



## **Доклад о ходе работы Межправительственного переговорного органа для подготовки и согласования проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования (МППО) для представления семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения**

1. Всемирная ассамблея здравоохранения в своем решении SSA2(5), принятом на ее второй специальной сессии, постановила учредить открытый для участия всех государств-членов и ассоциированных членов<sup>1</sup> Межправительственный переговорный орган (МППО) для подготовки и согласования проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования в целях его принятия на основании статьи 19 или других положений Устава ВОЗ в зависимости от того, что МППО может счесть уместным. В соответствии с этим решением Ассамблея здравоохранения далее поручила МППО представить доклад о результатах его работы для рассмотрения семьдесят седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, которому должен предшествовать доклад о ходе работы для рассмотрения семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения.

2. К настоящему времени МППО провел пять совещаний, включая две возобновленные сессии первого совещания, а также проделал значительную межсессионную и неформальную работу. Резюме работы, проделанной МППО до настоящего времени, приводится ниже. Вся документация, включая доклады о работе всех совещаний, доступна на странице веб-сайта руководящих органов ВОЗ,

---

<sup>1</sup> А также в соответствующих случаях региональных организаций экономической интеграции.

посвященной МППО<sup>1</sup>. Следует отметить, что некоторые государства-члены отметили проблемы, связанные с темпами переговорного процесса.

3. На своем первом организационном совещании, прошедшем в виртуальном формате 24 февраля 2022 г., МППО избрал путем аккламации Президиум в составе г-жи Прешис Матсосо (Южная Африка) и г-на Роланда Дриса (Королевство Нидерланды) в качестве сопредседателей, и посла Товара да Силвы Нуниш (Бразилия), г-на Ахмеда Салама Солимана (Египет), д-ра Вироя Тангчароенсатьена (Таиланд) и г-на Казухо Тагучи (Япония) — в качестве заместителей председателя.

4. В ходе первой возобновленной сессии первого совещания МППО, прошедшей в виртуальном формате 14–15 марта 2022 г., МППО рассмотрел и утвердил предложение Президиума по процедуре определения элементов, составляющих существо инструмента, а также график и перечень ожидаемых результатов работы МППО и внес предложение относительно условий участия соответствующих заинтересованных сторон, которые были утверждены в качестве «открытого документа», подлежащего обновлению на последующих совещаниях МППО в целях обеспечения широкого взаимодействия. Эти условия применялись на последующих совещаниях и в ходе межсессионной работы МППО, что способствовало участию в работе МППО соответствующих заинтересованных сторон. В этой связи, если не принималось никакого иного решения, совещания МППО открыто транслировались на общедоступном веб-сайте ВОЗ.

5. В межсессионный период — между первой и второй возобновленными сессиями первого совещания МППО — Секретариат ВОЗ провел в соответствии с решением SSA2(5) первый раунд открытых слушаний, в ходе которого были получены замечания и предложения соответствующих заинтересованных сторон и широкой общественности, которые могут служить информационной основой для проведения обсуждений в МППО. Президиум МППО также разработал цифровую платформу для содействия государствам-членам в определении элементов, составляющих существо инструмента.

6. На второй возобновленной сессии своего первого совещания, прошедшей в гибридном формате 6–8 июня 2022 г., МППО рассмотрел подготовленный Президиумом проект сводного обзорного документа с описанием элементов, составляющих существо инструмента, и предоставил замечания и предложения, которые должны быть приняты во внимание Президиумом при разработке рабочего проекта инструмента для представления в соответствии с решением SSA2(5) второму совещанию МППО. Кроме того, МППО рассмотрел доклад Секретариата о результатах первого раунда открытых слушаний.

7. Второе совещание МППО прошло в гибридном формате 18–21 июля 2022 г. На этом совещании МППО рассмотрел в соответствии с решением SSA2(5) рабочий проект инструмента, подготовленный Президиумом при поддержке Секретариата и представленный на основе проделанной работы. В соответствии с замечаниями и предложениями, полученными от государств-членов, данный проект охватывал

---

<sup>1</sup> См. <https://apps.who.int/gb/inb/> (по состоянию на 23 марта 2023 г.).

широкий круг вопросов и включал концепцию восстановления систем здравоохранения. МППО согласовал процедуру межсессионной работы с целью представления Президиумом при поддержке Секретариата концептуального «нулевого» варианта проекта инструмента для рассмотрения на третьем совещании МППО. Кроме того, действуя во исполнение решения SSA2(5) относительно определения положения Устава ВОЗ, в соответствии с которым должен быть принят инструмент, МППО постановил, что инструмент должен иметь юридически обязательный характер и содержать как юридически обязательные, так и факультативные элементы. В этой связи МППО заключил, что наиболее всеобъемлющим положением Устава ВОЗ, в соответствии с которым должен быть принят инструмент, служит его статья 19, но не исключил возможности рассмотрения в процессе работы вопроса о применимости для этой цели статьи 21. Данное заключение было сделано с тем пониманием, что окончательное решение будет приниматься Всемирной ассамблеей здравоохранения.

8. В соответствии с поручением МППО его Президиум провел в период между вторым и третьим совещаниями МППО серию из четырех неофициальных тематических консультаций по отдельным ключевым вопросам, в том числе с приглашенными Президиумом экспертами, которые были открыты для всех государств-членов ВОЗ и соответствующих заинтересованных сторон, а Секретариат ВОЗ провел второй раунд открытых слушаний, которые были открыты для соответствующих заинтересованных сторон и широкой общественности. Далее в течение межсессионного периода Президиум в соответствии с поручением МППО провел региональные консультации с государствами-членами в ходе сессий их региональных комитетов.

9. На своем третьем совещании, прошедшем в гибридном формате 5–7 декабря 2022 г., МППО рассмотрел доклады о четырех неофициальных тематических консультациях и втором раунде открытых слушаний и приветствовал представление концептуального «нулевого» варианта проекта инструмента (именуемого К/С + ВОЗ). МППО постановил, что Президиум подготовит при поддержке Секретариата «нулевой» вариант проекта инструмента, основанный на концептуальном «нулевом» варианте проекта и замечаниях и предложениях, поступивших в ходе третьего совещания МППО, а также включающий правовые положения, для его рассмотрения на четвертом совещании МППО, в том числе в качестве предлагаемой основы для начала переговоров на четвертом совещании при том понимании, что «нулевой» вариант проекта разрабатывается без ущерба для позиции любой делегации и в соответствии с принципом, согласно которому «ничто не согласовано, пока не согласовано все». Государства-члены заявили о необходимости координации работы МППО с работой Рабочей группы по Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) (РГММСП), в том числе во избежание дублирования совещаний и предоставления делегациям достаточного времени для подготовки к ним. Сопредседатели подчеркнули, что состоялось предварительное совещание двух президиумов, и было принято решение осуществлять активную координацию и способствовать согласованности двух процессов работы.

10. На своем четвертом совещании, прошедшем в гибридном формате с 27 февраля по 3 марта 2023 г., МППО утвердил предложения Президиума по порядку рассмотрения «нулевого» варианта проекта К/С + ВОЗ и ведения соответствующей работы, включая

предложение рассматривать четвертое и пятое совещания МППО как комплекс совещаний, каждое из которых будет сосредоточено на проведении обсуждений и переговоров между государствами-членами по «нулевому» варианту проекта. В соответствии с порядком, согласованным на его третьем совещании, МППО приступил к обсуждению «нулевого» варианта проекта в рамках редакционной группы.

11. В соответствии с поручением МППО его Президиум организовал в период между четвертым и пятым совещаниями МППО три неформальных межсессионных мероприятия для рассмотрения пяти тем, связанных с «нулевым» вариантом проекта К/С + ВОЗ, на которые были приглашены эксперты из соответствующих учреждений и организаций и в которых приняли участие соответствующие заинтересованные стороны.

12. В ходе первой части пятого совещания, проведенной в гибридном формате 3-6 апреля 2023 г., МППО продолжил рассмотрение «нулевого» варианта проекта К/С + ВОЗ и согласовал дальнейший порядок работы. В соответствии с данным порядком членам редакционной группы МППО для содействия их работе будет предоставлена подборка с отражением всех замечаний, полученных в ходе четвертого и пятого совещаний МППО, а также письменные предложения по тексту и текст инструмента, подготовленный Президиумом на основе всех полученных и включенных в подборку замечаний, при том понимании, что ничто не может быть согласовано, пока не согласовано все. МППО также рассмотрел и прокомментировал настоящий доклад о ходе работы для представления семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и согласился представить доклад Ассамблее.

13. В период, предшествующий семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, которая состоится в мае 2024 г., МППО, действуя в соответствии со своим согласованным графиком и перечнем ожидаемых результатов работы, проведет в первом квартале 2024 г. четыре дополнительных совещания (включая два совещания в форме «двухнедельных марафонов»), а также организует в 2023 г. два дополнительных совещания редакционной группы. Между совещаниями МППО продолжит по мере необходимости проводить работу и мероприятия по входящим в его задачи вопросам с участием соответствующих заинтересованных сторон. Если МППО посчитает это целесообразным, он может увеличить число своих совещаний, с тем чтобы уложиться в амбициозные сроки, установленные Ассамблеей здравоохранения в отношении работы МППО.

= = =