



Действия ВОЗ в отношении общесистемных планов действий Организации Объединенных Наций

Ход работы по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Доклад Генерального директора

1. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН) является первым общесистемным механизмом подотчетности Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. ОСПД ООН 2.0, введенный в действие в 2018 г., включает 17 показателей эффективности, согласованных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Эти показатели ориентированы на институциональные процессы и действия на уровне отдельных подразделений, что позволяет обеспечить общий метод самооценки продвижения к целям гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
2. В 2024 г. результаты деятельности ВОЗ по выполнению ОСПД ООН были оценены как «соответствующие» требованиям или «превышающие» уровень соответствия требованиям в 82% на основе 17 показателей эффективности. Это свидетельствует о незначительном повышении рейтинга ВОЗ по сравнению с 81% в 2023 г. и устойчивым прогрессом с первоначальных 35% в 2018 г. и последующих 47% в 2021 г. и 63% в 2022 г. На рисунке и в таблице представлен обзор прогресса ВОЗ за период между первыми рейтингами в 2018 г. и последними рейтингами в 2024 г.

Рисунок. Результаты деятельности ВОЗ по выполнению ОСПД ООН (2018–2024 гг.)

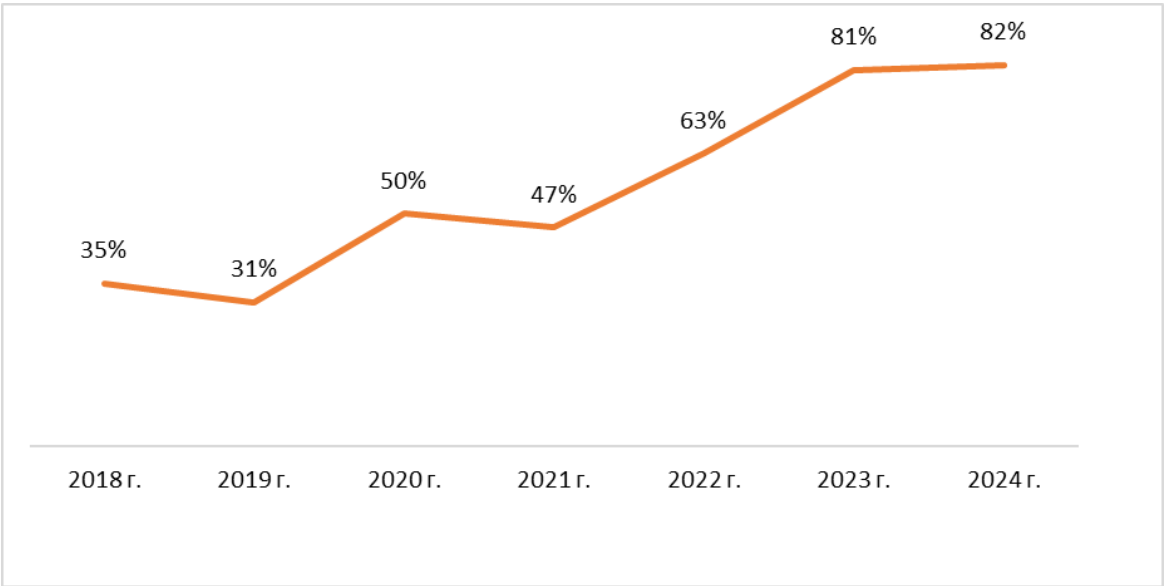


Таблица. Результаты деятельности ВОЗ по выполнению ОСПД ООН 2.0

Показатели эффективности (ПЭ)	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Управление, ориентированное на результаты							
ПЭ 1. Стратегическое планирование деятельности по достижению результатов в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.
ПЭ 2. Представление докладов по результатам в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	соответств.	соответств.
ПЭ 3. Достижение результатов в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой, в ходе осуществления программ	н/п	н/п	н/п	н/п	н/п	н/п	соответств.
Надзор							
ПЭ 4. Оценка	соответств.	соответств.	соответств.	превышают	превышают	превышают	превышают
ПЭ 5. Ревизия	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.
Подотчетность							
ПЭ 6. Политика	соответств.	соответств.	почти соответств.	почти соответств.	соответств.	соответств.	превышают
ПЭ 7. Лидерство	почти соответств.	почти соответств.	соответств.	почти соответств.	соответств.	соответств.	соответств.

Показатели эффективности (ПЭ)	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
ПЭ 8. Организация служебной деятельности с учетом гендерных факторов	превышают	превышают	превышают	превышают	превышают	превышают	превышают
<i>Кадровые и финансовые ресурсы</i>							
ПЭ 9. Отслеживание финансовых ресурсов	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	соответств.	соответств.
ПЭ 10. Распределение финансовых ресурсов	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.
ПЭ 11. Гендерная архитектура	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	соответств.	соответств.	соответств.
ПЭ 12. Равная представленность женщин	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.
ПЭ 13. Организационная культура	почти соответств.	почти соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.	соответств.
<i>Потенциал</i>							
ПЭ 14. Оценка потенциала	почти соответств.	не соответств.	не соответств.	не соответств.	почти соответств.	соответств.	превышают
ПЭ 15. Укрепление потенциала	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.	почти соответств.
<i>Знания, коммуникация и согласованность</i>							
ПЭ 16. Знания и коммуникация	почти соответств.	почти соответств.	превышают	соответств.	превышают	превышают	превышают
ПЭ 17. Согласованность	почти соответств.	почти соответств.	соответств.	соответств.	превышают	превышают	превышают
<i>Соответств. или превышают</i>	6/16 (35%)	5/16 (31%)	8/16 (50%)	7/16 (47%)	10/16 (63%)	13/16 (81%)	14/17 (82%)

Показатели управления, ориентированного на результаты

3. В эту категорию входят три показателя: ПЭ 1 (Стратегическое планирование деятельности по достижению результатов в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой); ПЭ 2 (Представление докладов по результатам в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой); и ПЭ 3 (Достижение результатов в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой, в ходе осуществления программ).

4. В 2024 г. ВОЗ продолжала обеспечивать соответствие требованиям по ПЭ 1. Тринадцатая общая программа работы на 2019–2025 гг. (ОПР-13) включает один результат высокого уровня (конечный результат) по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, способствующий решению задач в рамках целей в области устойчивого развития. Показатели достижения конечных результатов ОПР-13 отслеживаются по соответствующим критериям неравенства, таким как пол, возраст и место проживания. Утвержденная в 2024 г. Четырнадцатая общая программа работы на 2025–2028 гг. (ОПР-14) опирается на ОПР-13 и включает в себя цели в области обеспечения гендерного равенства. К числу основных достижений относятся уделение более пристального внимания межсекторальным стратегиям и введение специального показателя уровня конечных результатов по продвижению гендерного равенства в здравоохранении и посредством здравоохранения.

5. В 2024 г. ВОЗ сохранила свой рейтинг в отношении показателя ПЭ 2 на уровне соответствия требованиям. В докладе о результатах работы ВОЗ, представленном руководящим органам, демонстрируется прогресс в достижении целей «трех миллиардов», включая расширение доступа к качественным услугам здравоохранения независимо от пола, возраста или статуса инвалидности. В ежегодном докладе «Мировая статистика здравоохранения» данные в разбивке по признаку пола служат для мониторинга соблюдения равенства в сфере охраны здоровья, а также эти данные систематически используются во всех стратегических планах и технических докладах ВОЗ. Число показателей достижения конечных результатов, по которым имеются данные в разбивке по признаку пола, увеличилось с 13 до 18 (из 46 показателей, в отношении которых целесообразно использовать разбивку по признаку пола). Еще четыре показателя относятся к охране здоровья женщин.

6. ВОЗ впервые начала представлять отчетность по ПЭ 3 в 2024 г., и ее рейтинг оказался на уровне соответствия требованиям. Наряду с осуществлением ОПР-13 ВОЗ вносит вклад в достижение целей 3 и 5 в области устойчивого развития в рамках различных программ, направленных на борьбу с гендерным насилием и вредными традициями и обычаями, улучшение показателей сексуального и репродуктивного здоровья, признание неоплачиваемой работы по уходу и поощрение руководящей роли женщин, гендерного равенства и стратегий, учитывающих гендерные аспекты.

Показатели по надзору

7. В эту категорию входят два показателя эффективности: ПЭ 4 (Оценка) и ПЭ 5 (Ревизия). В 2024 г. ВОЗ превысила уровень соответствия требованиям в отношении ПЭ 4. Во всех оценках Группой Организации Объединенных Наций по оценке применялись нормы и стандарты по учету вопросов, касающихся прав человека и гендерного равенства. Оценки рассматривались в соответствии со следующими критериями: (i) включение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сферу анализа и критерии оценки, а также составление вопросов таким образом, чтобы обеспечить сбор соответствующих данных; (ii) выбор методологии и методов анализа данных с учетом гендерных аспектов; и (iii) использование гендерного анализа при подготовке результатов оценки, выводов и рекомендаций. В 2024 г. уровень соответствия требованиям по всем трем критериям составил 63% в отношении 11 общеорганизационных оценок.

8. В 2024 г. ВОЗ продолжала обеспечивать соответствие требованиям по ПЭ 5. Проведенные силами Бюро служб внутреннего контроля ревизии в штаб-квартире, региональных бюро и на уровне технических программ в страновых бюро ВОЗ свидетельствуют об эффективности механизмов внутреннего контроля, связанных с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. В ежегодном отчете Внутреннего ревизора Всемирной ассамблеи здравоохранения представлены соответствующие выводы по вопросам, касающимся гендерного равенства и

расширения прав и возможностей женщин¹, а также предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Показатели подотчетности

9. В эту категорию входят три показателя эффективности: ПЭ 6 (Политика), ПЭ 7 (Лидерство) и ПЭ 8 (Организация служебной деятельности с учетом гендерных факторов).

10. В 2024 г. ВОЗ добилась дальнейшего прогресса в отношении показателя ПЭ 6 и превысила уровень соответствия требованиям. Дорожная карта Секретариата ВОЗ по содействию гендерному равенству, правам человека и равенству в области охраны здоровья на 2023–2030 гг. была обнародована в 2023 г. Для надзора за осуществлением Дорожной карты был создан руководящий комитет, в состав которого вошли сотрудники старшего руководящего звена всех трех уровней ВОЗ. В настоящее время осуществляются политика ВОЗ по обеспечению гендерного паритета (2023–2026 гг.) и соответствующий план ее реализации на 2024–2026 гг. Панель оперативно-аналитической информации о людских ресурсах ВОЗ позволяет в реальном времени получать информацию по всем регионам и на уровне штаб-квартиры, в частности, в отношении «показателя гендерного паритета для всех трудовых ресурсов» и «числа женщин на должностях руководителей». Применение системы управления деятельностью ВОЗ даст возможность получать дополнительную информацию о личных характеристиках сотрудников, предоставляемую на добровольной основе. Руководство по соблюдению принципа равенства по полу и гендеру при проведении научных исследований также используется ВОЗ в качестве политического инструмента, способствующего более систематическому подходу к интеграции и отражению половых и гендерных аспектов при проведении исследований и сборе данных.

11. В 2024 г. ВОЗ продолжала обеспечивать соответствие требованиям по ПЭ 7. Генеральный директор по-прежнему выступает за обеспечение гендерного равенства и применение принципа абсолютной нетерпимости к гендерному насилию. Руководители бюро и представители ВОЗ предпринимают шаги по укреплению инклюзивной культурной среды, в том числе путем организации для всех сотрудников программ обучения по вопросам гендерного равенства и многообразия, учета целей гендерного паритета при проведении оценок эффективности работы и обеспечения подотчетности их самих и их сотрудников за достигнутый прогресс.

12. В 2024 г. ВОЗ превысила уровень соответствия требованиям в отношении ПЭ 8. В ходе оценок эффективности работы анализируется, насколько хорошо сотрудники демонстрируют обязательное профессиональное качество, состоящее в «уважении и поощрении индивидуальных и культурных различий». Во всех объявлениях о вакансиях содержатся ссылки на Хартию ценностей ВОЗ и заявление о приверженности ВОЗ принципам абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В рамках глобальной политики присуждения наград отмечается исключительный вклад в достижение целей гендерного равенства и многообразия.

¹ См. документ А 77/23, пункт 45.

В 2024 г. более 50% наград были присуждены за вклад в обеспечение гендерного равенства, справедливости и многообразия, а также за лидерство в распространении ценностей ВОЗ.

Показатели, связанные с кадровыми и финансовыми ресурсами

13. В эту категорию входят пять показателей: ПЭ 9 (Отслеживание финансовых ресурсов), ПЭ 10 (Распределение финансовых ресурсов), ПЭ 11 (Гендерная архитектура), ПЭ 12 (Равная представленность женщин) и ПЭ 13 (Организационная культура).

14. В 2024 г. ВОЗ сохранила свой рейтинг в отношении показателя ПЭ 9 на уровне соответствия требованиям. В настоящее время применяется обязательный гендерный маркер, позволяющий получать количественную оценку расходов, связанных с содействием продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Он основан на передовой практике Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и согласован с маркером гендерного равенства страновых групп Организации Объединенных Наций. С помощью этого маркера можно будет представить данные о финансовых взносах ВОЗ при закрытии финансовой отчетности за двухгодичный период 2024–2025 гг. в 2026 г.

15. В 2024 г. ВОЗ продолжала приближаться к уровню соответствия требованиям по ПЭ 10. В рамках программного бюджета общая программа работы отражается в стратегических результатах деятельности и бюджетных потребностях Организации. ВОЗ использует двуединый подход, предусматривающий всесторонний учет гендерной проблематики при осуществлении мероприятий и проведение целевых мероприятий, причем обе эти составляющие отслеживаются на основе промежуточных результатов, обеспечивающих вклад в достижение целей в области устойчивого развития по программным и гендерным аспектам.

16. ВОЗ сохранила свой рейтинг по ПЭ 11, продолжая обеспечивать соответствие требованиям. В рамках глобальной сети по вопросам гендерного равенства, прав человека и справедливости проводятся ежемесячные совещания в целях наращивания потенциала и обмена передовой практикой. Координаторы этой сети играют ключевую роль в обеспечении учета вопросов гендерного равенства, прав человека и справедливости в сфере здравоохранения в соответствующих программах и усилиях по наращиванию потенциала сообразно конкретным техническим или географическим условиям. В пакет вводного инструктажа для сотрудников ВОЗ теперь входит занятие по вопросам гендерного равенства, прав человека и справедливости в области здравоохранения.

17. В 2024 г. ВОЗ продолжала приближаться к уровню соответствия требованиям по ПЭ 12. Представленность женщин среди международных сотрудников категории специалистов и выше, имеющих долгосрочные контракты, может быть различной. На должностях уровня D2 женщины составляют 30,30% от общего числа назначений, в то время как на должностях уровня D1 процент женщин равен 34,00%. На должностях уровня Р-6 женщины составляют 34,00% от общего числа назначений, в то время как на уровне Р-5 — 47,46%, что свидетельствует о более высокой доле женщин. На должностях уровня Р-4 женщины составляют 44,40% от общего числа назначений. Наиболее широко

женщины представлены на должностях уровня Р-3, на которых они составляют 57,77% от общего числа назначений.

18. В 2024 г. ВОЗ продолжала обеспечивать соответствие требованиям по ПЭ 13. Программа по формированию уважительных отношений на рабочем месте позволяет институционализировать усилия по укреплению организационной культуры, способствующей соблюдению принципов уважения, инклюзивности и справедливости на всех уровнях ВОЗ. Положения кадровой политики уже предусматривают предоставление родительского отпуска, гибкий график работы и другие меры по обеспечению инклюзивности. Горячая линия по вопросам служебной этики является каналом для конфиденциальных сообщений о проблемах, связанных с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами. ВОЗ обеспечивает полные и равные права женщин с инвалидностью. Предоставляются рекомендации и поддержка по вопросам психического здоровья и эффективности труда, а также индивидуальная поддержка по вопросам, связанным с психическим здоровьем. ВОЗ также разрабатывает стратегию изменения организационной культуры.

Показатели потенциала

19. В эту категорию входят два показателя: ПЭ 14 (Оценка потенциала) и ПЭ 15 (Укрепление потенциала). В 2024 г. ВОЗ превысила уровень соответствия требованиям в отношении ПЭ 14. В ходе первой общеорганизационной оценки потенциала в 2022 г. были определены знания, навыки и потребности персонала в наращивании потенциала в области обеспечения гендерного равенства, равенства в области охраны здоровья и прав человека. На основе результатов оценки был разработан план развития потенциала для обеспечения того, чтобы сотрудники могли выполнять свои обязанности по осуществлению действий, основанных на фактических данных, учитывающих гендерные аспекты и права человека и ориентированных на соблюдение принципа равенства.

20. В 2024 г. ВОЗ продолжала приближаться к уровню соответствия требованиям по ПЭ 15. Для сотрудников ВОЗ было организовано учебные занятия, на которых были представлены ключевые концепции и инструменты в области гендерной проблематики, прав человека и равенства, а также руководство по проведению анализа вопросов гендерного равенства, справедливости и прав человека. Продолжается планомерная разъяснительная работа, направленная на то, чтобы сделать учебный курс по гендерным вопросам обязательным для всех сотрудников ВОЗ.

Показатели, связанные со знаниями, коммуникацией и согласованностью

21. В эту категорию входят два показателя: ПЭ 16 (Знания и коммуникация) и ПЭ 17 (Согласованность). В 2024 г. ВОЗ превысила уровень соответствия требованиям в отношении ПЭ 16. Коммуникационная стратегия ВОЗ была пересмотрена и теперь включает в себя анализ персональных данных пользователей, что позволяет получать данные в разбивке по полу и составлять представление об аудитории. Кроме того, ВОЗ уделяет больше внимания учету гендерных факторов и обеспечению инклюзии людей с инвалидностью во всех мероприятиях в области коммуникации.

22. ВОЗ превысила уровень соответствия требованиям в отношении ПЭ 17. ВОЗ на постоянной основе оказывает поддержку в предотвращении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств остальным структурам системы Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях. ВОЗ тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и партнерами по гуманитарной деятельности и способствует решению проблем и устранению пробелов на общесистемном уровне. ВОЗ совместно с организацией «Уорлд вижн интернэшнл» возглавляет общесистемный рабочий процесс обучения, направленный на улучшение и гармонизацию предлагаемых всем учреждениям учебных курсов.

23. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин высоко оценила ряд недавних достижений ВОЗ, в частности включение конечного результата по гендерному равенству в ОПР-14, расширение отчетности с указанием данных в разбивке по признаку пола и создание руководящего комитета для отслеживания результатов деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

24. После введения в действие в 2024 г. ОСПД ООН 3.0¹, был составлен соответствующий базисный отчет. Начиная с 2025 г. представление отчетности в рамках ОСПД ООН 3.0 станет обязательным требованием. В ОСПД ООН 3.0 предусмотрены новые целевые ориентиры для показателей подотчетности и два дополнительных показателя по координации заинтересованных сторон и по предотвращению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. ООН ОСПД 3.0 включает в себя многие компоненты Общесистемного плана Организации Объединенных Наций по ускорению достижения гендерного равенства, по которым потребуются дополнительная отчетность. Необходим четкий и целенаправленный план действий ВОЗ по полному выполнению указанного Плана и по достижению новых целевых ориентиров и показателей в рамках ОСПД ООН 3.0. Несмотря на то что эти изменения и текущая нехватка ресурсов могут повлиять на возможность сопоставления прошлых и будущих оценок ВОЗ в рамках ОСПД ООН, ВОЗ по-прежнему готова удвоить свои усилия для соответствия этим повышенным требованиям к вкладу Организации в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

Действия Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам

25. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить руководящие указания в отношении следующего вопроса.

- Какого подхода следует придерживаться Секретариату в целях обеспечения соответствия более высоким требованиям в рамках ОСПД ООН 3.0 с учетом текущей ситуации?

¹ [UN-SWAP 3.0 framework and technical guidance](#) (дата обращения: 26 марта 2025 г.).