



**Всемирная  
организация здравоохранения**

**ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО  
ПЕРЕГОВОРНОГО ОРГАНА ДЛЯ ПОДГОТОВКИ И  
СОГЛАСОВАНИЯ ПРОЕКТА КОНВЕНЦИИ,  
СОГЛАШЕНИЯ ИЛИ ИНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО  
ИНСТРУМЕНТА ВОЗ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ  
ПАНДЕМИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К НИМ И  
ПРИНЯТИЮ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ**  
Пункт 4 предварительной повестки дня

**A/INB/3/INF.1  
25 ноября 2022 г.**

## **Резюме обсуждений рабочего проекта в региональных комитетах**

### **Доклад Секретариата**

#### **СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. На своем втором совещании Межправительственный переговорный орган (МППО) согласовал порядок организации работы в межсессионный период до третьего совещания МППО<sup>1</sup>, в частности поручив провести в ходе сессий соответствующих региональных комитетов консультации с государствами-членами с учетом региональной специфики, с тем чтобы представить Президиуму замечания для подготовки концептуального «нулевого» варианта проекта. Эти замечания подлежат рассмотрению наряду с комментариями, высказанными на втором совещании МППО, письменными отзывами и предложениями государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон, полученными с учетом предлагаемых условий участия соответствующих заинтересованных сторон<sup>2</sup>, и результатами открытых слушаний и неофициальных тематических консультаций.

2. Члены Президиума при поддержке Секретариата ВОЗ участвовали в совещаниях региональных комитетов и представили обновленную информацию о ходе работы МППО, в том числе обсуждений с государствами-членами, проводимых с учетом региональной специфики. В настоящем докладе в соответствии с докладом о ходе второго совещания МППО и в преддверии его третьего совещания излагается резюме обсуждений, которые состоялись в каждом региональном комитете, в основном в рамках пункта повестки дня, посвященного работе МППО. В приложении к настоящему документу приводятся краткие отчеты, представленные каждым региональным бюро после региональных консультаций.

---

<sup>1</sup> Документ A/INB/2/5.

<sup>2</sup> Изложенных в документе A/INB/1/7 Rev.1.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОДБОРКА КРАТКИХ ОТЧЕТОВ ОБ ОБСУЖДЕНИЯХ В РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ  
С УКАЗАНИЕМ РЕГИОНА И ДАТЫ

<p><b>Африканский регион</b> <i>(24 августа 2022 г. в ходе семьдесят второй сессии Регионального комитета ВОЗ для стран Африки)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Сопредседатель Межправительственного переговорного органа (МППО) для подготовки и согласования проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования г-жа Прешис Матосо кратко осветила историю создания и ход работы МППО, в том числе итоги второго совещания, проведенного 18–22 июля 2022 г. Она представила также рабочий проект, который был рассмотрен МППО на его втором совещании и служит основой для обсуждения. Она предложила Комитету устно представить дополнительные комментарии по рабочему проекту, а также направить до 15 сентября письменные замечания и предложения и рекомендовала государствам-членам активно участвовать в работе в период между совещаниями, по итогам которой должен быть подготовлен концептуальный «нулевой» вариант проекта, подлежащий рассмотрению на третьем совещании МППО, намеченном на 5–7 декабря 2022 г. В документе изложена методология, концепция, принципы, цели, общие обязательства, институциональные механизмы и заключительные положения. В заключение она изложила сроки и этапы работы как МППО, так и Рабочей группы по поправкам к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) (РГММСП), подчеркнув необходимость обеспечения согласованности и взаимодополняемости между этими двумя процессами и недопущения дублирования усилий.</li><li>• Члены Регионального комитета высоко оценили качество и гибкий характер документа с изложением рабочего проекта как надежной основы, способствующей проведению дальнейших обсуждений. Государства-члены выразили признательность Президиуму МППО за его работу и руководящую роль и высказали твердое намерение продолжать активно участвовать в этом процессе. Было особо отмечено, что новый инструмент, как ожидается, будет способствовать укреплению международной солидарности и повышению эффективности реагирования на кризисы в области здравоохранения и противодействия им. Отметив, что ключевым недостатком мер по борьбе с пандемией COVID-19 было отсутствие справедливости, государства-члены приветствовали включение понятия справедливости в число принципов и тем нового документа, а также просили отразить его на практическом уровне в различных разделах.</li></ul>
---	---

Комитет поддержал решение второго совещания МППО о принятии юридически обязательного документа по статье 19 Устава ВОЗ. Он также подчеркнул, что в рамках этого юридически обязательного документа важно обеспечить эффективное лидерство и управление, надежные системы и инструменты, а также стабильное поступление достаточного объема гибких финансовых ресурсов.

- Среди других соображений была отмечена необходимость избегать дублирования и пересечения инструмента с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) и другими международно-правовыми документами, такими как Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии. Была также отмечена актуальность многосекторального и междисциплинарного подхода к противодействию чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в духе транспарентности и солидарности. Комитет высказался в поддержку проведения научных исследований и разработок, а также укрепления местного и регионального производственного потенциала, а также отметил необходимость обеспечения доступа к ресурсам и совместного использования вытекающих из этого выгод. Члены Комитета особо отметили необходимость обеспечить четкое распределение обязанностей на этапах до, во время и после объявления пандемии, а также создать стимулы для своевременного обмена информацией, соблюдения установленных требований, подотчетности, транспарентности и уважительного отношения к новому инструменту. Наконец, государства-члены заявили о своей готовности представить дополнительные письменные замечания и предложения и приняли к сведению документ с изложением рабочего проекта.

**Регион стран Америки**  
(29 сентября 2022 г. в ходе тридцатой Панамериканской санитарной конференции/ семьдесят четвертой сессии Регионального комитета ВОЗ для стран Америки)

- Сопредседатель МППО г-жа Прешис Матосо обратилась к Комитету по видеосвязи, отметив, что Регион стран Америки является четвертым регионом, с которым проводятся консультации, и напомнив, что конечной целью этого процесса является защита мирового сообщества от аналогичных бедствий в будущем, а также повышение эффективности предотвращения пандемий, обеспечение готовности и реагирования.
- Заместитель Председателя МППО и постоянный представитель Бразилии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительство посол Товар да Силва Нуниш осветил текущий ход работы МППО и его следующие шаги. Он отметил, что в состав Президиума входят представители шести регионов ВОЗ и что он был назначен от Региона стран Америки. Он подчеркнул важность выполнения работы в установленные сроки с учетом потребностей глобальной архитектуры здравоохранения и необходимость привлечения к нему

не только государств-членов, но и других заинтересованных сторон, поскольку это позволяет реализовать подход, основанный на участии всего общества и принять во внимание не только мнения государств-членов, которые руководят данным процессом, но и гражданского общества и конкретных субъектов, включая ПАОЗ.

- В мероприятии очно, а также по видеосвязи участвовали министры здравоохранения стран региона и их делегации, участвующие в тридцатой Панамериканской санитарной конференции. К делегациям ряда стран, в том числе Багамских Островов, Барбадоса, Белиза, Бразилии, Коста-Рики, Эквадора, Гватемалы, Гайаны, Гаити, Панамы, Перу, Суринама, Тринидада и Тобаго и Уругвая, присоединились группы представителей бюро ВОЗ/ПАОЗ в этих странах.

#### **Резюме комментариев государств-членов**

- В число принципов/положений, рассматриваемых в рамках переговорного процесса МППО, следует включить учет интересов лиц, находящихся в уязвимом положении, и устранение несправедливости.
- МППО важно противодействовать дезинформации/недостоверной информации, касающейся соблюдения суверенитета стран в процессе переговоров, и обеспечивать корректное информирование общественности о роли МППО во избежание распространения конспирологических теорий.
- Государствам-членам региона требуются руководящие указания о том, как они могут содействовать подготовке концептуального «нулевого» варианта проекта, который будет обсуждаться на третьем совещании МППО в декабре, и вырабатывать согласованную/ общую позицию.
- Следует избегать дублирования и параллелизма с процедурой внесения адресных поправок в Международные медико-санитарные правила (2005 г.) и содержанием этих поправок.

#### **Дальнейшие шаги**

- Завершение региональных консультаций.
- Представление обновленной информации и проведение консультаций с государствами-членами региона при поддержке ПАОЗ.
- Концептуальный «нулевой» вариант проекта, предназначенный для рассмотрения МППО на его третьем совещании в декабре, будет представлен в середине ноября.

<p><b>Регион Восточного Средиземноморья</b> <i>(11 октября 2022 г. в ходе шестьдесят девятой сессии Регионального комитета для стран Восточного Средиземноморья)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• В ходе заседания Регионального комитета, посвященного чрезвычайным ситуациям, сопредседатель МППО г-жа Прешис Матсосо и заместитель Председателя от Региона Восточного Средиземноморья г-н Ахмед Салама Солиман представили обновленную информацию об истории создания и ходе работы МППО по подготовке и согласованию проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования.</li><li>• Г-н Солиман представил обновленную информацию о формировании МППО и о методологии его работы, охарактеризовав ее как инклюзивную процедуру, осуществляемую под руководством государств-членов и в координации со стороны сопредседателей и заместителей Председателя МППО. Он представил также актуальную информацию о текущей работе МППО, сообщив, что на его втором совещании, проведенном 18–21 июля 2022 г., государства-члены согласились с тем, что новый международный инструмент должен иметь юридически обязательный характер в соответствии со статьей 19 Устава ВОЗ. Он привел общую информацию о рабочем проекте инструмента и описал порядок подготовки концептуального «нулевого» варианта проекта.</li><li>• После этого для государств-членов было проведено неофициальное закрытое совещание, позволяющее направить дискуссию в более предметное русло и ответить на вопросы государств-членов.</li></ul>
<p><b>Европейский регион</b> <i>(13 сентября 2022 г. в ходе семьдесят второй сессии Европейского регионального комитета)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Сопредседатель МППО г-н Роланд Дрис участвовал в обсуждении наряду со своей коллегой г-жой Прешис Матсосо. Г-н Дрис кратко осветил историю создания и текущую работу МППО, в том числе итоги второго совещания, проведенного 18–22 июля 2022 г. Он представил также рабочий проект, который был рассмотрен МПО на его втором совещании и служит основой для обсуждения. В заключение г-н Дрис изложил графики работы МППО и РГММСП, подчеркнув необходимость обеспечения согласованности и взаимодополняемости этих процессов и избежания дублирования.</li><li>• Государства-члены выразили общую поддержку процедуре разработки конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования и указали несколько областей, требующих более активной поддержки со стороны глобального и региональных секретариатов МППО. В числе этих предложений государства-члены отметили необходимость улучшения коммуникации по вопросам, касающимся порядка и ожидаемых результатов работы МППО, и более четкого разъяснения связи между работой МППО и другими текущими глобальными процессами,</li></ul>

	<p>направленными на укрепление глобальной инфраструктуры здравоохранения; ряд других предложений касался проведения информационных мероприятий с ответами на вопросы, а также создания национальных, региональных и глобальных информационных платформ. Государства-члены выразили также заинтересованность в том, чтобы в преддверии третьего совещания МППО его Президиум при поддержке Секретариата ВОЗ организовал региональные очные консультации и брифинги. Несколько участников упомянули о том, что данный процесс дает возможность обсудить темы, которые ранее не затрагивались в рамках Международных медико-санитарных правил (2005 г.), в частности обмен образцами патогенов, положения о государственных закупках и права интеллектуальной собственности, а также ряд вопросов, вызывающих споры и разногласия. Вместе с тем включение соответствующих положений должно сопровождаться созданием эффективной функционирующей правовой основы на принципах справедливости, солидарности и большей транспарентности. Государства-члены также предложили напрямую указать в сфере охвата нового инструмента укрепление потенциала стран с низким и средним уровнем дохода и оказание им технической помощи, и рассмотреть принципы и нормы, на основании которых в инструмент можно будет включить положения об обеспечении доступа и государственном финансировании научных исследований и разработок.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• В ходе сессии Европейский региональный комитет ВОЗ объявил о создании европейского регионального секретариата МППО, цель которого заключается в том, чтобы содействовать государствам-членам региона в участии в работе МППО и взаимодействии с ним. В функции секретариата входит: ведение общего адреса электронной почты для поддержания прямой связи с государствами-членами и оказания им поддержки по вопросам, связанным с работой МППО; регулярное представление актуальной информации о текущей работе МППО и выполненных задачах, в том числе о ходе других смежных процессов (в частности, деятельности Рабочей группы по поправкам к ММСП (2005 г.); и содействие МППО и Президиуму в организации, по запросам, региональных совещаний и консультаций в порядке выполнения выказанного государствами-членами пожелания о создании региональной платформы для проведения неофициальных консультаций. В ходе работы перед третьим совещанием МППО его европейский региональный секретариат в сотрудничестве с глобальным секретариатом и Президиумом МППО проанализирует предложенные государствами-членами области, в которых как глобальный, так и региональные секретариаты могут активизировать оказание поддержки.</li></ul>
--	--

**Регион Юго-Восточной Азии**

*(7 сентября 2022 г. в ходе  
семьдесят пятой сессии  
Регионального комитета ВОЗ  
для стран Юго-Восточной  
Азии)*

- Сопредседатель МППО г-жа Прешис Матсосо обратилась к Комитету по видеосвязи, выразив признательность государствам-членам региона за активное участие в работе МППО и попросив их продолжать взаимодействие с ним. Заместитель Председателя МППО от Региона Юго-Восточной Азии д-р Вирой Тангчароенсатьен (Таиланд) представил график обсуждений в МППО и Рабочей группе по поправкам к ММСП (2005 г.). Д-р Вирой изложил Комитету результаты уже состоявшихся в МППО обсуждений. Комитет был проинформирован о том, что принятие юридически обязательного инструмента будет способствовать укреплению приверженности высших политических кругов делу создания более справедливой и взаимосвязанной глобальной системы на основе сотрудничества и тем самым закрепит глобально согласованные принципы, приоритеты и цели, позволяющие сформировать сообщество заинтересованных сторон на национальном, региональном и глобальном уровнях и поддерживать их усилия по осуществлению договора. В нем будет сформулировано обязательство не допускать повторения прошлых ошибок и сводить к минимуму последствия будущих пандемий для экономики и общества. Комитету было представлено описание методологии, используемой для разработки гибкого рабочего проекта (принцип «живого» документа), в том числе его концепции, принципов, целей, общих и специальных положений и институциональных механизмов. Государствам-членам было настоятельно рекомендовано до наступления конечного срока 15 сентября 2022 г. представить письменные комментарии для разработки концептуального «нулевого» варианта проекта, который должен быть рассмотрен на третьем совещании МППО 5-7 декабря 2022 г.
- Государства-члены и Секретариат выразили признательность Президиуму МППО за информацию, представленную Региональному комитету. Комитет отметил также, что пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала негативные последствия чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения не только для здоровья, но и для экономики стран и социального благополучия. Продолжая осмысливать уроки пандемии COVID-19, государства-члены выявили ряд пробелов в основных возможностях по ММСП, которые имеют критическое значение для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования и восстановления. Региональный директор настоятельно призвал государства-члены: активно участвовать в работе МППО; поддерживать политический курс и нацеленность руководства на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирование на них; применять выводы, сделанные в ходе прошлых и нынешних чрезвычайных ситуаций; закреплять достигнутые успехи; и находить инновационные решения, позволяющие устранять имеющиеся пробелы и препятствия.

**Регион Западной части  
Тихого океана**

*(27 октября 2022 г. в ходе  
семьдесят третьей сессии  
Регионального комитета для  
стран Западной части Тихого  
океана)*

- Сопредседатель МППО г-жа Прешис Матсосо, участвовавшая в совещании по удаленной связи, и лично присутствующий член Президиума МППО от Региона Западной части Тихого океана г-н Казухо Тагучи представили обновленную информацию о работе МППО. Они изложили график работы как МППО, так и Рабочей группы по поправкам к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) (РГММСП), а также методологию, использованную для составления первоначального рабочего проекта; представили обзор его содержания, особо отметив ключевые вопросы, которые следует рассмотреть в будущем при разработке К/С/МИ ВОЗ; и осветили работу, которая должна быть выполнена перед третьим совещанием МППО, намеченным на декабрь 2022 г., в том числе по разработке концептуального «нулевого» варианта проекта. Поблагодарив государства-участники за их вклад в текущие консультации, г-жа Матсосо и г-н Тагучи настоятельно рекомендовали им продолжать участвовать в этом процессе, поскольку в регионе расположено много стран с уникальными характеристиками, особенно удаленных островных государств. Важнейшее значение в этой связи будет иметь сохранение политической приверженности и учет различных точек зрения.
- Представители, участвующие в сессии Регионального комитета, выразили твердое намерение продолжать свое участие в процессе переговоров, отметив, что нынешний рабочий проект К/С/МИ ВОЗ служит подходящей отправной точкой для этого и отражает некоторые из их ключевых приоритетов. Один из представителей высказал пожелание о том, чтобы виртуальные совещания, намеченные к проведению из Женевы, особенно в предстоящем году, были организованы с учетом различий в часовых поясах и технических ограничений, существующих в островных государствах и территориях Тихоокеанского региона. Было высказано общее согласие с тем, что К/С/МИ ВОЗ должен иметь статус юридически обязательного документа. Он должен затрагивать проблему нехватки трудовых ресурсов здравоохранения, в том числе дефицита кадров, вызванного миграцией, повышая самообеспеченность национальных систем здравоохранения рабочей силой. Среди других заслуживающих рассмотрения вопросов были указаны оперативный обмен данными, обеспечение справедливого доступа к медицинским средствам противодействия заболеваниям, глобальный эпиднадзор за болезнями, обмен информацией и материалами и наращивание потенциала в области научных исследований и разработок. Некоторые представители особо отметили уязвимость региона перед лицом изменения климата и необходимость наращивать климатическую устойчивость. Следует расширить возможности ВОЗ для посещения очагов вспышек и укрепить взаимодействие с секторами, не связанными со здравоохранением, в том числе в рамках



Трехстороннего сотрудничества ФАО, МЭБ и ВОЗ. Один из представителей заявил, что инструмент должен соответствовать принципам Устава Организации Объединенных Наций и Устава ВОЗ, обеспечивать уважение национального суверенитета и иметь научный характер.

- Один из представителей отметил, что К/С/МИ ВОЗ должен устанавливать дополнительные обязанности развитых стран по сравнению с развивающимися странами с точки зрения оказания финансовой поддержки и переуступки поставок продукции. Следует также избегать перевода проблем в политическую плоскость, стигматизации населения районов, которые переживают вспышки, и введения односторонних санкций, имеющих негативные последствия для развивающихся стран. Еще один представитель заявил, что в преамбуле инструмента или в разделе, посвященном его основным принципам, следует напрямую указать всеобщий охват услугами здравоохранения. Несколько представителей подчеркнули, что важно избегать возникновения дублирования или противоречий с существующими документами. С этой целью МППО было настоятельно рекомендовано продолжать координацию действий с Рабочей группой по поправкам к ММСП (2005 г.) для уточнения вопроса о том, как соотносятся между собой К/С/МИ ВОЗ и Международные медико-санитарные правила (2005 г.); любые вопросы, которые могут быть охвачены Правилами, должны рассматриваться в рамках этого форума, а не в рамках нового документа. МППО следует также координировать действия с Финансовым посредническим фондом Всемирного банка для предотвращения пандемий, обеспечения готовности и реагирования. Основопологающим инструментом для обмена образцами вирусов и совместного использования связанных с этим выгод должен оставаться Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу (ГПГ); при этом К/С/МИ ВОЗ не должен препятствовать обмену образцами патогенов и данными о генетических последовательностях в рамках Нагойского протокола к Конвенции о биологическом разнообразии.
- Г-н Тагучи поблагодарил представителей за их ценные замечания, которые будут надлежащим образом доведены до сведения Президиума. Он заверил представителей в том, что данный процесс будет иметь параллельный и дополняющий характер по отношению к процедуре внесения поправок в Международные медико-санитарные правила и что дальнейшие обсуждения позволят дополнительно уточнить разграничение между этими процессами.
- Главный юрисконсульт штаб-квартиры ВОЗ г-н Стивен Соломон обратился к Комитету по видеосвязи. В ответ на вопрос о взаимосвязи между К/С/МИ ВОЗ и существующими инструментами он отметил, что глобальный секретариат тесно взаимодействует со структурами,

в ведении которых находятся другие инструменты, в том числе с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, с которым он рассматривает возможность публикации совместного документа. Секретариат предпримет усилия для обеспечения согласованности между существующими международными нормами в интересах государств – членом ВОЗ независимо от того, являются ли они сторонами Протокола.

- Г-жа Матсосо отметила, что мнения Комитета будут полезны для разработки концептуального «нулевого» варианта проекта К/С/МИ ВОЗ, приняв к сведению просьбу о корректировке организационных аспектов для как можно более активного вовлечения в работу всех государств-членов. Она признала также, что по мере продвижения вперед различных процессов разработки поправок и согласований Секретариату приходится действовать сразу в нескольких направлениях; эти ограничения будут также приниматься во внимание.