



执行委员会规划、预算和行政委员会 第二次特别会议的报告

1. 为响应执行委员会 EB131(10)号决定¹，执行委员会规划、预算和行政委员会于 2012 年 12 月 6 日和 7 日在日内瓦举行了一次对所有会员国开放的特别会议。98 个会员国和 1 个区域经济一体化组织出席了这次由 Jamal Thabet Nasher 博士（也门）主持的会议。
2. 执行委员会规划、预算和行政委员会此次特别会议在世卫组织的改革规划框架下召开，认识到世卫组织未来筹资问题是世卫组织改革进程的核心组成部分。
3. 委员会讨论了两个议程项目：(i)加强世卫组织筹资透明度、可预测性和灵活性的方案；和(ii)审查各区域委员会在讨论第十二个工作总规划草案和 2014 - 2015 年规划预算方案草案时提出的问题。关于第一个议程项目，会员国进行了广泛讨论，首先是一般性发言，之后按 EBPBAC/EXO2/2 文件中所概述的关于加强世卫组织筹资的五项建议，逐一进行仔细审议。

建议 1 – 由卫生大会批准整个规划预算，确保可用的资源与已商定的重点和预期产出相匹配。

建议 2 – 探索有助于短期获得补充评定会费和长期能够增加评定会费的机制。

建议 3 – 开展资金对话，并根据工作总规划寻求募集多年期资金。

建议 4 – 加强在资源调动、资源管理、内部财务控制和报告等领域的协调。

建议 5 – 探索关于扩展世卫组织捐助方基础的渠道。

¹ 见文件 EB131/2012/REC/1。

议程项目 2. 加强世卫组织筹资透明度、可预测性和灵活性的方案(文件 EBPBAC/EXO2/2)

建议 1

4. 会员国着重指出批准整个规划预算的重要性,强调批准规划预算可有助于加强会员国对本组织的监督,同时力求澄清在预算筹资方面可能对会员国产生的法律影响。总干事阐明根据世界卫生组织《组织法》第五十六条,会员国的法律义务依然限于评定会费。会员国还要求提供进一步信息,说明批准规划预算的同时可能需要对预算决议以及世界卫生组织《财务细则》和《财务条例》作出的改变。总干事表示可以在 2013 年 1 月向规划、预算和行政委员会以及执行委员会提供这方面信息。

5. 会员国指出,在卫生大会批准规划预算时,除了提供已估算费用的务实规划预算外,还应提供关于现有收入和资金缺口的财务信息。会员国还强调有必要继续通过世卫组织理事机构的常会监测规划预算执行情况。

建议 2

6. 在讨论建议 2 的过程中,会员国强调,并且秘书处也承认,先前用以阐述此项建议的两个不同要素的案文不甚清楚。因此会员国分别审查了构成建议 2 的两个要素:(i)短期内以自愿方式补充评定会费;和(ii)从长期角度增加评定会费。关于第一个要素,会员国赞成应当探索途径,以促进从有愿望的会员国那里获取对评定会费的自愿补充款。关于第二个要素,尽管会员国对增加评定会费表示了不同看法,但一致认为可以审议从长期角度增加评定会费的可能性。

建议 3

7. 会员国欢迎进行资金对话并强调筹资透明度至关重要,这将通过建议的程序以及世卫组织改革进程中采取的其它措施得以实现。会员国指出,为了促进资金对话,将必须具备已估算费用的务实预算以及现有收支方面的相关信息。会员国还指出必须就资金对话的时间安排、后勤服务以及参与问题作进一步澄清。会员国强调理事机构必须参与对可用资源的审查并在必要时参与讨论重新分配、重定重点和重新规划问题。在这方面,一些会员国认为双年度期间第一个卫生大会可以在批准资金对话结果方面发挥重要作用。

8. 会员国还就资金对话期间如何分配核心自愿捐款账户和评定会费以及将采取什么奖励措施来鼓励筹资的灵活性提出了问题。总干事承认会员国向核心自愿捐款账户提供未指定用途的资金表明了对本组织的信任。她阐明将从战略角度利用评定会费和核心自愿捐款账户,例如用于资助对任务至关重要的职能及活动。

建议 4

9. 会员国支持这一建议并注意到秘书处正在为改善资源调动、资源管理、内部财务控制和报告领域的协调而开展的行动对加强筹资至关重要。会员国强调协调的资源调动和资源管理是加强筹资方面总体措施以及世卫组织整体改革的根本。会员国还强调评估的重要作用，这是加强世卫组织筹资的一个关键要素。

10. 会员国欢迎秘书处展示的基于网络的资源实时报告方法，并渴望尽早看到世卫组织这一门户网站的版本。会员国还支持就财务控制问题采取更多行动，特别要设立风险与合规处。

11. 会员国要求就协调的资源调动作进一步澄清，尤其是因为这涉及到本组织三个层面。总干事阐明资源调动活动仍将在本组织所有三个层面开展，不过现在将在获批准的规划预算框架内以协调方式进行，将在世卫组织所有各个层面协调制定资金申请方案。

建议 5

12. 会员国欢迎此项建议，但提醒注意这不应以任何方式损害本组织的公正性和独立性以及会员国在世卫组织治理和决策领域的首要地位。会员国鼓励总干事继续探索为降低世卫组织的财务风险而扩展世卫组织捐助方基础的渠道，其中须特别重视会员国资金。同时，会员国还指出预算总限额应保持稳定。

13. 关于非国家机构，会员国强调需要谨慎、透明地与这些实体交往。尤其是关于私营商业性实体，会员国注意到执行委员会将按照第六十五届世界卫生大会的要求，于 2013 年 5 月讨论与私营商业性实体交往的政策。会员国强调指出，此后应遵循此项政策与私营商业性实体交往，扩展世卫组织的捐助方基础。

规划、预算和行政委员会的决定

规划、预算和行政委员会审议了关于改善世卫组织资金状况的各项建议¹，

决定

(1) 建议执行委员会向卫生大会提议，由卫生大会批准整个规划预算；

¹ 文件 EBPBAC/EXO2/2。

- (2) 要求总干事于 2013 年 1 月向规划、预算和行政委员会提供关于批准整个规划预算的一项决议草案的进一步信息，并提供关于与建议 1 相关的世卫组织《财务条例》和《财务细则》的修订情况；
- (3) 要求总干事继续探索关于获得会员国自愿提供的评定会费补充资金的可能性，并探索可否鼓励提供不限定用途的资金，于 2013 年 5 月向规划、预算和行政委员会报告情况；
- (4) 建议执行委员会提议由卫生大会建立筹资对话，按照文件 EBPBAC/EXO2/2 确定的时间表为规划预算筹集资金，并要求总干事就筹资对话的后勤和参与事宜向 2013 年 1 月执行委员会第 132 届会议提供进一步信息；
- (5) 欢迎总干事为加强资源管理协调、资源管理、内部财务控制和报告工作而采取的行动，要求总干事定期向规划、预算和行政委员会报告情况；
- (6) 建议执行委员会提议卫生大会探索关于扩展世卫组织捐助方基础的渠道，其中需注重会员国、国际组织和慈善基金会。如前所述，将根据在执行委员会 2013 年 5 月讨论和辩论后修订的政策，审议为扩展世卫组织捐助方基础而与其它非国家机构、尤其是私营商业性实体交往的问题。

议程项目 3. 审查各区域委员会在讨论第十二个工作总规划草案和 2014–2015 年规划预算方案草案时提出的问题

14. 会员国欢迎秘书处介绍了各区域委员会就第十二个工作总规划草案和 2014-2015 年规划预算方案提出的各项问题。会员国指出，目前在加强结果链、确定重点、编制预算和重视国家级投入（由下至上制订计划）以及评估绩效等方面开展的工作是重要的步骤，有助于确保规划预算成为指导本组织工作的核心问责工具。会员国鼓励秘书处在这两份文件的今后草案中继续论述这些内容。

议程项目 4. 通过报告和会议闭幕

15. 委员会通过其报告。

执行委员会的行动

16. 请执行委员会注意本报告并审议规划、预算和行政委员会在议程项目 2 下作出的决定中提出的各项建议。

= = =