а также выделением трансфертов и грантов.**

15. НКНКЭ настоятельно рекомендовал руководству отражать в примечаниях к финансовым отчетам события, происходящие после отчетной даты. Комитет отметил, что пандемия COVID-19 произошла после закрытия счетов за 2019 г. и не является корректирующим событием для целей ревизованной финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2019 г. Тем не менее Комитет призвал руководство принять во внимание, что нынешний кризис с большой вероятностью **повлияет на расходы ВОЗ, осуществление существующих программ, сбор взносов и управление инвестиционными портфелями.** Комитет с удовлетворением отметил, что в примечаниях к ревизованной финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2019 г., была представлена надлежащая информация на этот счет.

16. С учетом соответствия счетов требованиям МСУГС и того, что ревизоры намерены выпустить **безоговорочное заключение** по ревизованным финансовым отчетам ВОЗ за год, закончившийся 31 декабря 2019 г., **Комитет рекомендует представить ревизованные финансовые отчеты за год, закончившийся 31 декабря 2019 г., Ассамблее здравоохранения.**

17. Комитет рассмотрел и обсудил финансовые отчеты по Фонду МСС за 2019 г. и заслушал краткую информацию о состоянии Фонда, в частности о текущем финансировании и текущих прогнозах на будущее, согласно которым Фонд будет полностью обеспечен финансированием к 2036 г. Комитет был уведомлен о том, что перенос даты обеспечения финансирования с 2043 г. в конце 2018 г. на 2036 г. в конце 2019 г. был в основном обусловлен усилиями руководства по экономии медицинских расходов, а также проведением 31 декабря 2019 г. полной актуарной оценки, в которой

по сравнению с предыдущим периодом учитывались более низкие ставки дисконтирования и показатели инфляции цен на медицинские услуги.

18. Комитет вновь отметил, что, хотя пандемия COVID-19 произошла после закрытия счетов за 2019 г. и поэтому не считается корректирующим событием применительно к ревизованным финансовым отчетам за год, закончившийся 31 декабря 2019 г., глобальные последствия нынешней пандемии будут иметь значительное влияние на работу Фонда МСС в 2020 г., масштабы которого в настоящее время не поддаются достоверной оценке. В связи с этим Комитет, приветствуя методы, направленные на сдерживание роста расходов на МСС, **считает целесообразным пересмотреть прогнозы финансирования МСС, поскольку они могут нуждаться в корректировке в свете последствий COVID-19.** Комитет с удовлетворением отмечает, что в примечаниях к ревизованной финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2019 г., представлена надлежащая информация на этот счет.

## ВНЕШНЯЯ РЕВИЗИЯ

19. В ходе своего тридцатого совещания Комитет провел встречи с Внешним ревизором, как с участием руководства, так и отдельно от него.

20. Внешний ревизор в лице Ревизионной комиссии Республики Филиппины подтвердил, что при подготовке финансовых отчетов в соответствии с МСУГС руководством не было внесено существенных изменений в политику учета и сформулированные выводы.

21. В ответ на поступивший запрос Внешний ревизор подтвердил, что за последние годы **внутренние меры контроля за финансовой отчетностью были усовершенствованы** и что им будет вынесено **безоговорочное заключение** по ревизованным финансовым отчетам за год, закончившийся 31 декабря 2019 г.

22. Комитет поблагодарил Внешнего ревизора за его работу.

## СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

23. На каждом из своих совещаний Комитет, как в индивидуальном порядке, так и с участием представителей руководства, встречался с директором Бюро служб внутреннего контроля (БВК).

24. Как уже сообщалось КПБАВ на его тридцать первом совещании<sup>1</sup>, НКНКЭ на своем совещании в июле 2019 г. получил информацию о ревизии деятельности странового бюро ВОЗ в Демократической Республике Конго, которая была посвящена мерам по борьбе с Эболой и устранению недостатков, отмечаемых при выполнении работ с установленным высоким уровнем остаточного риска. Наибольшую обеспокоенность вызвало большое число наличных операций на местах, а также применение механизма

---

<sup>1</sup> См. документ ЕРВАС31/2.

прямого осуществления (ПО) для распределения средств на осуществление практической деятельности. Значительная часть мер по устранению недостатков до сих пор не выполнена.

25. Как сообщалось ранее<sup>1</sup>, особое внимание на совещании НКНКЭ в октябре 2019 г. было уделено обеспечению внутреннего контроля и общей эффективности контроля в Африканском регионе. БВК провело ревизию кластера общего руководства Регионального бюро ВОЗ для стран Африки. Хотя Комитетом были отмечены некоторые улучшения, руководству следует сохранять бдительность, продолжая уделять пристальное внимание мерам внутреннего контроля.

26. На своем совещании в апреле 2020 г. членам НКНКЭ была представлена обновленная информация об итогах проведенных в 2019 г. внутренних ревизий. **Было завершено выполнение плана работы по проведению ревизий на 2019 г.** и выпущены все соответствующие отчеты, за исключением одного (по страновому бюро ВОЗ в Сирийской Арабской Республике). Информацию об итогах внутренних ревизий можно найти в таблице 1.

**Таблица 1. Заключение по итогам внутренних ревизий 2019 г.**

Заключение по итогам ревизии	Количество ревизий в 2019 г.	% от общего числа за 2019 г.	% от общего числа за 2018 г.
Удовлетворительно	4	21%	19%
Частично удовлетворительно, требуются <b>некоторые</b> улучшения	8	42%	62%
Частично удовлетворительно, требуются <b>значительные</b> улучшения	6	32%	14%
Неудовлетворительно	1	5%	5%
<b>Всего</b>	<b>19</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

27. БВК сообщило, что в 2019 г. общая доля ревизий эффективности функционирования мер внутреннего контроля, проведенных с оценкой «удовлетворительно» или «частично удовлетворительно», **снизилась до 63% по сравнению с 81% в 2018 г.** Комитет сохраняет озабоченность расхождением в результатах оценки эффективности мер внутреннего контроля в различных подразделениях ВОЗ и наметившимися тенденциями и настоятельно рекомендует руководству и впредь уделять повышенное внимание надлежащему применению мер внутреннего контроля, даже в сложных условиях (чрезвычайных ситуаций с присвоенным уровнем сложности).

<sup>1</sup> См. документ ЕРВАС 31/2.

28. Комитет принял во внимание области, в которых в 2019 г. была отмечена наименьшая эффективность контроля и подчеркнул необходимость следующих мер:

- дальнейшее повышение эффективности мероприятий по подтверждению достоверности информации, предоставляемой в рамках **прямого финансового сотрудничества (ПФС)**. Намеченные планы по проведению таких мероприятий не были осуществлены согласованным образом и в полной мере, в связи с чем требуется более пристально отслеживать принятие корректирующих мер, в том числе своевременность мер последующего контроля;
- укрепление системных мер поддержки и контроля в отношении **работы механизмов прямого осуществления (ПО)**;
- повышение качества **работы с поставщиками** (отбора и оценки поставщиков), которая может способствовать усилению риска мошенничества; и
- повышение эффективности **мобилизации ресурсов** для осуществления ряда ключевых и до сих пор недофинансируемых программ (в частности в таких областях, как неинфекционные заболевания (НИЗ), забытые тропические болезни, социальные детерминанты здоровья и последствия изменения климата для здоровья) с учетом значительной зависимости таких программ от целевых добровольных взносов.

29. **К сожалению, данные области были отмечены как проблемные и в 2018 г., в связи с чем Комитет выражает обеспокоенность недостаточным повышением эффективности контролирующих механизмов ВОЗ за истекший период.**

30. Комитет сохраняет озабоченность тем, что успехи в выполнении индивидуальных рекомендаций по итогам внутренних ревизий за последние годы не привели к заметному, стабильному и систематическому улучшению ситуации в Организации в целом. Кроме того, Комитет отмечает, некоторые рекомендации в отношении ситуаций высокого риска, вынесенные в ходе выполнения планов работы по проведению ревизий в 2016-2018 гг., остаются невыполненными даже в 2020 г. Неоднократные напоминания Комитета руководству о необходимости принятия мер не привели к улучшению общей ситуации.

## **РАССЛЕДОВАНИЯ**

31. Функция расследований ВОЗ предоставляет ВОЗ, а также ЮНЭЙДС, ЮНИТЭЙД и МАИР услуги по проведению расследований.

32. В таблице 2 представлена общая информация о расследовании случаев нарушений за 2017–2019 гг. в разбивке по типам жалоб; красным отмечены три наиболее распространенных типа жалоб за каждый год.

Таблица 2. Расследования по типам жалоб, 2017–2019 гг.

Тип жалобы	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Итого
Коррупция	14	5	9	28
Несоблюдение профессиональных стандартов	4	11	11	26
Мошенничество	30	55	61	146
Нарушения при найме персонала	10	8	14	32
Другое	6	27	26	59
<b>Всего (имущественных нарушений)</b>	<b>64</b>	<b>106</b>	<b>121</b>	<b>291</b>
в процентном отношении к общему числу жалоб	78%	72%	75%	74%
Преследования	13	25	28	66
Сексуальные домогательства	3	10	6	19
Преследования на почве мести	1	4	2	7
Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства	1	3	5	9
<b>Всего (случаев нанесения личного ущерба)</b>	<b>18</b>	<b>42</b>	<b>41</b>	<b>101</b>
в процентном отношении к общему числу жалоб	22%	28%	25%	26%
<b>Итого</b>	<b>82</b>	<b>148</b>	<b>162</b>	<b>392</b>
Изменение по сравнению с предыдущим годом		+80%	+9%	

33. Комитету была представлена дополнительная обновленная информация о завершающей стадии проекта по сравнительной оценке функции расследований ВОЗ и **разработке наилучшей в своем классе функции расследований**, который осуществляется совместно с подразделением компании «Эрнст энд Янг» в Швейцарии. По данному вопросу был выпущен отчет и вынесены рекомендации. Одновременно Объединенная инспекционная группа (ОИГ) Организации Объединенных Наций (ООН) завершает подготовку своего доклада, озаглавленного «**Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований**». В данном обзоре вновь поднимается вопрос об общем состоянии функции расследований в организациях системы ООН. В нем делается вывод о том, что **за последние два десятилетия положение дел с созданием и профессионализацией функции расследований значительно улучшилось**. Несмотря на достигнутый прогресс, в обзоре **был выявлен**

**ряд недостатков и слабых мест**, особенно связанных с сохраняющейся рассредоточенностью обязанностей по проведению расследований и сопутствующих мероприятий, степени независимости функции расследований, ее организационным оформлением и уровнем профессионализма. Кроме того, в ходе обзора был проанализированы условия, в которых в настоящее время осуществляется функция расследований, с тем чтобы выявить новые проблемы и задачи и методы, которыми они решаются.

34. Комитет пришел к выводу о том, что **общее качество оценок может быть значительно повышено путем объединения результатов обзора ОИГ и выводов компании «Эрнст энд Янг»**. Поэтому Комитет включил данную тему в план работы до конца 2020 г. и впоследствии представит всеобъемлющий доклад о полученных результатах. В свете подготовки доклада ОИГ Комитет настоятельно рекомендовал руководству запланировать проведение всеобъемлющего обзора с учетом обоих источников информации. **Выбранные меры должны быть направлены на обеспечение надлежащего баланса между эффективностью и результативностью работы.**

35. Комитет отметил, что **продолжается выявление и внедрение улучшений в работу функции расследований ВОЗ. Озабоченность Комитета по-прежнему вызывает степень укомплектованности функции расследований кадровыми ресурсами.**

36. Комитет отметил, что до сих пор не проведен **анализ коренных причин проблем, связанных с нынешними финансовыми механизмами ПФС и ПО**, рекомендованный НКНКЭ на его двадцать девятом совещании, и не выполнена рекомендация по поиску альтернативных механизмов осуществления.

## **ОЦЕНКА И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ**

37. На обсуждение Комитета был представлен документ с обновленной информацией и предлагаемым планом работы по оценке на 2020–2021 гг.; на каждом из своих трех совещаний Комитет был кратко проинформирован о ходе оценки Механизма взаимодействия с негосударственными структурами.

38. Комитет запросил дополнительные разъяснения относительно начатой по инициативе Секретариата работе по обобщению результатов различных ревизий и мероприятий по оценке и принятию дальнейших мер по выполнению рекомендаций. Это было сделано потому, что, хотя Комитет высоко оценивает проводимую работу в данной области, он считает необходимым принятие дальнейших мер по проверке выполнения рекомендаций.

39. Комитет отметил, что **мероприятия ВОЗ по оценке отличаются высоким качеством; однако соответствующие рекомендации выполняются в недостаточном объеме**. Комитет рекомендовал провести анализ сроков выполнения всех принятых рекомендаций групп по оценке. На его основе Комитет предложил провести анализ положения дел с точки зрения передовой практики. Эффективное выполнение

рекомендаций надзорных органов является обязанностью руководителей среднего звена. Вместе с тем надзорные органы и подразделения по обеспечению подотчетности, включая проведение оценки, заинтересованы в принятии рекомендованных мер и достижении заметных результатов. Поэтому они должны пристально отслеживать меры, принимаемые в ответ на рекомендации.

40. **В отношении Механизма взаимодействия с негосударственными структурами Комитет вновь подчеркивает необходимость продолжения диалога с частным сектором, особенно в нынешних условиях пандемии COVID-19.**

41. Комитет надеется на составление плана по оценке на следующий год и предлагает включить в него в качестве одного из основных элементов оценку ответных мер и координирующей роли ВОЗ в связи с пандемией COVID-19.

### **СОБЛЮДЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, РИСКИ И ЭТИКА**

42. На каждом из своих совещаний Комитет отслеживает ход работы в области соблюдения нормативных требований, управления рисками и этики.

43. В ходе совещания в апреле 2020 г. Комитет получил информацию о ситуации с нехваткой персонала в Бюро по обеспечению соблюдения, управлению рисками и этике (CRE), основных результатах текущей работы (политика ВОЗ в отношении преследований), применении ВОЗ процедур надлежащей проверки и принципов здравого смысла при взаимодействии со всеми партнерами и о текущей работе в рамках внедрения в ВОЗ новой концепции осведомленности о рисках «Управление рисками 3.0», которая позволяет учитывать как риски, так и выгоды.

44. Комитет хотел бы отметить, что ВОЗ настоятельно необходимо продолжать формировать культуру управления общеорганизационными рисками, на основе учета киберрисков, существующих возможностей, рисков несоблюдения нормативных требований и рисков, связанных с COVID-19, избегая их рассмотрения по отдельности.

45. Вновь подчеркивается необходимость формирования на всех трех уровнях Организации культуры, которая основана на понимании рисков, но не поощряет уклонение от них. В этой связи Комитет повторяет свое предложение о подготовке программного заявления о приемлемом для ВОЗ уровне рисков с изложением рисков, которые Организация готова принять на себя в ходе выполнения своей стратегии. В целях управления стратегическими рисками они должны быть систематизированы и по возможности охарактеризованы количественно. Это, в свою очередь, позволит выстроить в рамках всей Организации многоуровневую иерархию заявлений о приемлемых рисках с указанием соответствующих мер и ограничений.

46. В свете ведущей роли ВОЗ в реагировании на кризис, вызванный COVID-19, Комитет рекомендует руководству и впредь отстаивать ключевые ценности и принципы ВОЗ, применяя транспарентные подходы и эффективные методы коммуникации. Это должно способствовать уменьшению репутационных и

политических рисков, которые неизбежным образом существенно возрастают в текущей обстановке.

47. В приложении приводится **обзор предыдущих рекомендаций НКНКЭ** – сводная информация о важных вопросах, поднятых Комитетом за период с апреля 2019 г. по апрель 2020 г.

## **ДРУГИЕ ВОПРОСЫ**

48. Поскольку совещание в апреле 2020 г. было последним для д-ра Уилсон и г-на Перейры, срок полномочий которых близится к концу, трое членов, остающихся в составе Комитета, единогласно избрали следующим председателем НКНКЭ г-на Кристофа Габриеля Мэтце. Остающиеся члены пожелали поблагодарить д-ра Уилсон и г-на Перейру за добросовестное исполнение ими своих обязанностей, вклад в работу Комитета и сердечное отношение к коллегам.

## **РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

49. Комитет, присутствуя методы, направленные на сдерживание расходов на МСС, **рекомендует пересмотреть прогнозы финансирования МСС, поскольку они могут нуждаться в корректировке в свете последствий COVID-19.**

50. Комитет рекомендует в кратчайшие сроки обновить выпущенный в 2015 г. механизм обеспечения подотчетности ВОЗ, с тем чтобы все заинтересованные стороны были осведомлены о своих обязанностях, касающихся обеспечения подотчетности.

51. В отношении Механизма взаимодействия с негосударственными структурами Комитет вновь подчеркивает необходимость продолжения диалога с частным сектором, особенно в нынешних условиях пандемии COVID-19.

52. В области оценки Комитет надеется на составление плана по оценке на следующий год и предлагает включить в него в качестве одного из основных элементов оценку ответных мер и координирующей роли ВОЗ в связи с пандемией COVID-19.

53. Наконец, Комитет повторяет свое предложение о подготовке программного заявления о приемлемом для ВОЗ уровне рисков с изложением рисков, которые готова принять на себя Организация в ходе выполнения своей стратегии.

Д-р Джея Уилсон, г-н Леонардо П. Гомес Перейра, г-н Джаянтилал Кариа,  
г-н Кристоф Габриель Мэтце, г-н Кристофер Мим

## Добавление

Поднятый вопрос	Действия/комментарии Секретариата ВОЗ	Статус
Отсутствие надежной организационной структуры для работы в чрезвычайных ситуациях.	Объявленная 6 марта 2019 г. новая структура предусматривает внесение изменений в структуру Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и дальнейшее уточнение роли Программы.	В процессе исполнения
Создание официального механизма или структуры для институционализации уроков, усвоенных по итогам ревизий на всех уровнях Организации.	В выполнении данной рекомендации достигнут ряд успехов (изложенных в документе ЕВ144/51). В 2018 г. под руководством заместителя Генерального директора по общеорганизационной деятельности был проведен анализ всех незакрытых рекомендаций, составлен краткий перечень повторяющихся, системных сквозных вопросов, которые были выявлены на основе анализа выводов и рекомендаций из различных источников и требуют дальнейшего контроля и разрешения в рамках текущей работы совместно с лицами, ответственными за рабочие процессы, включая группу по преобразованиям. В результате произведенной недавно корректировки обязанностей старшего руководства необходимо уточнить ведущую роль старшего руководства в обеспечении контроля за работой данного важного механизма организационного обучения.	В процессе исполнения
Изучение нескольких возможных сценариев в целях анализа всех возможных последствий прогнозируемого дефицита финансирования для программ и представление результатов этого анализа государствам-членам.	На совещании НКНКЭ в июле 2019 г. руководство сообщило Комитету о проблеме непропорционального распределения финансовых средств между программами. Комитет был проинформирован о том, что большинство недофинансируемых программ, не имеющих возможность задействовать донорское финансирование, обеспечиваются гибким финансированием по решению руководства.	В процессе исполнения
Необходимость полноценного плана обеспечения бесперебойной деятельности Организации.	В данной области достигнут значительный прогресс. Всем структурным подразделениям было поручено учесть данный вопрос в задачах на 2019 г. и описать выработанные решения. Обновленная информация на этот счет была представлена НКНКЭ в ходе его совещания в апреле 2020 г.	Выполнено
Озабоченность в связи со значительными необеспеченными долгосрочными обязательствами в рамках Фонда медицинского страхования сотрудников (МСС).	В настоящее время обеспеченность Фонда МСС финансированием составляет 40% (при активах на сумму 996 млн долл. США), что позволяет выполнять 86% обязательств по отношению к вышедшим на пенсию сотрудникам и 0% обязательств по отношению к тем, кто будет выходить на пенсию в будущем. МСС ведет активный поиск путей сдерживания роста расходов и обеспечения надлежащего финансирования программы страхования. Финансовая устойчивость Фонда не вызывает сомнений. Подробная обновленная информация будет представлена Комитету на его следующем совещании.	В процессе исполнения

Поднятый вопрос	Действия/комментарии Секретариата ВОЗ	Статус
<p>Существует много рекомендаций, поступающих из различных источников, в том числе от Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, внешних ревизоров, внутренних ревизоров, Бюро по обеспечению соблюдения, управлению рисками и этике (CRE) и групп, проводящих оценки. Руководство признало необходимость выработки единых процедур отслеживания работы по всем рекомендациям, с тем чтобы такая работа велась должным образом и эффективно. НКНКЭ рекомендует создать централизованное хранилище данных обо всех таких рекомендациях с указанием соответствующих мер по их выполнению.</p>	<p>В выполнении данной рекомендации достигнут ряд успехов (изложенных в документе EB144/51). В 2018 г. под руководством заместителя Генерального директора по общеорганизационной деятельности был проведен анализ всех незакрытых рекомендаций, составлен краткий перечень повторяющихся, системных сквозных вопросов, которые были выявлены на основе анализа выводов и рекомендаций из различных источников и требуют дальнейшего контроля и разрешения в рамках текущей работы совместно с лицами, ответственными за рабочие процессы, включая группу по преобразованиям. В результате произведенной недавно корректировки обязанностей старшего руководства необходимо уточнить ведущую роль старшего руководства в обеспечении контроля за работой данного важного механизма организационного обучения.</p>	<p>В процессе исполнения</p>
<p>Руководству необходимо представить Комитету план с указанием тактических и стратегических мер по обеспечению общей устойчивости МСС и полномасштабного финансирования обязательств по выплатам персоналу к 2038 г. или раньше.</p>	<p>После закрытия счетов, внешней ревизии и актуарной оценки проводится ежегодный анализ финансирования МСС. После этого финансовое положение Фонда анализируется Глобальным надзорным комитетом МСС. Важным элементом анализа является рассмотрение актуарных предположений, которые в силу долгосрочного характера данных обязательств могут приводить к значительным расхождениям сумм прогнозируемых будущих расходов и уровней финансирования Фонда по годам. В целях сокращения будущих обязательств руководство активно реализует меры по сдерживанию роста расходов и повышению эффективности, а также пересматривает ставки взносов и политику инвестирования для обеспечения общей устойчивости и полноценного финансирования МСС. В ходе последней актуарной оценки расходов Фонда за 2019 г. были получены благоприятные результаты в виде повышения уровня финансирования, в связи с чем достижение полной обеспеченности финансированием ожидается к 2036 г. Актуариями было также отмечено, что в прошлом Фонд МСС продемонстрировал свою способность удерживать расходы на медицинскую помощь на уровне, не превышающем средних рыночных показателей.</p>	<p>Выполнено</p>

Поднятый вопрос	Действия/комментарии Секретариата ВОЗ	Статус
Руководству рекомендуется разработать план, включающий анализ коренных причин задержек с получением отчетности доноров, стратегии решения данной проблемы и четкие сроки выполнения дальнейших действий.	–	Новая рекомендация
Комитет рекомендует руководству принять надлежащие меры для обеспечения своевременного выполнения и надлежащего контроля за выполнением всех рекомендаций по итогам внутренних ревизий. Руководство может также посчитать целесообразным включить данный критерий в число ключевых показателей эффективности (КПЭ).	–	Новая рекомендация
Комитет рекомендует предусмотреть в процессе преобразований ведение отдельного реестра рисков и возложить на старшее руководство ответственность за контроль и мониторинг основных рисков.	–	Новая рекомендация
Комитет рекомендует руководству принять меры для более эффективной координации и согласования ресурсов за счет принятия общеорганизационной концепции в отношении ИКТ, данных и обеспечения кибербезопасности.	–	Новая рекомендация
Комитет рекомендует пересмотреть прогнозы финансирования МСС, поскольку они могут нуждаться в корректировке в свете последствий COVID-19.	–	Новая рекомендация
Комитет рекомендует в кратчайшие сроки обновить выпущенный в 2015 г. механизм обеспечения подотчетности ВОЗ, с тем чтобы все заинтересованные стороны были осведомлены о своих обязанностях, касающихся обеспечения подотчетности.	–	Новая рекомендация

= = =