



**Всемирная
организация здравоохранения**

**КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ,
БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**

Пятнадцатое совещание

Пункт 2.3 предварительной повестки дня

ЕВРВАС15/4

10 декабря 2011 г.

Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов

Генеральный директор имеет честь препроводить Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам для рассмотрения на его пятнадцатом совещании доклад, представленный Председателем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (см. Приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО НАДЗОРНОГО
КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ**

7-9 НОЯБРЯ 2011 г.

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе излагаются результаты работы пятой сессии НКНКЭ (именуемого также в докладе "Комитет"), который провел совещание 7-9 ноября 2011 г. - свое третье совещание в течение 2011 года. Повестка дня совещания прилагается в Добавлении 1 к настоящему докладу. В процессе работы участвовали все члены Комитета: Marion Cowden, John Fox, Graham Miller (Председатель), H  l  ne Ploix и Veerathai Santiprabhob.

2. С учетом некоторых изменений в графике представления докладов ВОЗ на уровне руководящих органов и в целях подготовки консультативных заключений на основе обновленных данных для их представления государствам-членам на сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения НКНКЭ завершит свой ежегодный доклад за 2011 год на своем следующем совещании 27-29 февраля 2012 г., на котором он может также рассмотреть финансовые счета ВОЗ за двухгодичный период и результаты внешнего и внутреннего аудита для представления Комитету Исполкома по программным, бюджетным вопросам (КПБАВ) до Всемирной ассамблеи здравоохранения.

**ПУНКТЫ 1 И 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ - ПРИВЕТСТВЕННАЯ РЕЧЬ И
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ**

3. Члены Комитета представили на индивидуальной основе обновленные данные относительно изменений в своем личном статусе и возложенных на них функциях. Никаких случаев конфликта интересов выявлено не было. Соответствующие изменения будут зарегистрированы в автобиографической информации, содержащейся на веб-сайте НКНКЭ.

4. Комитет выразил пожелание, чтобы на каждом совещании ему представляли регулярную информацию по отслеживанию расходов, связанных с его работой. Он был также проинформирован о том, что его доклад на четвертой сессии НКНКЭ в июле 2011 г. размещен на его веб-сайте и что в скором времени будет открыт новый сайт с гиперссылками на программу "SharePoint", на котором будут содержаться справочные документы, относящиеся к его работе.

5. Комитет подтвердил свое намерение, которое было высказано на совещании в июле 2011 г., предложить представителям государств-членов возможность открытой встречи с членами НКНКЭ. Эта возможность будет предоставлена в ходе следующего совещания НКНКЭ 27-29 февраля 2012 года. Время и место этой встречи будет объявлено и подтверждено заранее через Секретариат.

ПУНКТ 3 - ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ДЕПАРТАМЕНТОМ ФИНАНСОВ (FNM)

6. Комитет был проинформирован о предпринятых в последнее время мерах по подготовке ВОЗ к переходу на МСУГС и принял к сведению представленные данные о достигнутом прогрессе, хотя вопросы, связанные с основными фондами, пока еще не решены. Во время этого обсуждения присутствовала группа нового Внешнего ревизора (Филиппины) по МСУГС.

7. Комитет был проинформирован о мерах, принятых Секретариатом в порядке решения проблемы авансов в счет заработной платы для сотрудников, прежде всего в Африканском регионе, которая ранее была поднята в корреспонденции Постоянного представителя Германии, и принял к сведению обновленную информацию о мерах, которые принимаются в целях укрепления системы внутреннего контроля. Комитет также заслушал сводную информацию о возмещении средств. НКНКЭ принял к сведению существенное снижение числа неурегулированных случаев. Секретариат сообщил, что он в настоящее время проводит работу по расчету точной суммы средств, подлежащих списанию, которая, по его предположениям, должна составлять 100 000-300 000 долл. США. Точная сумма будет представлена Комитету на его следующем совещании. Комитет еще раз рассмотрит этот вопрос на своем следующем совещании в феврале 2012 г. с учетом дополнительных данных отчетности, которые должны быть представлены Секретариатом КПБАВ в январе 2012 г., и реакции государств-членов. НКНКЭ рекомендует Секретариату представить в январе КПБАВ соответствующий подробный доклад о достигнутых результатах и принятых мерах.

8. Что касается функции Контролера, то Комитету был представлен доклад о ходе работы по новой системе финансового контроля, которая пока еще не введена в действие; он принял к сведению, что Секретариат приступил к работе по четкому разделению обязанностей между Департаментом финансов и Департаментом по планированию программ, координации ресурсов и мониторингу эффективности, на который была возложена ответственность за исполнение бюджетных функций. Комитет продолжит следить за продвижением этой работы на своих следующих совещаниях.

ПУНКТ 4 - РЕФОРМА ВОЗ

9. Комитет был проинформирован о результатах специальной сессии Исполнительного комитета, которая состоялась 1-3 ноября 2011 года. В связи с управленческими реформами Исполком поручил Генеральному директору доработать к январю 2012 г.

проект оценки политики, включая механизм надзора за оценкой со стороны руководящих органов на основе заключений, представленных НКНКЭ; и просил также Генерального директора определить соответствующий орган по оценке работы ВОЗ на первом этапе и доработать, в консультации с Объединенной инспекционной группой ООН (ОИГ), Внешним ревизором, НКНЭ и государствами-членами соответствующий метод двухэтапной оценки и представить его на рассмотрение Исполкома на его Сто тридцатой сессии в январе 2012 года.

10. Комитет отметил, что подготовленный Генеральным директором доклад о реформе (EBSS/2/2) содержит обстоятельный и глубокий анализ организационных проблем и вопросов, которые должны быть решены в процессе реформы. Комитет выразил мнение о том, что дополнительная оценка каким-либо внешним независимым субъектом, например ОИГ, Внешним ревизором или внешними консультантами, потребует много времени и в большинстве случаев существенных средств (что будет связано с особенно большими затратами в том случае, если эта работа будет возложена на консультантов). Что касается практических или технических аспектов, то НКНКЭ не уверен в том, что такие альтернативные варианты обеспечивают необходимый или предпочтительный курс действий, позволяющий удовлетворить потребности Организации.

11. По мнению Комитета, адекватная оценка на первом этапе, как этого требуют государства-члены (с акцентом на финансовые проблемы, кадровые вопросы и внутреннее руководство и с учетом глубокого понимания этих вопросов) можно было бы обеспечить более эффективно и с учетом достаточной независимости Бюро служб внутреннего контроля (СВК) на основе, в частности, всестороннего доклада Генерального директора, посвященного реформам, и существующих докладов о внешней оценке из различных источников, например таких, как МОРАН.

12. СВК в настоящее время обладают обширными знаниями и глубоким пониманием сути работы всей Организации в целом и в рамках ВОЗ имеют независимый статус. Нынешний контроль НКНКЭ за работой СВК обеспечивает дополнительную внешнюю гарантию независимости и объективности оценки, которая проводится СВК в целях ее представления государствам-членам.

13. Что касается требования в отношении разработки проекта официальной политики оценки и механизма контроля за оценкой со стороны руководящих органов, то НКНКЭ уже обеспечивает такой контроль и в этой связи может провести анализ предлагаемой политики оценки и подкрепить функцию надзора со стороны руководящих органов.

ПУНКТ 5 - УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ/ СТРАХОВАНИЕ РИСКОВ В СВЯЗИ С ДЕНЕЖНЫМИ ОПЕРАЦИЯМИ И ОБМЕННЫМ ВАЛЮТНЫМ КУРСОВ

14. Что касается управления рисками в связи с денежными операциями и обменными курсами, НКНКЭ сделал целый ряд рекомендаций в своих предыдущих докладах и положительно оценил работу Секретариата, позволившую обеспечить реальный прогресс в решении ключевых проблем, поднятых ранее Комитетом. Секретариат сообщил, что

ВОЗ, так же как и другие учреждения ООН, изучает способы смягчения рисков для Организации, связанных с обменным курсом, либо посредством ежегодного пересмотра бюджетных расходов, либо посредством перехода на систему получения некоторых или всех взносов в швейцарских франках, с тем чтобы снизить излишнюю зависимость от доллара США за счет более полного согласования валюты, в которой поступают средства, и валюты, в которой они расходуются.

15. Комитет был проинформирован о том, что с учетом откликов, полученных в ходе специальной сессии, пересмотр бюджетных расходов через регулярные промежутки времени (в целях получения компенсации в порядке ликвидации финансового дефицита в результате неблагоприятного колебания обменных курсов в промежутке между пересмотрами) для государств-членов будет неприемлем. По мнению НКНКЭ, рекомендуемым решением был бы переход на систему получения взносов в швейцарских франках и дальнейшая передислокация функций в центры, для которых характерен более низкий уровень расходов.

16. Вместе с тем, это позволит решить лишь относительно небольшую часть проблемы, поскольку огромная доля всеобщего бюджета формируется за счет добровольных взносов. Бюджет, формируемый за счет добровольных взносов, должен предусматривать достаточный объем ассигнований на случай непредвиденных обстоятельств для нейтрализации воздействия колебания обменных курсов, с тем чтобы обеспечить покрытие всех расходов, особенно на заработную плату, за счет поступлений на протяжении реализации того или иного проекта. Было бы также полезным включить в бюджеты на деятельность/проекты, финансируемые за счет добровольных взносов, четкое указание на суммы различных валют, которые необходимы ВОЗ, с тем чтобы у доноров было более четкое представление о предполагаемых расходах Организации.

17. Хотя страхование рисков полезно только в краткосрочном плане и не является своего рода панацеей для нейтрализации долгосрочного воздействия колебания обменных курсов, НКНКЭ рекомендует продолжить практику использования страхования рисков, с тем чтобы сгладить воздействие краткосрочных колебаний обменных курсов на период до 12 месяцев.

ПУНКТ 6 - УПРАВЛЕНИЕ ФОНДОМ СТРАХОВАНИЯ ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ ВОЗ (SHI) И НАДЗОР ЗА ЕГО РАБОТОЙ

18. На фоне критического доклада Внутреннего ревизора ВОЗ в сентябре 2009 г. и анализа, проведенного консультантами фирмы "ПрайсуотерхаусКуперс" (PWC) в 2011 году, Комитету была представлена предлагаемая новая структура управления фондом вместе с основными выводами и заключениями недавно завершившего свою работу восьмого совместного совещания ВОЗ по страхованию здоровья сотрудников, которое состоялось 24-28 октября 2011 года.

19. Комитет признает, что в различных предложениях содержатся четкие улучшения, однако выразил мнение, что в этом плане все еще существуют риски, сопряженные

с потенциальным конфликтом интересов, что обусловлено как продолжением практики работы региональных комитетов по надзору, так и тем фактом, что преобладающее большинство сотрудников сами занимаются всеми аспектами схемы страхования здоровья.

20. Кроме того, по мнению НКНКЭ, степень участия независимых внешних экспертов в работе комитетов по регулированию и надзору за системой страхования здоровья сотрудников можно было бы повысить.

21. В итоге, НКНКЭ поддерживает курс, взятый на увеличение ставки взносов в целях повышения долгосрочной стабильности фонда, однако выразил некоторую озабоченность по поводу относительно большой суммы непокрытых финансовыми средствами обязательств по страхованию здоровья сотрудников, что было выявлено в результате последнего долгосрочного актуарного расчета, проведенного в 2011 году, отметив при этом, что объем обязательств должен быть указан в ежегодных финансовых отчетах ВОЗ за финансовый год, завершающийся в декабре 2012 года.

ПУНКТ 7 - УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИМИ РИСКАМИ

22. Участникам была представлена обновленная информация о прогрессе, достигнутом Секретариатом после завершения последнего совещания НКНКЭ в деле улучшения мер по управлению рисками в связи с административной работой (которая уже находилась на продвинутом этапе), и, что более важно, на стратегическом уровне Организации в целом. Комитет принял к сведению степень применения структурированного подхода к устранению административных рисков на уровне кластера общего руководства; вместе с тем, Секретариату необходимо еще провести определенную работу в целях создания какого-либо системного процесса, который позволил бы определить и создать соответствующую базу регулирования и смягчения стратегических рисков на корпоративном уровне ВОЗ.

23. Что касается работы, проведенной до настоящего времени, то следует отметить, что в систему мониторинга и смягчения включено слишком много рисков и что Организация уделяет недостаточно внимания ограниченному числу высоких стратегических рисков, которые должны регулироваться на корпоративном уровне. НКНКЭ рекомендует довести число высоких стратегических рисков в идеальном случае до восьми-десяти и пересматривать их на уровне Глобальной группы по политике (ГПП) и периодически на уровне руководящих органов. НКНКЭ также настоятельно рекомендует обратить внимание на тот факт, что хотя постоянный анализ элементов процесса управления рисками в административной сфере является в целом полезным, тем не менее сейчас как раз наступил тот момент, когда необходимо безотлагательно провести сжатый анализ на высоком уровне с целью показать, каким образом должна работать система управления внутренними рисками в рамках Организации в целом, и преимущества, которые должен обеспечить такой анализ.

ПУНКТ 8 - ВНЕШНИЙ АУДИТ

24. Комитет был проинформирован о проведении внешнего аудита в рамках ВОЗ; о будущих мерах по передаче полномочий новому Внешнему ревизору ВОЗ из Филиппин, включая окончательную доработку писем-соглашений; и о новых рекомендациях внешнего аудита в отношении системы отслеживания, находящейся в ведении Департамента финансов.

25. Комитет принял к сведению прогресс в работе по подготовке представительских писем и отчета о результатах внутреннего контроля после подготовки финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС. Он положительно оценил новую систему отслеживания рекомендаций, которая представляет собой большой шаг вперед на пути к повышению транспарентности и подотчетности; более эффективный процесс обработки; более полную координацию ответных мер со стороны руководства; и систему отчетности в реальном масштабе времени.

26. В заключение Комитет отметил, что он рассмотрит финансовые ведомости Организации за двухгодичный период 2010-2011 гг. на своем следующем совещании в феврале 2012 г. до подписания счетов руководством.

ПУНКТ 9 - СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ (СВК)

27. Комитет рассмотрел последние изменения в системе внутреннего аудита, оценки и расследований, включая прогресс в осуществлении плана работы; наглядную систему отображения статуса рекомендаций; последние доклады; и соответствующие итоги специальной сессии Исполкома.

28. Комитет высоко оценил предпринятые Генеральным директором усилия по укреплению потенциала СВК в пределах имеющихся в ВОЗ ресурсов; и усилия, предпринятые СВК в целях более эффективной расстановки приоритетов в аудиторской работе в условиях ограниченных ресурсов.

29. Комитету была представлена в частном порядке информация о проводимых в настоящее время СВК расследованиях, которые на данный момент не свидетельствуют о наличии каких-то серьезных проблем или вопросов, предполагающих возможность их выхода на стратегический уровень. Комитет обсудил целесообразность создания соответствующей системы предупреждения, которая была бы открыта для внешних сторон.

30. Комитет пришел к выводу о том, что масштабы деятельности по расследованию могут привести, судя по всему, к дальнейшему увеличению рабочей нагрузки на СВК и что ВОЗ, возможно, придется пересмотреть свои методы и подходы в целях обеспечения эффективности затрат в рамках Организации. В этой связи было бы разумным возложить на линейное руководство на соответствующих уровнях более широкую функцию по расследованию дел, связанных с кадровыми вопросами и взаимоотношениями сотрудников.

ПУНКТ 10 - ВСТРЕЧА С РУКОВОДИТЕЛЯМИ СТРАНОВЫХ БЮРО ВОЗ (РСБВ)

31. Комитет выразил удовлетворение в связи с возможностью присутствовать на специальной сессии в обеденное время по отчетности, на которой Председатель представил членов Комитета руководителям страновых бюро ВОЗ и рассказал о работе НКНКЭ и его роли и актуальности для работы ВОЗ в странах. Комитет высоко оценил эту возможность, позволившую ему ознакомиться с трудностями и проблемами РСБВ, связанными с осуществлением на практике мер внутреннего контроля и руководства на местах.

ПУНКТ 11 - РАССМОТРЕНИЕ ПРОГРЕССА/ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ НКНКЭ

32. Председатель представил резюме рекомендаций НКНКЭ и основные консультативные заключения, содержащиеся в первых трех докладах, охватывающих период до июля 2011 года. Цель этого резюме отнюдь не заключалась в том, чтобы использовать его в качестве своего рода средства мониторинга для регистрации соответствующих действий или ответных мер со стороны руководства. Его цель, скорее, заключалась в том, чтобы дать Комитету и Секретариату полезный, обобщенный и удобный справочный документ по руководящим указаниям НКНКЭ, касающимся ключевых вопросов; показать прогресс в работе Комитета; и предоставить государствам-членам удобную и сжатую справку, в которой излагаются основные итоги работы Комитета.

33. Комитет решил, что это резюме следует включить в его доклад (см. Добавление 2), который будет представлен КПБАВ на его пятнадцатом совещании в январе 2012 года. В будущем это резюме будет реорганизовано в разбивке по основным вопросам или темам рекомендаций, а не в хронологическом порядке, как это делалось в докладах НКНКЭ до настоящего времени. Этот пункт должен постоянно включаться в повестку дня совещаний НКНКЭ, а система регистрации должна постоянно обновляться. Комитет рассмотрит вопрос о том, каким образом в будущем можно было бы более наглядно оформить комментарии по отдаче от уже выполненных рекомендаций и по последующим действиям Комитета.

ПУНКТ 12А - ПЕРЕСМОТР КРУГА ВЕДЕНИЯ НКНКЭ

34. В соответствии с пунктом 5d круга ведения НКНКЭ, утвержденного Исполнительным комитетом в качестве надлежащей практики, Комитет рассмотрел свой круг ведения на предмет его сопоставления с принятой современной практикой и внешними источниками руководящих принципов в отношении работы надзорных комитетов, например доклады Объединенной инспекционной группы ООН.

35. Комитет выявил возможность внести в будущем в свой круг ведения некоторые ограниченные уточнения или изменения, что было бы целесообразно сделать в целях: более четкого официального оформления существующих функций надзора НКНКЭ

за деятельностью СВК (охватывающих внутренний аудит, оценку и расследования); дать Комитету возможность делать рекомендации Исполкому по процессу отбора и назначения будущих внешних ревизоров (принцип, который имеет отношение к профессиональным и техническим аспектам назначения, в случае которых НКНКЭ обладает экспертными знаниями, которые можно было бы вполне использовать для информационного обеспечения решений КПБАВ и Исполкома и который получил в этом году положительную оценку на сессии КПБАВ со стороны Председателя Исполнительного комитета и других участников); аналогичным образом, дать Комитету возможность выходить с рекомендациями в связи с будущими назначениями Директора Бюро служб внутреннего контроля (с целью гарантировать независимость, компетентность и объективность лица, выполняющего эту функцию); и возложить на Комитет обязанность по периодическому анализу эффективности его работы и представлению соответствующего доклада (с целью отразить современную практику комитетов по надзору в других организациях и принципы, рекомендованные ОИГ).

36. Эти потенциальные улучшения мог бы произвести Секретариат и представить их, по поручению НКНКЭ, на рассмотрение КПБАВ или Исполкома на одной из будущих сессий.

ПУНКТ 12В - АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ НКНКЭ

37. В соответствии с современной практикой комитеты по аудиту и надзору должны периодически анализировать эффективность своей работы. ОИГ также рекомендует применять этот принцип и в системе Организации Объединенных Наций. Комитет представил стандартный список вопросов для самооценки аудиторского комитета с предложенными ответами, который был рассмотрен Комитетом и соответствующим образом изменен. В целях повышения прозрачности деятельности НКНКЭ и его подотчетности перед руководящими органами Комитет поручил Секретариату разместить согласованный вариант в разделе, выделенном для НКНКЭ, на веб-странице ВОЗ "Руководство".

ПУНКТ 13 - ПАРТНЕРСТВО И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ПРИЕМА И РАЗМЕЩЕНИЯ

38. Секретариат представил Комитету перечень основных партнерств ВОЗ и подробные данные, касающиеся их работы, структуры руководства и других аспектов. НКНКЭ также заслушал информацию о докладе Секретариата, посвященного партнерствам, который был представлен на Шестьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (документ А63/44) в мае 2010 года; о новой политике ВОЗ по участию в глобальных партнерствах в области здравоохранения и организации их приема и размещения, которая была одобрена в резолюции WHA63.10; и о проекте Меморандума о взаимопонимании (MoU), который имеет целью унифицировать соглашения между ВОЗ и принятыми партнерствами в соответствии с утвержденной политикой.

39. Комитет принял к сведению три различные категории партнерств в зависимости от их степени автономии и/или интеграции в системе ВОЗ и потенциальные риски, связанные с приемом и размещением партнерств, в частности риски, сопряженные с финансовыми аспектами, репутацией, руководством и различными видами юридической ответственности. Члены Комитета решили представить Помощнику Генерального директора, курирующего Группу общего управления, свои замечания по проекту МоВ, однако Комитет вернется к дальнейшему рассмотрению МоВ и партнерств на своем следующем совещании.

40. Комитет положительно оценил усилия Секретариата по смягчению рисков и решению вопросов, возникающих в связи с механизмами приема и размещения партнерств, и настоятельно рекомендовал ему и впредь прилагать усилия с целью более эффективного управления этими рисками, прежде всего в части кадровых и иных финансовых обязательств, взятых на себя ВОЗ.

41. НКНКЭ отметил, что в связи с утвержденной политикой по участию ВОЗ в глобальных партнерствах в области здравоохранения и мерах по их приему и размещению (WHA63.10), Исполком и Ассамблея здравоохранения предусмотрели возможность использования принципа "оценки и истечения срока действия", хотя на данный момент работу по оценке пока еще необходимо продолжить. НКНКЭ рекомендует официально оформить - там, где это нужно, - задачу по проведению оценок. НКНКЭ также рекомендует проанализировать, в случае возможности, диаграмму принятия решений, содержащуюся в приложении "Политика участия ВОЗ в Глобальных партнерствах в области здравоохранения и механизма организации приема и размещения" (WHA63.10), с целью придать ей точность, необходимую для поддержки программных решений, содержащихся в указанном документе. И наконец, в ходе нынешней более широкой работы по реформе ВОЗ следует надлежащим образом оценить потенциальные финансовые риски, сопряженные с механизмами приема и размещения партнерств.

ПУНКТ 14 - ЛЮБЫЕ ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

42. Комитет принял решение по датам проведения своих трех совещаний в 2012 году, которые запланированы на 27-29 февраля, 2-3 июля и 29-31 октября. Первое из этих совещаний будет предусматривать возможность открытой встречи представителей государств-членов с НКНКЭ, информация о которой будет подтверждена и объявлена Секретариатом заблаговременно.

Graham Miller, Председатель

Marion Cowden, John Fox, Hélène Ploix, Veerathai Santiprabhob

Добавление 1



**Всемирная
организация
здравоохранения**

**НЕЗАВИСИМЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ НАДЗОРНЫЙ КОМИТЕТ
ЭКСПЕРТОВ**

ПЯТАЯ СЕССИЯ, 7-9 НОЯБРЯ 2011 г.

Понедельник 7 ноября 2011 г.

Зал заседаний 8165 – 8^й этаж

1. 09:15–10:15 Приветственное слово и закрытое заседание только для членов НКНКЭ
2. 10:15–11:15 Административные вопросы: подтверждение кворума; заявления интересов; утверждение повестки дня; страницы НКНКЭ на веб-сайте ВОЗ; мониторинг расходов НКНКЭ; вопросы, возникшие в связи с предыдущим совещанием, которые не отражены в других пунктах повестки дня (сроки полномочий членов и Председателя, организация будущего совещания с государствами-членами и Контролером Департамента финансов)
- 11:15–11:30 Перерыв на кофе
3. 11:30–12:30 Обновленная информация Департамента финансов, включающая:
 - МСУГС и соответствующие системы (включая результаты пробной проверки материально-товарных запасов и обсуждение вариантов перехода на формирование бюджета методом начисления - устная информация Главного бухгалтера г-на Hans Baritt)

- Авансы в счет заработной платы в ВОЗ и АФРО (корреспонденция ВОЗ с Постоянным представителем Германии - обновленная информация Контролера)

Док. 3.1: Обновленная информация КПБАВ о личных авансах для сотрудников.

- Любые факты, касающиеся функции и подотчетности Контролера (устная информация помощника Генерального секретаря, курирующего Группу общего руководства, и презентация финансовой системы контроля Главным бухгалтером)

Док. 3.2: Презентация системы финансового контроля

12:30-13:45 Обед с Контролером и сотрудником по финансовой политике и руководству

4. 13:45-14:45 Реформы ВОЗ: информация Секретариата о развитии ситуации в связи со Специальной сессией Исполнительного комитета 1-3 ноября 2011 г., имеющей отношение к сфере компетенции НКНКЭ

- прямая веб-ссылка на соответствующие четыре документа Секретариата для Специальной сессии

(Док-ты EBSS/2/1; EBSS/2/2; EBSS/2/INF.DOC.1; и EBSS/2/INF.DOC2)

5. 14:45-15:45 Управление/страхование рисков, связанных с кассовыми операциями и наличностью: обновленная информация Контролера и Координатора казначейства по управлению рисками, связанными с наличностью, и разработка рекомендаций для годового доклада НКНКЭ, подлежащего представлению на пятнадцатой сессии КПБАВ в январе 2012 г.

Док. 5.1: Записка по управлению рисками, связанными с наличностью

Док. 5.2: Краткое изложение прогресса по реализации программы страхования рисков, сопряженных с валютой выплаты заработной платы

15:45-16:00 Перерыв на кофе

6. 16:00-17:00 Управление и надзор за Фондом ВОЗ по страхованию здоровья сотрудников:
- Информация Координатора Службы страхования и пенсий (IPS)
г-жи Claude Hennetier
- Док. 6.1: Обзор работы Фонда страхования здоровья сотрудников*
- Док. 6.2: Доклад фирмы "ПрайсуотерхаусКуперс" (PWC) о структуре руководства Фондом страхования здоровья сотрудников*
7. 17:00-18:00 Управление внутренними рисками: Презентация помощником Генерального директора, курирующим Группу общего управления, и специалистом по вопросам управления г-жой Nicole Krueger
- Док. 7.1: Презентация по вопросам Управления внутренними рисками*
- Док. 7.2: Пересмотренный реестр рисков ВОЗ*
- Док. 7.3: Круг ведения в связи с ролью ответственного за риск*

Вторник, 8 ноября 2011 г.

Зал заседаний "Индия"

8. 09:00-10:00 Вопросы, касающиеся внешнего аудита: Презентация Директором Группы внешнего аудита г-жой Meera Swarup и Главным бухгалтером г-ном Hans Varitt (включая прогресс/ новые факты и результаты, полученные после последнего совещания НКНКЭ; и статус ответных мер/работы по выполнению нынешних рекомендаций аудита)
- Док. 8.1: Доклад о ходе работы по внешнему аудиту Директора Группы внешнего аудита*
- Док. 8.2: Демонстрация системы отслеживания рекомендаций внешнего аудита Главным бухгалтером*

9. 10:00-11:30 Вопросы, связанные со Службами внутреннего контроля: Презентация Директором СВК г-ном David Webb, включая:
- внутренний аудит - прогресс в выполнении плана работы и результаты деятельности СВК, полученные после последнего совещания НКНКЭ; ключевые показатели эффективности СВК; мониторинг и дальнейшая работа в связи со статусом ответных мер/выполнения открытых рекомендаций аудита.
 - расследования - новые факты после последнего совещания НКНКЭ; краткая конфиденциальная информация о новых случаях; последствия в связи с закрытыми делами;
 - оценки: прогресс/развитие ситуации после последнего совещания НКНКЭ.
- Док. 9.1: Наглядная функция отслеживания выполнения рекомендаций*
- Док. 9.2: Доклад Бюро служб внутреннего контроля Сто тридцатой сессии Исполкома (док. ЕВРВАС15/3)*
- 11:30-11:45 Перерыв на кофе
10. 12:00-14:00 Члены НКНКЭ проведут встречу с главами страновых бюро ВОЗ (СБВ): Презентация Председателем НКНКЭ для СБВ:
- Док. 10.1: Предварительная программа шестого глобального совещания руководителей страновых бюро ВОЗ*
11. 14:00-14:45 Рассмотрение прогресса/ответных мер в связи с рекомендациями НКНКЭ: Устная информация и обсуждения
- 12a. 14:45-15:45 Рассмотрение круга ведения НКНКЭ (в соответствии с пунктом 5d круга ведения НКНКЭ).
- 15:45-16:00 Перерыв на кофе
- 12b. 16:00-16:30 Анализ эффективности работы НКНКЭ
13. 16:30-17:30 Партнерства и связанные с ними вопросы по приему и размещению: руководство и расходы для ВОЗ
14. 17:30-18:00 Любые другие вопросы

Среда, 9 ноября 2011 г.

Зал заседаний "Индия"

15. 09:00-10:00 Обмен мнениями с Руководством ВОЗ, включая темы следующего совещания НКНКЭ и даты на 2012 год.
16. 10:00-конец дня Рассмотрение годового доклада/доклада о работе совещания НКНКЭ.

Добавление 2

РЕКОМЕНДАЦИИ НКНКЭ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ

Доклады и результаты работы НКНКЭ размещены на открытом веб-сайте ВОЗ в разделе "Руководство"

Данная схема, которую можно рассматривать в качестве одного из элементов подотчетности, обеспечивает удобные хронологические ссылки на рекомендации, которые были включены в доклады о работе совещаний НКНКЭ.

В докладах НКНКЭ содержатся конкретные предложения в виде соответствующих ориентировок иных указаний и рекомендаций для Организации и Секретариата (в соответствии с мандатом Комитета); они также включают официальные рекомендации. В этой схеме излагаются ключевые аспекты целевых предложений и консультативных заключений, а также официальные рекомендации, сделанные НКНКЭ.

Комитет периодически отслеживает вместе с руководством меры, принятые в порядке выполнения сделанных им официальных рекомендаций в целях включения соответствующих комментариев в регулярные доклады НКНКЭ для КПБАВ и Исполнительного комитета.

(ПЕРВЫЙ) ГОДОВОЙ ДОКЛАД НКНКЭ ЗА 2010 ГОД (ДОКУМЕНТ ЕВРВАС 13/3, 29 ДЕКАБРЯ 2010 г.)**Финансовое руководство**

(Пункт 9) В настоящее время ВОЗ держит большинство своих наличных средств в виде кассовой наличности или краткосрочных депозитов, *[в связи с чем]*, по нашему мнению это не дает возможности воспользоваться преимуществами более высоких процентов, которые предлагаются на финансовых рынках, не принося при этом в жертву ни элемент необходимой доступности, ни элемент безопасности этих средств в рамках существующей инвестиционной политики. Мы рекомендовали руководству усовершенствовать систему прогнозирования ликвидных средств в целях более точного определения сроков, в которые фактически понадобятся данные средства.

(Пункт 10) Мы считаем, что у ВОЗ есть возможность пересмотреть свои потребности в организации наличных средств для оперативных целей, с тем чтобы изучить возможность размещения более высокой доли краткосрочных средств в финансовые инструменты, которые обеспечивают в случае необходимости незамедлительный доступ к средствам, но с более длительным сроком погашения, например в пределах от одного до двух лет.

Управление внутренними рисками

(Пункт 23) Механизмы эффективного управления рисками необходимо распространить - и чем скорее, тем лучше, - на истинно организационный уровень стратегического управления рисками с акцентом на основные программные области работы, а также на операции на региональном и страновом уровнях, включив их, в конечном итоге, в основные процессы планирования и формирования бюджета ВОЗ в рамках Глобальной системы управления.

ДОКЛАД НКНКЭ О РАБОТЕ ЕГО СОВЕЩАНИЯ В АПРЕЛЕ 2011 Г. (ДОКУМЕНТ ЕВРВАС 14/3, 12 МАЯ 2011 Г.)

Выборы Внешних ревизоров ВОЗ

(Пункт 8) Круг ведения НКНКЭ не предусматривает для него никакой официальной роли при оценке кандидатов на должность Внешнего ревизора. Однако надзор за процессом ревизии является одной из основных обязанностей Комитета, и его независимость, объективность и экспертный характер дают ему хорошие возможности для того, чтобы оказывать консультативную помощь государствам-членам в отношении этого профессионального технического назначения.

Рекомендация (пункт 12) В этой связи мы **рекомендуем**, чтобы Генеральный директор предложила новому Внешнему ревизору представить письмо-соглашение для подписания обеими сторонами и подтверждения условий и характера этого назначения [Внешнего ревизора].

Инвестиции, поступления и управление денежными средствами

(Пункт 16) Мы считаем, что ВОЗ могла бы получать выгоду от более гибкого учета факторов подверженности валюты колебаниям обменных курсов, не теряя из виду изменения и тенденции на рынке и осуществляя хеджирование на более короткий период. Мы считаем, что ВОЗ могла бы с большей пользой проводить хеджирование своих недостаточно согласованных оперативных расходов на период в три-шесть месяцев.

(Пункт 17) Мы предлагаем, чтобы ВОЗ рассмотрела возможность (i) расширения своей нынешней деятельности по рассмотрению вопросов, связанных с валютами, и регулярного привлечения Консультативного комитета по инвестициям к управлению в валютной области; и (ii) подготовки Организации принятию в некоторой степени потенциальных валютных потерь в качестве стоимости страхования от недостаточного согласования валют.

Финансовое планирование, составление бюджета и бюджетный контроль

(Пункт 21) Комитет считает необходимым отказаться от составления бюджета главным образом с ориентацией на то, что ВОЗ уже делает, и переходить на концепцию составления бюджета с ориентацией на то, что ВОЗ необходимо сделать в будущем и что может в значительной мере отличаться во многих областях ее полномочий.

(Пункт 23) Комитет считает, что нынешние контрольные связи между финансовыми сотрудниками в регионе, странах и программах, с одной стороны, и Департаментом финансов, с другой, необходимо определить точнее для создания более совершенной и более эффективной корпоративной базы финансового контроля. В то же время Департаменту финансов необходимо принимать более активное участие в решении общих проблем соблюдения финансовых правил на страновом, региональном и программном уровнях в партнерстве с соответствующим линейным руководством.

(Пункт 24) Мы поддерживаем рекомендацию Внешнего ревизора о пересмотре полномочий Контролера для установления более действенной системы взаимоотношений штаб-квартиры с финансовыми сотрудниками на региональном, страновом и программном уровнях.

Управление внутренними рисками

(Пункт 25) *[Деятельность ВОЗ по реализации на практике системы управления внутренними рисками]* в значительной степени ограничивается корпоративным руководством и оперативными условиями, *[в связи с чем]* стратегические риски ВОЗ пока еще на корпоративной основе не выявляются и не устраняются.

(Пункт 26) В этой связи было бы целесообразным, чтобы Генеральный директор, возможно с помощью Бюро служб внутреннего контроля, организовала инструктивные семинары на тему управления рисками, особенно для руководителей старшего звена, с тем чтобы сформировать в Секретариате общее понимание того, как применять концепцию управления рисками.

Рекомендация (пункт 27) Мы **рекомендуем** с минимальной задержкой распространить деятельность по управлению рисками на стратегический и корпоративный уровень. Мы хотели бы подчеркнуть, что процесс выявления рисков, который, безусловно, определяется и управляется Генеральным директором, должен осуществляться с участием членов ВОЗ и основных заинтересованных участников, в частности, ее руководящими органами, с тем чтобы они могли ознакомиться с ними и таким образом выработать общее мнение в отношении основных рисков, стоящих перед Организацией, поскольку оно и только оно может гарантировать необходимую стабильность в осуществлении управления внутренними рисками.

Внешняя ревизия

(Пункт 29) Мы отметили, что более сильная система для управления слежением за выполнением рекомендаций была бы желательной и повысила бы как подотчетность, так и воздействие.

Финансовая отчетность и переход к МСУГС

(Пункт 30) В ВОЗ все еще необходимо создать более совершенную систему внутреннего контроля, которая строилась бы на более официальной основе.

(Пункт 34) Мы считаем, что ВОЗ могла бы получить преимущества от активизации своей информационно-разъяснительной работы, касающейся принятия МСУГС, в отношении ее членского состава и также основных доноров, с тем чтобы заручиться их активной поддержкой и уточнить соответствующие расходы и риски.

(Пункт 36) Мы считаем, что в этом отношении была бы полезной ежегодная финансовая отчетность по бюджету, требуемая МСУГС, и создание новой системы отчета о внутреннем контроле для представления вместе с внутренними финансовыми отчетами (с соответствующими вспомогательными процедурами и подтверждением на различных уровнях структуры управления).

Внутренний контроль

(Пункт 39) Мы считаем, что *[официальная политика в области оценки]* должна охватывать все части Организации, в том числе размещенные на ее базе партнерства и программы с особой структурой управления. Она должна исходить от высшего эшелона и доводиться до сведения Генеральным директором.

(Пункт 41) НКНКЭ разделяет мнение о том, что при нынешнем уровне ресурсов охват на местах у отделений Бюро служб внутреннего контроля ВОЗ недостаточно широк.

Глобальная система управления и сопутствующие вопросы информационно-коммуникационной технологии

(Пункт 46) В настоящее время увязка между бизнес-процессами и существующими организационными единицами недостаточна, *[а]* организационные "структуры", отвечающие за конкретные функции, обычно пользуются приоритетом перед сквозными аспектами потоков операций в системе, что может повлечь за собой неэффективность бизнес-процессов и проблемы с контролем на корпоративном уровне. Необходимо рассмотреть возможность структурных изменений, с тем чтобы лучше согласовать эти процессы управления, в частности, повысить эффективность средств контроля.

(Пункт 49) Мы также считаем важным воздерживаться от дальнейшего адаптирования или усиления [базовых функций системы "Oracle"] и считаем, что уровень адаптирования следует снизить в максимально возможной степени, с тем чтобы облегчить возможность перехода на обновленную платформу (или использования альтернативного решения) без чрезмерных затрат.

(Пункт 51) [Хотя ответственность за размещение системы возложена на Департамент информационных технологий и телекоммуникаций, он не осуществляет полный контроль за работой ГСУ (GSM), которая находится в ведении всей Организации в целом], в связи с чем мы предлагаем рассмотреть возможность пересмотра структуры руководства для обеспечения дальнейшего развития Глобальной системы управления.

Программа Генерального директора по реформе ВОЗ

Рекомендация (пункт 52) Мы рекомендуем ВОЗ рассмотреть возможность включения в программу реформы проект по пересмотру и переносу акцента на процессы и процедуры внутреннего контроля применительно к критически важным вопросам, с тем чтобы повысить прозрачность и согласовать бизнес-процессы, предусмотренные Глобальной системой управления, в рамках все еще необходимого, на наш взгляд, усиления подотчетности в структурах и на практике. Это могло бы иметь важное значение для предстоящего обновления Системы, а также реформы Организации в среднесрочной перспективе.

(Пункт 61) Мы хотели бы поставить вопрос о том, не следует ли ВОЗ в соответствии с ее программой реформы полнее согласовать свою роль с ее уникальными полномочиями в нормативных областях разработки стандартов и координации общественного здравоохранения. Как представляется, нынешняя функция ВОЗ в области коммуникаций нуждается в некоторой децентрализации в сторону более корпоративного подхода к системе коммуникаций.

Внутренний контроль и подотчетность в целом

(Пункт 62) Мы полагаем, что ВОЗ предстоит добиться прогресса в деле разработки достаточно ясной и полностью интегрированной системы внутреннего контроля, которая включала бы определение необходимых средств контроля, с учетом эффективных стандартных оперативных процедур обеспечения этой работы, и с учетом корпоративной иерархии обязанностей в области осуществления контроля. Мы считаем, что это является одним из наиболее серьезных аспектов, которым следует заняться Организации, и подготовили ряд предложений на этот счет. Было бы также полезно создать рабочую группу для разработки такой системы с участием бюро Контролера, Бюро служб внутреннего контроля и Внешнего ревизора.

(Пункт 63) Для обеспечения эффективной подотчетности Организации следует определить действенные меры и показатели на оперативном уровне, выходящие за рамки простого мониторинга расходов в сопоставлении с бюджетом. В этом отношении было бы полезным предусмотреть ежегодное планирование работы и представление отчетности.

ДОКЛАД НКНКЭ О РАБОТЕ ЕГО СОВЕЩАНИЯ В ИЮЛЕ 2011 г.

Управление кассовыми операциями

(Пункт 9) Комитет поддержал предложение руководства по использованию системы страхования рисков на следующий двухгодичный период с использованием форвардных контрактов на закупку валюты на поэтапной основе в течение оставшейся части 2011 года. НКНКЭ предложил руководству рассмотреть систему страхования рисков не более чем на 12 месяцев вперед в любой момент времени; и *[о том, что руководству следует]* изучить возможность введения в действие механизма корректировки годового бюджета с целью предохранить себя от долговременного воздействия колебаний валютных курсов.

Рекомендация (пункт 9) НКНКЭ **рекомендует** Организации рассмотреть также возможность страхования рисков, связанных с более крупномасштабным воздействием колебания курсов "экзотических" валют (малайского ринггита, египетского фунта, индийской рупии и филиппинского песо), на которые в общей сложности приходится, по оценкам, 13% от всего воздействия обменного курса валют на регулярный бюджет.

Рекомендация (пункт 9) Комитет **также рекомендует** Организации рассмотреть в настоящее время возможность заключения форвардного контракта на покупку требуемой суммы швейцарских франков на оставшуюся часть 2011 г. с целью предохранить себя от риска дальнейшего падения стоимости доллара США.

МСУГС

(Пункт 15) НКНКЭ задался вопросом о том, намерена ли Организация перейти на систему формирования бюджета методом начисления после того, как она перейдет на МСУГС. Это позволило бы ВОЗ обеспечить всестороннее преимущество от использования системы учета и финансовой отчетности на основе МСУГС, например в плане обеспечения наличия адекватных резервов, необходимых для осуществления крупных инвестиций в основные фонды, например на модернизацию зданий, что не предусматривалось системой СБУ ООН.

Отслеживание выполнения рекомендаций аудита

(Пункт 22) Комитет рекомендовал руководству использовать в порядке применения надлежащей практики профессиональные стандарты аудита, предусматривающие процедуру направления письма-соглашения, включая подтверждение того, что внешний аудит будет осуществляться в соответствии с Международными стандартами и требованиями.

(Пункт 22) Комитет также рекомендовал Секретариату использовать стандартное требование аудиторской практики относительно направления представительского письма Внешнему ревизору за подписью Генерального директора.

Рекомендация (пункт 22) Комитет **рекомендовал** рассмотреть вопрос в соответствующий момент времени об издании годового открытого заявления Генерального директора о внутреннем контроле, которое должно сопровождать финансовые отчеты Организации после полного перехода на МСУГС.

Вопросы внутреннего контроля и ресурсы СВК

(Пункты 27 и 28) По мнению НКНКЭ, основная причина устойчивых проблем финансирования заключается в трудности адаптации уровня покрытия накладных расходов по программам, принятым на стратегическом уровне, который оказался недостаточным для того, чтобы финансировать соответствующие накладные расходы, которые он должен был покрывать, что, возможно, усугубляется тем способом, с помощью которого ВОЗ определяет структуру своего бюджета на Стратегические цели 12 и 13. ВОЗ, возможно, придется признать, что модель финансирования, которая используется ею в настоящее время, более не удовлетворяет требованиям, и рассматривать вопрос финансирования накладных расходов не столько как вопрос финансирования, сколько как [вопрос] перераспределения поступлений.

(Пункт 29) ВОЗ могла бы выделять бюджетные средства на функции поддержки остальных основных целей Организации, которые в этом случае можно было бы финансировать за счет вычета соответствующей процентной доли, взимаемой с поступающих донорских взносов, по аналогии с нынешней системой начислений на расходы в расчете на фактически занятые посты.

Функция Контролера и контроль за расходами

(Пункты 33 и 34) Некоторые члены НКНКЭ выразили мнение о том, что в настоящее время, судя по всему, согласование между поступлениями и бюджетом не производится, что обусловлено отсутствием адекватного, структурированного планирования поступлений, поскольку регулирование потока наличности производится не на том

уровне, на котором надо. Механизмы ВОЗ все еще не соответствуют полномочиям и функциям контроля, которые осуществляются обычно старшим финансовым сотрудником во многих других организациях.

(Пункт 35) НКНКЭ выразил мнение о том, что корпоративные решения по сокращению расходов обычно принимаются на слишком высоком уровне и зачастую без учета всех факторов, в результате чего потенциальные неблагоприятные последствия для организации работы программ определить трудно. Система информирования государственных участников о результатах не включает самый важный аспект расходов, которые необходимы для их достижения, поскольку отчетность о расходах производится только на очень высоком уровне реализации стратегических целей ВОЗ. Контролер не располагает достаточной информацией, касающейся прогнозирования потоков наличности, которая позволяла бы определить, насколько расходы соответствуют поступлениям и будут ли они соответствовать им на оперативном уровне. Этот анализ следует проводить, как минимум, на ежемесячной основе.

Рекомендация (пункт 36) С учетом того, что прогнозирование может оказаться недостаточно точным и не позволит быть уверенным в том, что в связи с колебаниями валютных курсов и повышением расходов ожидаемые поступления могут оказаться недостаточными, НКНКЭ рекомендовал изучить возможность предусмотреть такой порядок, в соответствии с которым отдельные руководители бюджетных центров должны представлять регулярные ежемесячные прогнозы расходов и поступлений для их рассмотрения Департаментом финансов (FNM) и/или Департаментом планирования, координации ресурсов и мониторинга работы (PRP) с последующим обобщением для их анализа и принятия соответствующего решения Канцелярией Генерального директора.

= = =