Всемирная
организация здравоохранения

КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ
Второе внеочередное совещание **EBPBAC/EXO2/3**
Пункт 3 предварительной повестки дня **23 ноября 2012 г.**

Проект двенадцатой общей программы работы и предлагаемый программный бюджет на 2014-2015 гг.: обзор обсуждений на сессиях региональных комитетов

1. Проект двенадцатой общей программы работы и предлагаемый программный бюджет на 2014–2015 гг. разрабатываются в консультации с государствами-членами в рамках реформы ВОЗ. В ходе этого процесса консультаций региональные комитеты обсудили проекты обоих документов в целях внесения своего вклада в их дальнейшую разработку[1]. В настоящем докладе представлены обобщенные результаты обсуждения основных вопросов, затронутых на сессиях региональных комитетов[2].

2. Государства-члены в целом приветствовали и одобрили подход к разработке проекта двенадцатой общей программы работы и предлагаемого программного бюджета на 2014–2015 гг., предусматривающий всестороннее участие. Было отмечено, что в проекте программы работы представлены обзор и видение деятельности ВОЗ на шестилетний период, а в предлагаемом программном бюджете приводятся направления работы и бюджет Организации на один двухгодичный период. Государства-члены вновь подтвердили необходимость наличия ясных приоритетов, упрощенной цепочки результатов, призванной усилить подотчетность, и реалистичного бюджета.

ПРИОРИТИЗАЦИЯ

3. Государства-члены выразили озабоченность в отношении того, что в проектах текстов приводится слишком много приоритетов, и рекомендовали предпринять усилия по сокращению их числа. Было предложено провести дальнейшее дифференцирование

---

[1] См. решение EB131(10).

[2] Ссылки на доклады и резолюции, касающиеся обсуждений проекта двенадцатой общей программы работы и предлагаемого программного бюджета на 2014–2015 гг. региональными комитетами, приводятся в Приложении. Печатные копии документов будут предоставлены во время сессии. На момент составления настоящего доклада сессия Регионального комитета для стран Африки еще не состоялась. Ссылка на итоговый доклад этой сессии (проводимой 19–23 ноября 2012 г.) будет предоставлена, как только он будет подготовлен.

работы между различными приоритетными направлениями деятельности и внутри них, включая области работы, которые следует вывести из числа приоритетов. Ни одним из Комитетов не было конкретно рекомендовано или предложено, какие приоритеты должны или могут быть исключены. Однако неизменно упоминались следующие приоритеты: неинфекционные заболевания; необходимость усиления работы по Целям тысячелетия в области развития; всеобщий охват услугами здравоохранения; охрана психического здоровья; гигиена окружающей среды; Международные медико-санитарные правила (2005 г.); социальные детерминанты здоровья; питание; а также обеспечение гендерного равенства и прав человека.

4. Государства-члены пожелали получить более детальное описание планов Секретариата по усилению лидерства, стратегического руководства, управления знаниями и ориентирования на страны. В частности, в ходе обсуждений подчеркивалась необходимость повышения эффективности и подотчетности, а также обеспечения четкой взаимосвязи этой работы с текущим процессом реформы.

5. Государства-члены подчеркнули важное значение страновых бюро, ориентированных на ограниченное число национальных приоритетов, признавая наличие сдерживающих факторов в отношении возможностей их реализации как в странах, так и у Секретариата. Это потребует более инициативного и значимого участия в работе на страновом уровне.

ЦЕПОЧКА РЕЗУЛЬТАТОВ

6. Государства-члены предложили дать лучшее определение элементов цепочки результатов, а также лучше сформулировать взаимосвязь между промежуточными результатами, конечными результатами и воздействием в обоих документах. Кроме того, промежуточные результаты должны быть выражены более конкретно и ясно указывать на то, какой вклад в них вносят соответствующие страновые бюро, региональные бюро и штаб-квартира. Некоторые промежуточные результаты включают больше элементов, чем может быть выполнено за один двухгодичный период; ни государства-члены, ни Секретариат не располагают ресурсами и возможностями для осуществления всей предусмотренной деятельности. Было предложено также представить показатели более стандартизированным образом и обеспечить, чтобы декларируемые конечные и промежуточные результаты были ясно связаны с показателями и целевыми заданиями. Государства-члены отметили, что целенаправленные показатели будут способствовать мобилизации ресурсов.

7. Региональные комитеты дали высокую оценку проведенной Секретариатом работе по определению предлагаемых показателей. Они отметили, что механизм проведения оценки следует доработать вместе с надежными, реальными и измеримыми показателями для отслеживания результатов работы. Некоторые государства-члены обратили внимание на важное значение улучшения существующей методологии оценки исполнения программного бюджета.

БЮДЖЕТ

8. Государства-члены отметили отсутствие бюджетных цифр в предлагаемом программном бюджете, представленном региональным комитетам. Принимая аргументацию Секретариата в отношении предоставления проектов без бюджетных цифр, региональные комитеты ясно выразили свое пожелание получить конкретные предложения в следующих вариантах документов в качестве информационной основы для детального обсуждения.

9. Было высказано пожелание получить информацию о калькуляции затрат на получение промежуточных результатов, а также о распределении ресурсов между категориями, между приоритетами, а также между тремя уровнями Организации. Государства-члены отметили, что для обеспечения полноценного участия в работе на страновом уровне необходимы вводимые ресурсы для разработки программного бюджета и соответствующей калькуляции затрат на страновом уровне. Следующие варианты общей программы работы и программного бюджета должны более четко отражать вышеуказанные приоритеты.

10. Государства-члены предложили Секретариату обеспечить полную транспарентность в отношении уровня ресурсов, уже имеющихся или гарантированных для рассматриваемого бюджетного периода, а также представить подробную информацию о предполагаемом распределении этих ресурсов между конечными результатами, промежуточными результатами и уровнями.

ФИНАНСИРОВАНИЕ РАБОТЫ ВОЗ

11. Государства-члены отметили необходимость того, чтобы новая модель финансирования и бюджетный процесс были связаны с обсуждением будущего финансирования Комитетом Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам в декабре 2012 года. Было отмечено, что в процессе установления приоритетов должны участвовать все государства-члены. Обсуждения в отношении финансирования программного бюджета должны начаться только после согласования приоритетов на сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Некоторые государства-члены высказали мнение, что возможности введения более целесообразных, продолжительных, многолетних временных рамок финансирования в отношении добровольных взносов еще не были в полной мере изучены.

12. Несколько государств-членов затронули вопрос о возможности повышения уровня обязательных взносов в Организации, признавая также, что это может быть реально неосуществимо в ближайшем будущем. Управление средствами за счет обязательных взносов должно носить более стратегический характер.

13. Государства-члены пожелали получить содействие со стороны Секретариата в отношении получения доступа к инновационному финансированию и предлагаемому использованию знаний и опыта ВОЗ в мобилизации ресурсов и механизмов межсекторального/многосекторального сотрудничества на страновом уровне для

поддержки успешного осуществления следующей общей программы работы и программного бюджета.

14. Генеральный директор приняла к сведению замечания и рекомендации, предложенные региональными комитетами. Они, наряду с постоянным обменом мнениями, используются для дальнейшей разработки проекта двенадцатой общей программы работы и предлагаемого программного бюджета, которые будут рассмотрены Комитетом по программным, бюджетным и административным вопросам и Исполкомом в январе 2013 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОКЛАДЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

Резолюции по проекту двенадцатой общей программы работы и проекту предлагаемого программного бюджета на 2014-2015 гг. были приняты несколькими региональными комитетами. С докладами и резолюциями можно ознакомиться на соответствующих веб-сайтах региональных бюро.

- Региональный комитет для стран Африки

  – (будет добавлен)

- Региональный комитет для стран Америки/Панамериканская санитарная конференция

  – Доклад: http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=7022&Itemid=39541&lang=en#FinalReport

- Региональный комитет для стран Юго-Восточной Азии

  – Доклад: http://www.searo.who.int/EN/Section1430/Section1439/Section1638/Section2726_16603.htm

  – Резолюция: http://www.searo.who.int/LinkFiles/RC65_r2.pdf

- Европейский региональный комитет

  – Проект доклада: http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0003/174585/RC62-Report-Eng.pdf

  – Резолюция: http://www.euro.who.int/ru/who-we-are/governance/regional-committee-for-europe/sixty-second-session/resolutions-and-decisions/eurrc62r3-draft–twelfth-general-programme-of-work-and-proposed-programme-budget-20142015

- Региональный комитет для стран Восточного Средиземноморья

  – Резолюция: http://applications.emro.who.int/docs/RC_Resolutions_2012_6_14689_EN.pdf

- Региональный комитет для стран Западной части Тихого океана

  – Доклад (будет добавлен)

  – Резолюция: http://www.wpro.who.int/about/regional_committee/63/resolutions/en/

= = =