



Доклады Объединенной инспекционной группы

Доклад Генерального директора

1. В соответствии со своими обязательствами перед Объединенной инспекционной группой (ОИГ) Секретариат представляет настоящий доклад, в котором изложены рекомендации, содержащиеся в докладах ОИГ, опубликованных после представления Комитету предыдущего доклада¹. Текущий годовой цикл обзора охватывает период с декабря 2024 г. по декабрь 2025 г. За этот период ОИГ опубликовала восемь докладов², один из которых не имеет отношения к ВОЗ³.
2. На рассмотрение Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам вынесены следующие доклады⁴: «Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций»; «Обзор внедрения принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций»; «Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций»; «Обзор оценок организаций системы Организации Объединенных Наций, проводимых под руководством доноров, и других просьб доноров, связанных с надзором, в контексте соглашений о финансировании и принципа единого аудита в Организации Объединенных Наций»; «Обзор политики и практики определения ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в организациях системы Организации Объединенных Наций» (сравнительный анализ); «Обзор функции омбудсмана и посредничества в организациях системы Организации Объединенных Наций»; и «Обзор служб здравоохранения в системе Организации Объединенных Наций».

¹ Документ ЕВРВАС42/5.

² Отдельные доклады ОИГ см. в разделе «[JIU Reports & Notes](#)» на веб-сайте Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций (дата обращения 24 апреля 2026 г.).

³ Документ JIU/REP/2025/1. Обзор механизмов руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

⁴ Документы JIU/REP/2024/3; JIU/REP/2024/4; JIU/REP/2025/2; JIU/REP/2025/3; JIU/REP/2025/4; JIU/REP/2025/5; и JIU/REP/2025/6 соответственно.

3. В соответствии со сложившейся практикой в рамках процесса работы ОИГ Секретариат представляет свои комментарии и замечания в отношении недавно опубликованных докладов ОИГ в рамках общесистемного вопросника Организации Объединенных Наций, который находится в ведении Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). КСР обобщает комментарии всех учреждений Организации Объединенных Наций в едином документе, который затем издается Генеральным секретарем и размещается на веб-сайте ОИГ в разделе «Comments», соответствующем каждому конкретному докладу ОИГ⁵.

Выполнение рекомендаций, адресованных Секретариату

4. В пунктах 5–30 ниже приведена сводная информация о рассмотрении Секретариатом и, в соответствующих случаях, о прогрессе в выполнении рекомендаций ОИГ, которые адресованы Генеральному директору в качестве административного руководителя организации системы Организации Объединенных Наций и имеют непосредственное отношение к ВОЗ.

Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2024/3)

5. *Рекомендация 1 ОИГ. Административным руководителям участвующих организаций ОИГ следует в своем качестве членов КСР к концу 2027 г. обеспечить обновление Глоссария финансовых и бюджетных терминов и сделать его общедоступным, в частности, для использования в качестве справочного документа в рамках бюджетирования.* Секретариат согласен с этой рекомендацией. Вместе с тем он обращает внимание на то, что некоторые термины могут иметь несколько иные значения в разных организациях. Например, термин «бюджет» в ВОЗ относится к общему бюджету, включая «базовый сегмент», и представляет собой комплексный бюджет, охватывающий как компонент начисленных взносов, так и компонент добровольных взносов. В связи с этим при обновлении и использовании Глоссария следует уделять пристальное внимание соответствующим определениям, в том числе определениям ВОЗ. Публикация Глоссария позволит сделать его ценным справочным ресурсом при признании того, что определения могут различаться в разных участвующих организациях.

Обзор внедрения принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2024/4)

6. *Рекомендация 2 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций по линии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2025 г. возложить на Сообщество специалистов-практиков по вопросам взаимного учета и сеть активистов в поддержку взаимного учета задачу по координации общесистемных усилий по практическому применению взаимного учета и разработке всеобъемлющих оперативных рекомендаций, которыми должны руководствоваться подписавшие Заявление организации при практическом применении этого принципа. Рекомендации должны быть направлены на расширение масштабов практического применения взаимного учета в отношении текущей базовой деятельности организаций.*

⁵ Комментарии КСР по отдельным докладам ОИГ см. в разделе «[JIU Reports & Notes](#)» на веб-сайте Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций (дата обращения: 24 апреля 2026 г.).

Секретариат отмечает, что выполнение этой рекомендации выходит за рамки его мандата. В то время как он поддерживает усиление координации, существующие платформы не были спроектированы и не располагают ресурсами для осуществления общесистемного надзора и, следовательно, нуждаются в усовершенствовании механизмов подотчетности и управления. Начиная с 2018 г. ВОЗ вносит вклад в межучрежденческую работу и продолжает поддерживать применение принципа взаимного учета на практике при сохранении гибкости, позволяющей принимать во внимание различные нормативные базы, и с опорой на внутренние стандартные операционные процедуры, определяющие порядок осуществления этого принципа.

7. *Рекомендация 3 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2029 г. использовать все возможности для пересмотра существующих стратегий и положений и прямого включения принципа взаимного учета в свои нормативные базы, чтобы усилить его значение для устранения пробелов, существующих на межучрежденческом уровне, и способствовать его более широкому применению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.* Секретариат признает, что закрепление принципа взаимного учета в нормативных базах может повысить эффективность межучрежденческого сотрудничества, особенно в сфере закупок и управления кадрами. Однако прогресс сдерживается отсутствием единого понимания сферы применения этого принципа, а также несогласованностью нормативно-правовых баз различных структур ООН. Ввиду того что ВОЗ является специализированным учреждением, Секретариат должен следить за тем, чтобы применение этого принципа осуществлялось с достаточной гибкостью и в полном соответствии с его мандатом, правовыми обязательствами и оперативными потребностями.

Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2025/2)

8. *Рекомендация 1 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2027 г. пересмотреть директивные документы, правила и положения о персонале и стандарты поведения каждой из соответствующих организаций, чтобы обеспечить, что в них охватываются вопросы ЗСЭСН и что они являются взаимосогласованными и служат основой для дисциплинарных процессов и процедур.* Секретариат подтверждает, что выполнил эту рекомендацию. В 2023 г. ВОЗ завершила тщательный пересмотр политики в отношении сексуальных проступков и утвердила комплексный набор обновленных документов. Генеральный директор также утвердил детальную систему подотчетности, направленную на предотвращение и пресечение сексуальных проступков. Кроме того, Политика ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера носит комплексный характер, согласуется с Положениями о персонале и Правилами о персонале ВОЗ и дополняет их, а также способствует эффективному осуществлению дисциплинарных процессов и процедур. В совокупности эти меры обеспечивают полную интеграцию положений о предупреждении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в соответствующие механизмы, их взаимосогласованность и практическое применение в рамках Организации.

9. *Рекомендация 4 ОИГ. К концу 2026 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих межучрежденческих механизмов, для всестороннего рассмотрения и координации усилий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств (сексуальных проступков) и реагированию на них, а также для разработки новой стратегии на основе подхода, изложенного в докладе Генерального секретаря 2017 г. (A/71/818 и A/71/818/Corr.1), с упором на предупреждение, реагирование и интеграцию подхода, ориентированного на интересы жертв.* Секретариат отмечает, что данная рекомендация выходит за рамки управленческих полномочий ВОЗ и относится в первую очередь к компетенции Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и его межучрежденческих механизмов. ВОЗ по-прежнему твердо привержена коллективным действиям и сотрудничеству в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Она вносит активный вклад в межучрежденческую работу, распространяет примеры успешной практики и извлеченные уроки, а также тесно сотрудничает с партнерскими организациями в целях укрепления скоординированных подходов к предупреждению и пресечению сексуальных проступков. ВОЗ намерена и впредь оказывать поддержку последовательной общесистемной стратегии, направленной на защиту интересов пострадавших, и участвовать в ее разработке совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций.
10. *Рекомендация 5 ОИГ. К концу 2026 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих механизмов межучрежденческой координации, для создания рабочей группы по решению вопросов согласованности и единообразия данных о СЭСН, включая то, какие данные предоставляются и в каком контексте, когда следует вводить и обновлять информацию о предполагаемых случаях, а также вопросы о добавлении полей данных и функций по работе с данными в целях совершенствования анализа, прозрачности и целостности данных о СЭСН.* Секретариат поддерживает направленность этой рекомендации, отмечая при этом, что управленческий контроль за ее выполнением должен осуществляться в рамках межучрежденческого органа по сотрудничеству, а не основываться на индивидуальных действиях.
11. *Рекомендация 8 ОИГ. В начале 2026 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих межучрежденческих механизмов, чтобы путем согласования добиться общесистемного единообразия и гармонизации процедур, связанных с использованием базы ClearCheck, в том числе в том, что касается ввода данных лиц, процедур удаления имен, проверок кандидатов из категорий членов персонала, не являющихся сотрудниками, а также потенциального расширения использования базы за счет включения в нее других видов ненадлежащего поведения.* Секретариат отмечает, что данная рекомендация выходит за рамки непосредственных управленческих полномочий ВОЗ и требует скоординированных действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее ВОЗ остается активным участником межучрежденческого сотрудничества.

Она уже давно использует и применяет механизм ClearCheck и связанные с ним аналогичные межучрежденческие системы управления кадровыми ресурсами, а также вносит вклад в их развитие. После расширения в 2025 г. сферы применения базы ClearCheck в целях охвата всех форм серьезных проступков, с 29 сентября 2025 г. ВОЗ внедрила версию ClearCheck 2.0.

12. Рекомендация 9 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2026 г. провести оценку механизмов, используемых для проверок персонала в связи с обоснованными заявлениями о совершении сексуальных проступков и соответствующего отбора, в том числе

определить подлежащие проверке типы персонала и выявить недоработки, а также риски, связанные с неиспользованием наиболее детальных процедур проверки и отбора.

Секретариат выполнил эту рекомендацию. С марта 2022 г. все кандидаты на замещение вакансий проходят проверку по базе данных ClearCheck – централизованной базе данных, которая позволяет всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций обмениваться информацией о бывших сотрудниках Организации Объединенных Наций, в отношении которых были подтверждены обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или сексуальных домогательствах, а также в определенных случаях – о бывших сотрудниках Организации Объединенных Наций, которые уволились из какого-либо учреждения системы Организации Объединенных Наций в период рассмотрения выдвинутых против них обвинений, в целях предотвращения повторного приема этих лиц на работу в систему Организации Объединенных Наций.

13. Рекомендация 10 ОИГ. К концу 2026 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует сделать СЭСН частью своих процессов общеорганизационного управления рисками для выявления и снижения рисков СЭСН на различных уровнях оперативной деятельности, в том числе рисков, связанных с партнерами-исполнителями и поставщиками, для более эффективного составления планов действий по ЗСЭСН.

Секретариат выполнил эту рекомендацию и признает важность учета вопросов, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (СЭСН), в процессах общеорганизационного управления рисками в соответствии с рекомендацией ОИГ. Сексуальные проступки уже внесены в общеорганизационный реестр рисков ВОЗ в качестве одного из основных рисков, что отражает приверженность Организации делу предотвращения и пресечения СЭСН на всех уровнях ее деятельности. В настоящее время принимаются меры по снижению этого риска. Почти все страновые бюро проводят ежегодные оценки рисков, результаты которых используются при разработке планов снижения рисков на местном уровне. Начиная с 2026 г. разработка таких планов является официально установленным требованием к планированию, что обеспечивает систематическое выявление связанных с СЭСН рисков и управление ими на местах. Риски, связанные с партнерами-исполнителями, минимизируются посредством оценки потенциала и осуществления планов по его развитию. С 2026 г. аналогичные меры начинают применяться и в отношении поставщиков. В 2026 г. ВОЗ будет и далее укреплять управление рисками посредством проведения оценок бюджетных центров штаб-квартиры и региональных бюро.

14. *Рекомендация 11 ОИГ. К концу 2026 г. исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести оценку: (a) использования административных отпусков без сохранения содержания; (b) критериев, согласно которым накладываются дисциплинарные меры в случаях совершения сексуальных проступков; (c) сроков, которые проходят от завершения расследования до наложения дисциплинарных мер; и (d) действующих процедур информирования жертв о принятых мерах.* Секретариат выполнил эту рекомендацию, разработал соответствующие механизмы и нарастил потенциал для сокращения накопившегося отставания в рассмотрении дел о предполагаемых нарушениях, а также создал общедоступные информационные панели, отражающие ход расследований и их продолжительность, что способствует обеспечению прозрачности и подотчетности. На общеорганизационном уровне Генеральный директор возглавляет группу по вопросам подотчетности, в состав которой входят руководители надзорных, кадровых и управленческих подразделений. Эта группа проводит заседания в целях пересмотра и укрепления комплексных процедур по защите от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД), включая предупреждение и пресечение сексуальных проступков, пересмотр дисциплинарных мер, согласование действий по итогам расследований и разработку программ по оказанию поддержки жертвам.

15. *Рекомендация 12 ОИГ. К концу 2028 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять коллективные действия в консультации с административными руководителями других членов КСР, предпочтительно в рамках межучрежденческих механизмов, чтобы изучить возможность создания межучрежденческого механизма совместного финансирования для оказания помощи жертвам СЭСН.* Секретариат отмечает, что ответственность за выполнение этой рекомендации выходит за рамки непосредственных управленческих полномочий ВОЗ. Генеральный директор ранее взаимодействовал с Канцелярией Защитника прав жертв Организации Объединенных Наций (КЗПЖ) в целях содействия повышению согласованности и эффективности оказания поддержки жертвам. Несмотря на ограниченность финансовых ресурсов в системе Организации Объединенных Наций и связанные с этим трудности, продолжаются усилия по созданию межучрежденческого механизма совместного финансирования. Секретариат продолжает активно участвовать в обсуждениях на межучрежденческом уровне в рамках КСР и вносить в них свой вклад, поддерживая основанные на сотрудничестве подходы к оказанию помощи жертвам. Это включает изучение возможности использования управляемой ВОЗ системы HeRAMS в целях оперативного выявления медицинских и психосоциальных служб для оказания помощи жертвам сексуальных проступков. Эти меры демонстрируют приверженность ВОЗ делу обеспечения скоординированной общесистемной поддержки пострадавшим и способствуют последовательному выполнению данной рекомендации.

Обзор оценок организаций системы Организации Объединенных Наций, проводимых под руководством доноров, и других просьб доноров, связанных с надзором, в контексте соглашений о финансировании и принципа единого аудита в Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2025/3)

16. *Рекомендация 1 ОИГ. К концу 2027 г. исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует, при необходимости, публично размещать ссылки на свои ключевые положения и правила, а также соответствующие надзорные уставы, политику и отчеты, чтобы упростить к ним доступ и анализ со стороны*

соответствующих заинтересованных сторон. Кроме того, организациям системы Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность создания общей веб-страницы, которая могла бы служить порталом для получения такой общедоступной информации. Секретариат размещает соответствующую информацию в публичном доступе на нескольких веб-страницах ВОЗ, в том числе на страницах, посвященных подотчетности⁶, основным документам⁷, и на портале для государств-членов⁸. Секретариат изучает возможность создания общей веб-страницы, которая могла бы служить порталом для получения общедоступной информации.

17. *Рекомендация 2 ОИГ. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы к концу 2027 г. все новые соглашения о финансировании включали либо описание уровня и типов гарантий, предоставляемых донорам через механизмы внутреннего надзора, управления рисками, соблюдения требований, мониторинга программ и другие соответствующие функции организации, либо ссылку на общедоступные разъяснения таких механизмов гарантий.*

Секретариат рассматривает рекомендацию и оценивает наиболее целесообразные способы ее осуществления на практике. Организация включает положения о процедурах аудита, оценки, мониторинга и отчетности в свои соглашения с донорами и, в соответствии с рекомендацией 1, информирует государства-члены о своих механизмах обеспечения качества и подотчетности через портал для государств-членов.

18. *Рекомендация 3 ОИГ. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2027 г. начать регулярно представлять своему соответствующему руководящему или директивному органу доклады об основных условиях отчетности, мониторинга и подотчетности в связи с добровольными неосновными взносами, а также информацию о согласованном с донорами покрытии расходов на отчетность, мониторинг и соответствующую деятельность.*

Секретариат включает в соглашения ВОЗ с донорами о добровольных взносах информацию о порядке отчетности, требованиях к мониторингу, а также условиях подотчетности. Секретариат на регулярной основе предоставляет руководящим органам информацию по финансовым вопросам, в том числе о добровольных взносах.

19. *Рекомендация 5 ОИГ. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы к концу 2027 г. во внутренней политике четко определялось, какая следственная информация может быть раскрыта донорам или их следователям, включая ограничения на передачу конфиденциальной или защищаемой информации, такой как данные, затрагивающие частную жизнь, защиту свидетелей и сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, или презумпцию невиновности.* Секретариат выполнил эту рекомендацию. Организация разработала внутренние правила⁹ и процедуры, регулирующие раскрытие и представление информации о расследованиях, в том числе в отношении доноров. Работа с конфиденциальной следственной информацией осуществляется с соблюдением строгих мер безопасности

⁶ См. страницу «[Accountability](#)» на веб-сайте ВОЗ (дата обращения: 24 апреля 2026 г.).

⁷ См. страницу «[Основные документы](#)» на веб-сайте ВОЗ (дата обращения: 24 апреля 2026 г.).

⁸ См. страницу «[Member States Portal](#)» на веб-сайте ВОЗ (дата обращения: 24 апреля 2026 г.).

⁹ Кроме того, соответствующие документы включают, в частности, Политику ВОЗ по предупреждению преследований; Политику ВОЗ по защите персональных данных; Правила о персонале и Положения о персонале ВОЗ, а также разделы внутреннего Электронного руководства ВОЗ, в которых изложены правила классификации данных.

в целях защиты всех причастных сторон и обеспечения соблюдения надлежащей правовой процедуры. Практика Секретариата соответствует основным принципам взаимодействия с донорами, закрепленным в Единых принципах и руководящих указаниях в отношении проведения расследований и применяемым представителями служб по проведению расследований Организации Объединенных Наций.

20. *Рекомендация 6 ОИГ. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2027 г. обеспечить, чтобы в новых соглашениях о финансировании была отражена обязанность государств-членов добросовестно сотрудничать с организацией, в том числе уважать ее независимость и воздерживаться от оказания ненадлежащего влияния. Для этого проекты соглашений должны быть рассмотрены юридическим отделом, особенно если они содержат новые или нестандартные формулировки или если переговоры отличаются особенно сложным характером.* Секретариат подтверждает, что текущая практика соответствует цели рекомендации. Бюро юрисконсульта ВОЗ проверяет все проекты соглашений с донорами, не соответствующие стандартному соглашению между ВОЗ и донорами, в том числе соглашения, содержащие новые или нестандартные положения, а также соглашения, заключаемые в результате особенно сложных переговоров. Данная процедура правовой экспертизы обеспечивает надлежащее закрепление в соглашениях обязательств государств-членов по добросовестному сотрудничеству с Организацией, уважению ее независимости и недопущению недопустимого влияния.

Обзор политики и практики определения ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в организациях системы Организации Объединенных Наций (сравнительный анализ) (документ JIU/REP/2025/4)

21. *Рекомендация 2 ОИГ. Административным руководителям участвующих организаций ОИГ, которые еще не сделали этого, следует к концу 2027 г. разместить на веб-сайтах своих организаций в открытом доступе документы по вопросам политики, касающиеся расходов на вспомогательное обслуживание по программам (и/или возмещения расходов в целом).* Секретариат выполнил эту рекомендацию. У ВОЗ имеется ряд документов, в которых описываются принципы и подходы Организации в отношении расходов на вспомогательное обслуживание по программам/возмещения расходов, в том числе внутренние руководства, определяющие подход к заключению соглашений с донорами. Соответствующие статьи о финансовом управлении включены в финансовые положения и правила ВОЗ.

Обзор функции омбудсмана и посредничества в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2025/5)

22. *Рекомендация 2 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует до конца 2027 г. обеспечить активное участие представителей персонала в процессе отбора и назначения руководителей своих структур омбудсмана и посредничества, а также в принятии решений, касающихся их увольнения или отстранения от должности.* Секретариат подтверждает, что представители персонала уже принимают активное участие в процессе отбора и назначения руководителей структур омбудсмана и посредничества. Однако решение об увольнении или отстранении от должности руководителя структуры омбудсмана принимает административный руководитель Организации. При дальнейшем

рассмотрении вопроса о целесообразности привлечения Ассоциации персонала ВОЗ к процессу консультаций по вопросам увольнения или отстранения от должности, следует учитывать аспекты, связанные с обеспечением конфиденциальности управления служебной деятельностью и/или других дисциплинарных процедур.

23. *Рекомендация 3 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует до конца 2027 г. установить минимальный срок полномочий в четыре года для возобновляемых сроков и максимальный срок в семь лет для невозобновляемых сроков для руководителей их структур омбудсмена и посредничества с ограничением возможностей назначения на должности в той же организации.* Секретариат назначает директора своей службы омбудсмена и посредничества на срок в пять лет. В надлежащее время Организация может рассмотреть вопрос об изменении срока полномочий в соответствии с данной рекомендацией.

24. *Рекомендация 4 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно обеспечить, чтобы контракты вновь назначенных руководителей структур омбудсмена и посредничества заключались на полный срок.* При должном учете правил и положений ВОЗ о назначении сотрудников на испытательный срок Секретариат может рассмотреть возможность обеспечения того, чтобы контракты вновь назначаемого директора Бюро омбудсмена и посреднических услуг заключались на полный срок. ВОЗ отмечает, что назначения производятся в соответствии с ее политикой в отношении продления контрактов для всех сотрудников.

25. *Рекомендация 7 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует регулярно проводить обзор людских и финансовых ресурсов их соответствующих структур омбудсмена и посредничества, чтобы обеспечить их достаточное обеспечение ресурсами для выполнения их мандата. В этом обзоре следует учитывать географическую разбросанность персонала, языковое разнообразие и весь спектр обязанностей.* Секретариат примет надлежащие меры по укреплению структуры Бюро омбудсмена и посреднических услуг в штаб-квартире и во всех региональных бюро ВОЗ, с тем чтобы эта структура была обеспечена достаточными ресурсами для выполнения своего мандата, в том числе с учетом географической разбросанности и языкового разнообразия персонала.

Обзор служб здравоохранения в системе Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2025/6)

26. *Рекомендация 3 ОИГ. До конца 2027 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые имеют свои службы здравоохранения и которые еще не сделали этого, следует пересмотреть и опубликовать административные инструкции, в которых четко определяются главная цель, обязанности и основные виды деятельности службы здравоохранения их организации, включая соответствующие аспекты охраны труда и техники безопасности.* Секретариат всецело поддерживает эту рекомендацию и готов конструктивно участвовать в процессе ее выполнения. Ввиду того что в настоящее время в рамках Организации проходит процесс пересмотра приоритетов и оптимизации штата, его финансовые последствия и ограниченность имеющихся в настоящее время ресурсов могут затруднить выполнение этой рекомендации в установленные сроки.

27. *Рекомендация 5 ОИГ. До конца 2027 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует оценить и выявить недостатки или области для улучшения в отношении доступа своего персонала к услугам здравоохранения, определив первоочередные задачи и используя методы оценки рисков для здоровья, подготовленные Сетью директоров медицинских служб Организации Объединенных Наций и одобренные Комитетом высокого уровня по вопросам управления Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций.* Секретариат поддерживает эту рекомендацию и признает важность проведения оценок рисков для здоровья в целях обеспечения надлежащего внедрения обязательных компонентов медицинской поддержки (MHSE) во всех местах службы. Эта деятельность по своей сути носит межучрежденческий характер и поэтому должна осуществляться в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Важно отметить, что в большинстве мест службы представлены несколько структур Организации Объединенных Наций; следовательно, такие оценки должны проводиться совместно всеми учреждениями по инициативе координатора-резидента и/или страновой группы Организации Объединенных Наций. Методы оценки рисков для здоровья обеспечивают стандартизированный подход к выявлению пробелов в системе MHSE. В связи с этим было бы более целесообразно проводить такие оценки силами межучрежденческой группы, которая затем могла бы предложить соответствующие стратегии снижения рисков или меры по устранению выявленных пробелов.

28. *Рекомендация 7 ОИГ. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует периодически пересматривать, предпочтительно в рамках существующих специальных органов управления/надзора, меморандумы о взаимопонимании и/или соглашения об уровне обслуживания, сообразно обстоятельствам, и продолжать улучшать их положения, в частности положения, касающиеся внесения поправок, прекращения действия соглашений и выхода из них, с тем чтобы обеспечить устойчивость и эффективность совместных/общих медицинских служб.* Секретариат поддерживает эту рекомендацию и готов конструктивно участвовать в процессе ее выполнения. Ввиду того что в настоящее время в рамках Организации проходит процесс пересмотра приоритетов и оптимизации штата, его финансовые последствия и ограниченность имеющихся в настоящее время ресурсов могут затруднить выполнение этой рекомендации в установленные сроки.

29. *Рекомендация 8 ОИГ. До конца 2027 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует включить риски, связанные с охраной труда и техникой безопасности, в свои процессы общеорганизационного управления рисками в целях выявления и снижения таких рисков на различных оперативных уровнях.* Секретариат поддерживает цель данной рекомендации и признает важность включения рисков, связанных с охраной труда и техникой безопасности, в процессы общеорганизационного управления рисками (ОУР) в целях выявления, оценки и снижения таких рисков на различных оперативных уровнях. ВОЗ готова к дальнейшему укреплению интеграции аспектов, касающихся рисков в сфере охраны труда и техники безопасности, в свои существующие механизмы управления рисками. Вместе с тем Организация отмечает, что выполнение данной рекомендации в предлагаемые сроки может быть затруднено в связи с наличием других приоритетных институциональных задач. ВОЗ продолжит изучать возможности постепенного включения этих аспектов риска в свои процессы ОУР с учетом имеющихся у Организации ресурсов и ее приоритетов.

30. *Рекомендация 9 ОИГ. Начиная с 2027 г. административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует принимать индивидуальные или коллективные меры в консультации с административными руководителями других организаций – членов КСР, предпочтительно в рамках механизмов межучрежденческой координации КСР, для изучения раз в два года условий, позволяющих создать техническую сеть по вопросам здравоохранения при Комитете высокого уровня по вопросам управления на основании ранее высказанной просьбы Сети директоров медицинских служб Организации Объединенных Наций в целях предоставления стратегических консультаций по вопросам развития здравоохранения и межучрежденческого руководства по вопросам управления услугами здравоохранения.* Секретариат поддерживает направленность данной рекомендации и признает важность укрепления межучрежденческой координации по вопросам управления в сфере здравоохранения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Секретариат может при необходимости участвовать в консультациях с другими организациями – членами КСР, в том числе в рамках существующих межучрежденческих механизмов, в целях изучения осуществимости и целесообразности создания технической сети по вопросам здравоохранения при Комитете высокого уровня по вопросам управления на основании предыдущих обсуждений, отмечая при этом, что любое решение о ее создании, сфере охвата и порядке работы будет зависеть от применимых правил и стандартов, наличия межучрежденческого соглашения и соответствующих ресурсов.

Показатели принятия и выполнения рекомендаций ОИГ

31. На своих предыдущих совещаниях Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам поручил Секретариату представлять более подробную информацию о ходе выполнения рекомендаций, сформулированных в прошлых докладах ОИГ, и продолжать уделять повышенное внимание выполнению рекомендаций, содержащихся в докладах ОИГ¹⁰. Секретариат продолжает выполнять все соответствующие рекомендации ОИГ и регистрирует обновленную информацию о ходе выполнения каждой отдельной рекомендации ОИГ на электронной платформе веб-системы отслеживания рекомендаций ОИГ.

32. На протяжении прошлого года Секретариат продолжал демонстрировать прогресс в принятии и выполнении рекомендаций, которые содержались в докладах ОИГ, опубликованных в период 2018–2024 гг. (см. приложение).

33. ВОЗ выполнила 91% принятых к исполнению рекомендаций ОИГ, выпущенных за период 2018–2024 гг., что превышает общий показатель выполнения по всем организациям системы Организации Объединенных Наций (82%). За этот же период достигнутый ВОЗ показатель принятия рекомендаций ОИГ также оставался высоким (89%) по сравнению со средним показателем по всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций (81%). Кроме того, в прошлом году ВОЗ полностью выполнила и закрыла четыре доклада ОИГ, опубликованных в 2018, 2020 и 2021 гг.¹¹

¹⁰ См. документы ЕВ147/2, пункт 24; ЕВ151/2, пункт 29; ЕВ153/2, пункт 24; и ЕВ155/2, пункт 23.

¹¹ Документы JIU/REP/2018/4 (Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций), JIU/REP/2020/1 (Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований), JIU/REP/2023/9 (Обзор качества, эффективности, результативности и устойчивости программ медицинского страхования в организациях системы Организации Объединенных Наций) и JIU/REP/2021/6 (Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций).

Согласно последнему обзору хода работы все невыполненные рекомендации, содержащиеся в докладах ОИГ, опубликованных до конца 2017 г., а также в 2019 и 2021 гг., были полностью закрыты. В таблице представлен список докладов, опубликованных более двух лет назад, в которых содержатся незакрытые рекомендации, имеющие отношение к ВОЗ и находящиеся в процессе выполнения.

Таблица. Незакрытые рекомендации из докладов ОИГ за 2018–2024 гг.

Год	Доклад	Количество незакрытых рекомендаций (из общего числа рекомендаций, имеющих отношение к ВОЗ)
2018 г.	JIU/REP/2018/6 – Расширение доступной среды для инвалидов на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций	1 (из 10)
2020 г.	JIU/REP/2020/8 – Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций	1 (из 10)
2022 г.	JIU/NOTE/2022/1 – Обзор мер и механизмов по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в организациях системы Организации Объединенных Наций: методы управления в целях достижения эффективности организаций	3 (из 6)
2023 г.	JIU/REP/2023/3 – Обзор систем подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций	1 (из 5)
2023 г.	JIU/REP/2023/4 – Обзор политики и практики поддержания психического здоровья и благополучия сотрудников в организациях системы Организации Объединенных Наций	4 (из 11)
2023 г.	JIU/REP/2023/6 – Гибкий режим работы в организациях системы Организации Объединенных Наций	4 (из 6)
2023 г.	JIU/REP/2023/8 – Обзор использования внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур в учреждениях системы Организации Объединенных Наций	3 (из 7)

34. С учетом широкого охвата рекомендаций ОИГ, адресованных всем организациям системы Организации Объединенных Наций, Секретариат в процессе анализа актуальности и применимости отдельных рекомендаций исходит из конкретных условий деятельности ВОЗ и ее возможностей по их выполнению. Как правило, выполнение рекомендаций, содержащихся в относительно недавних докладах, идет более медленными темпами. Секретариат также отмечает, что, поскольку некоторые рекомендации ОИГ выходят за рамки мандата или управленческих полномочий ВОЗ (при этом их выполнение зачастую находится в ведении Комитета высокого уровня по вопросам управления КСР), в таких случаях Секретариат может считать, что рекомендации имеют менее непосредственное отношение к ВОЗ. В соответствии с практикой, принятой в отношении надзорных рекомендаций, издаваемых другими учреждениями, Секретариат устанавливает целевые сроки выполнения рекомендаций ОИГ. Такой подход облегчает мониторинг и отчетность, а также позволяет своевременно выявлять рекомендации с истекшим сроком выполнения.

35. По поводу незакрытой рекомендации относительно расширения доступа инвалидов при проведении конференций и совещаний следует отметить, что ВОЗ проводит практически все свои заседания в собственных помещениях. В отношении тех немногих заседаний, которые проводятся вне Организации, соответствующие соглашения оформляются в рамках стандартной процедуры административных закупок, которая в настоящее время не содержит четких указаний на базовые требования по обеспечению доступности. Для решения этой проблемы Секретариат разрабатывает правила проведения внешних заседаний, предусматривающие четкие положения о доступности, которые будут применяться при заключении будущих соглашений.

36. В отношении рекомендации по всестороннему учету факторов экологической устойчивости в отделениях на местах Секретариат провел сбор информации по всей Организации и разработал информационную панель мониторинга. В связи с текущими финансовыми ограничениями дальнейшая реализация этой инициативы будет зависеть от наличия ресурсов.

37. Что касается записки ОИГ о расизме и расовой дискриминации, то Секретариат продолжает работу над всеми тремя незакрытыми рекомендациями. Одна из них относится к сфере ведения КСР и касается общего набора категорий для добровольной самоидентификации персонала. Две другие связаны с вопросами приема на работу, обучения и информированности. В этом отношении процедуры набора персонала ВОЗ соответствуют согласованным руководящим принципам отбора кандидатов, ориентированным в приоритетном порядке на обеспечение объективности, транспарентности, разнообразия и подотчетности на всех уровнях Организации.

38. Что касается доклада ОИГ о системах подотчетности, Секретариат поддерживает цель рекомендации ОИГ по укреплению общесистемной подотчетности и повышению прозрачности посредством внедрения единой типовой системы оценки зрелости. ВОЗ отмечает, что в настоящее время осуществляется обзор ее механизма обеспечения подотчетности, созданного в 2015 г., в целях дальнейшего повышения уровня согласованности и интеграции его ключевых компонентов. С момента внедрения этого механизма ВОЗ провела существенные реформы и осуществляет постоянные усовершенствования в отношении соблюдения требований, этики, управления рисками и надзорных функций, включая ППСЭНД, интегрируя эти элементы в организационные процессы и практику.

39. Относительно доклада ОИГ по вопросам психического здоровья и благополучия, ВОЗ завершила разработку плана действий в рамках стратегии по обеспечению психического здоровья и благополучия на рабочем месте, который в настоящее время находится на этапе окончательного рассмотрения высшим руководством, а также укрепляет потенциал в области психосоциальной поддержки, организует соответствующее обучение во всех местах службы и постепенно интегрирует вопросы психического здоровья и благополучия в инициативы по обучению и подготовке руководителей и профессиональных кадров.

40. Что касается доклада ОИГ о гибком режиме работы, то Секретариат подходит к выполнению его рекомендаций последовательно и с учетом перспектив: он будет отслеживать воздействие внедрения гибкого режима работы, включит соответствующие положения в свою следующую редакцию стратегии управления людскими ресурсами, продолжит обзор параметров, касающихся расстояния до места работы, а также усилит сбор и анализ данных с помощью новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, которая в настоящее время находится в стадии разработки.

41. В отношении доклада ОИГ об использовании внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур Секретариат временно приостановил обзор контрактных соглашений в связи с проводимой в настоящее время реорганизации деятельности. В настоящее время он оценивает актуальность рекомендаций с учетом сложившейся ситуации и определяет надлежащую приоритетность этой работы на двухгодичный период.

Действия директивных/руководящих органов

42. Следующие рекомендации докладов ОИГ касаются директивных и руководящих органов организаций системы Организации Объединенных Наций.

Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2024/3)

43. *Рекомендация 2 ОИГ. Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ следует обратиться к административным руководителям соответствующих организаций в их качестве членов КСР с просьбой обеспечить обновление к концу 2027 г. Стандартной классификации статей расходов и сделать ее общедоступной, в частности, для использования в качестве справочного документа в рамках бюджетирования.* Секретариат поддерживает цель этой рекомендации и подтверждает, что в финансовой отчетности ВОЗ уже используется стандартизированная система кодирования расходов.

44. *Рекомендация 3 ОИГ. Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ следует обратиться к административным руководителям соответствующих организаций с просьбой воздержаться от уменьшения степени подробности информации, которая в настоящее время представляется в контексте рассмотрения их бюджетов, начиная со следующего бюджетного цикла, с тем чтобы обеспечить процесс реального принятия решений.* Секретариат отмечает, что выполнение этой рекомендации зависит от конкретного характера ожидаемых «подробностей». Как было сообщено ОИГ, государства – члены ВОЗ в резолюциях руководящих органов официально одобрили систему управления по результатам, которая служит основой для системы бюджетирования по результатам. Таким образом, степень подробности информации, представленной в бюджете, соответствует этим резолюциям. В целях содействия принятию обоснованных решений руководящими органами дополнительная информация должна быть приведена в соответствие с системой управления по результатам.

45. *Рекомендация 4 ОИГ. Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ, которые в последние годы удалили из своих бюджетных документов соответствующую информацию о финансировании достижения конкретных результатов или осуществления конкретных мероприятий, распределении бюджетов по категориям и статьям расходов, показателях доли вакантных должностей и штатных расписаниях, следует рассмотреть возможность вернуться к представлению этой информации в следующем бюджетном цикле, чтобы обеспечить процесс реального принятия решений.* Секретариат принимает к сведению эту рекомендацию и хотел бы обратить внимание на некоторые соображения. Предложение вернуться к представлению конкретных бюджетных данных не соответствует решениям государств – членов ВОЗ в отношении системы бюджетирования по результатам, официально утвержденной в резолюциях руководящих органов, а также не согласуется

с действующей моделью финансирования ВОЗ (на момент утверждения программного бюджета большая часть средств еще не поступила). Кроме того, в недавних обзорах ОИГ по вопросам управления по результатам и бюджетирования по результатам признаются применяемые в настоящее время подходы. Требования о предоставлении информации о показателях доли вакантных должностей и штатных расписаниях в рамках обсуждений программного бюджета не соответствуют современной практике управления.

Секретариат продолжает обеспечивать прозрачность и предоставление актуальной информации в целях поддержки процесса принятия решений в рамках, согласованных государствами-членами.

Обзор внедрения принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2024/4)

46. *Рекомендация 5 ОИГ. Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2026 г. обратиться к административным руководителям организаций, подписавших Заявление о взаимном учете, которые еще этого не делают, с просьбой включить информацию о результатах, достигнутых в области повышения эффективности посредством внедрения взаимного учета, в их регулярные доклады для обеспечения надлежащего мониторинга и контроля.* Секретариат отмечает, что, хотя в ежегодной отчетности для Всемирной ассамблеи здравоохранения уже отражаются результаты в области повышения эффективности, связанные с внедрением принципа взаимного учета, эти результаты не всегда систематически указываются как таковые. Секретариат отмечает также необходимость гибкого подхода к документированию результатов повышения эффективности, учитывая неравномерность внедрения данного принципа в рамках системы Организации Объединенных Наций. Само по себе улучшение отчетности не решит основных проблем, связанных с внедрением принципа взаимного учета, особенно в отсутствие более тесной согласованности действий различных структур и эффективного обеспечения его соблюдения. Ввиду того что принцип взаимного учета еще не в полной мере применяется на общесистемном уровне, его последовательная оценка и отнесение к конкретным показателям остается сложной задачей. В связи с этим Секретариат поддерживает усиление мониторинга и надзора, одновременно подчеркивая важность применения гибкой системы отчетности, исключающей дублирование и согласованной с существующими механизмами.

Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2025/2)

47. *Рекомендация 3 ОИГ. В начале 2028 г. директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует запросить у административных руководителей своих соответствующих организаций обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в пересмотре политики в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, а также о любых связанных с этим пересмотром процедурах управления преобразованиями.* Секретариат отмечает, что данная рекомендация уже была успешно выполнена в тесном сотрудничестве с руководящими органами ВОЗ. Секретариат регулярно отчитывается перед руководящими органами о ходе работы/возникающих проблемах, в том числе в рамках ежеквартальных информационных мероприятий с участием государств-членов.

48. *Рекомендация 13 ОИГ. К концу 2026 г. директивным и/или руководящим органам следует попросить административных руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций представлять ежегодный доклад о всех дисциплинарных мерах, принятых в отношении членов персонала их организаций за совершение сексуальных проступков с указанием характера проступка, факта внесения информации о виновных в базу данных о сексуальных проступках ClearCheck, оказанной жертвам помощи и количества всех соответствующих дел, переданных компетентным национальным органам в целях уголовного преследования.* Секретариат подтверждает, что выполнил эту рекомендацию. Он регулярно представляет доклады руководящим органам, в том числе в рамках своей отчетности по вопросам предупреждения и пресечения сексуальных проступков, а также в рамках годового доклада Бюро служб внутреннего контроля. Кроме того, ВОЗ публикует данные о дисциплинарных мерах, принятых в связи с сексуальными проступками и оскорбительным поведением, а также ежеквартально выпускает внутреннюю информационную записку по вопросам неправомерного поведения, включая сексуальные проступки.

Обзор оценок организаций системы Организации Объединенных Наций, проводимых под руководством доноров, и других просьб доноров, связанных с надзором, в контексте соглашений о финансировании и принципа единого аудита в Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2025/3)

49. *Рекомендация 7 ОИГ. Руководящим и директивным органам участвующих организаций рекомендуется подтвердить, что переговоры с донорами должны проводиться с учетом интересов организаций, в рамках действующей нормативно-правовой базы и всеобъемлющих принципов эффективности, результативности, прозрачности и подотчетности в использовании предоставленных донорами средств. Им также предлагается призвать всех доноров: (а) полностью уважать автономию и независимость международных организаций, а также их привилегии и иммунитеты; (b) воздерживаться от оказания ненадлежащего влияния путем навязывания условий надзора или отчетности, которые несовместимы с принципами организационной автономии и независимости или которые могут поставить под угрозу целостность, эффективность, объективность и независимость механизмов внутреннего надзора; (с) уделять должное внимание стандартным механизмам гарантий, утвержденным руководящими или директивными органами; и (d) тщательно оценивать необходимость и стоимость введения дополнительных и специальных требований к отчетности и надзору.* Секретариат поддерживает цель этой рекомендации.

Обзор политики и практики определения ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в организациях системы Организации Объединенных Наций (сравнительный анализ) (документ JIU/REP/2025/4)

50. *Рекомендация 3 ОИГ. Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ, которые еще не сделали этого, следует обратиться к административным руководителям с просьбой представить к концу 2028 г. предложения по включению в политику расходов на вспомогательное обслуживание по программам и/или возмещения расходов четкого определения прямых и косвенных расходов (включая подробное описание компонентов, входящих в каждую категорию); прямой*

ссылки на положения, которые содержатся в финансовых положениях и правилах; и в тех случаях, к которым это относится, указания установленных льготных, сниженных или дисконтированных ставок. Секретариат отмечает, что у него имеются общие стратегии и различные оперативные документы/руководства, в которых описываются ставки, исключения и определения. Информация для государств-членов о любых исключениях в отношении установленных ставок вспомогательных расходов на обслуживание программ регулярно включается в финансовые доклады Секретариата Исполнительному комитету и Ассамблее здравоохранения. Кроме того, Секретариат отмечает необходимость внесения исправления в таблицу 2 основного доклада ОИГ, поскольку расходы на вспомогательное обслуживание программ фактически покрывают функции в области управления людскими ресурсами, информационно-коммуникационных технологий, безопасности и другие управленческие функции.

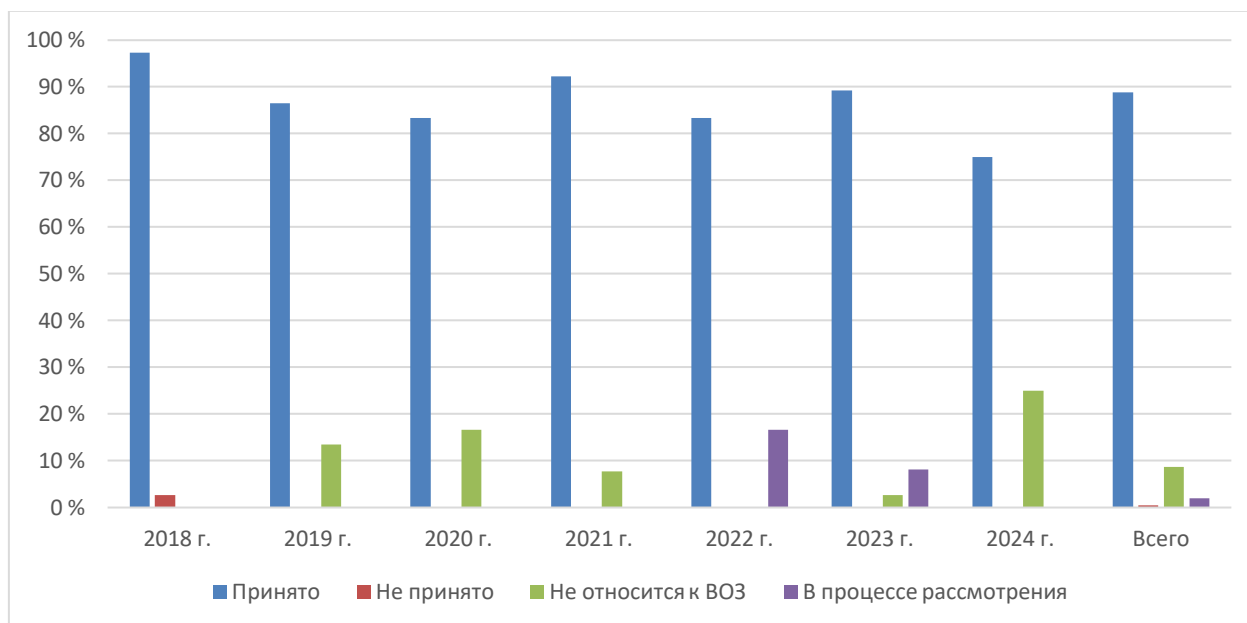
Действия Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам

51. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению. Ему далее предлагается рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладах ОИГ и требующие действий со стороны директивных/руководящих органов ВОЗ (пункты 42–50), и предоставить руководящие указания и предложения по дальнейшим действиям относительно этих рекомендаций.

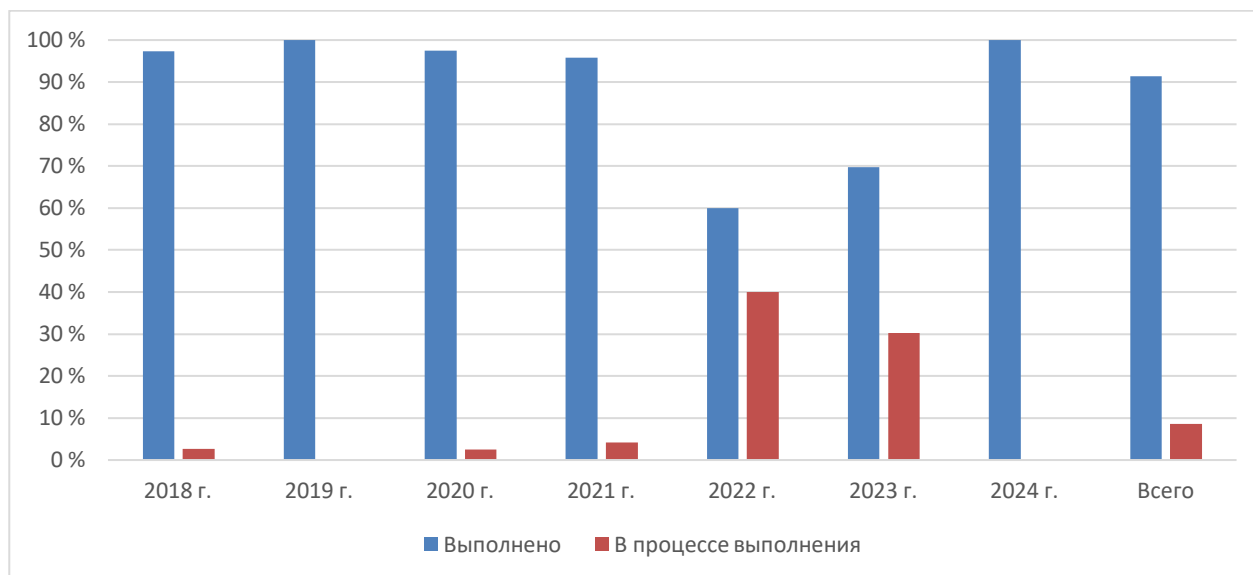
Приложение

Показатели принятия и выполнения принятых рекомендаций в разбивке по годам, 2018–2024 гг. (в процентах)¹

Принятие



Выполнение принятых к исполнению рекомендаций



¹ Данные из [Сетевой системы отслеживания рекомендаций ОИГ](#) (на английском языке)
(дата обращения: 24 марта 2026 г.).