



世界卫生组织

起草和谈判世卫组织预防、防范
和应对大流行公约、协定或其他
国际文书的政府间谈判机构
第一次会议
2022年2月24日，
2022年3月14日和15日，日内瓦

A/INB/1/5 Rev.1
2022年3月22日

政府间谈判机构主席团关于确定文书实质性内容的 进程的提案，以推进主席团在这方面的任务

任务授权和背景

1. 卫生大会 SSA2(5)号决定（2021年）执行部分第1(3)段规定：“作为工作方法的一部分，政府间谈判机构应确定会员国广泛主导的一个进程，在联合主席和副主席协助下，首先确定该文书的实质性内容，然后开始拟订一份工作草案，在取得进展后，将工作草案提交不迟于2022年8月1日举行的政府间谈判机构第二次会议审议，政府间谈判机构将在会上[.....]确定应根据《世卫组织组织法》哪项条款通过这一文书”。
2. 在本文件中，起草和谈判世卫组织预防、防范和应对大流行公约、协定或其他国际文书的政府间谈判机构（政府间谈判机构）主席团就上述任务的第一部分（即：确定该文书的实质性内容）提出了一个进程，供政府间谈判机构审议。主席团将进一步落实其任务，促进在适当时候开始制定工作草案，并计划在2022年6月举行政府间谈判机构第一次会议的第二次续会，讨论制定工作草案的进程。

国际文书的实质性内容

3. 一项国际文书的实质性内容可能包括将涉及的各个部分，如“目标”、“定义”、“与其他协定的关系”、“指导原则”，以及特别是对于本文书而言，与大流行防范、预防、应对和恢复有关的技术领域，这可以参考加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组在“公平”、“治理”、“系统和工具”以及“融资”等方面的工作。这些要素可以得到进一步细分、界定和阐述。从概念上说，实质性内容可以合成一张汇总表和一份包含类别、分类别和子类别的纲要。

实质性内容的确定

4. 确定实质性内容并不需要起草或谈判文书的最终案文，根据 SSA2(5)号决定，主席团将作为后续步骤推进文书的起草和谈判进程。

5. 考虑到上述情况，建议确定实质性内容的进程的最后产出将是一份关于实质性内容的综合纲要，反映会员国根据下文第7段提供的意见，并可能包括或参考利益攸关方的意见。该纲要将是动态的，不会约束、限制或损害任何会员国¹的立场，而是将作为主席团组织 and 安排下一步分工的依据，以制定 SSA2(5)号决定执行部分第 1(3)段所要求的工作草案。

确定实质性内容的拟议进程

6. 主席团提议按照政府间谈判机构商定的工作方法，通过一个向所有会员国开放并由会员国主导的包容和透明的进程来确定文书的实质性内容。

7. 主席团提议，作为第一步，主席团将向会员国征求意见。在此过程中，还将根据商定的相关利益攸关方参与方式，邀请相关利益攸关方提供意见。

8. 会员国将可通过一个旨在方便访问和使用的在线工具来提供意见，以及/或者还将有机会提交一份无限制条件的书面材料。

9. 关于在线工具，主席团将在秘书处的支持下开发一个工具，以收集并优先考虑有助于界定实质性内容的意见。这可能包括源自世卫组织秘书处提交加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组的报告中涉及的 131 项建议的内容²。

10. 确定实质性内容的工作将需要所有主席团成员参与，协助将收到的意见进行汇编、分类和综合以分组归纳可能的实质性内容。

进程的拟议时间表和行动步骤

11. 根据对技术因素的考虑，获取上述意见的流程可能需要六周时间，从 2022 年 3 月 21 日左右（即政府间谈判机构第一次会议续会后一周）开始，到 2022 年 4 月 29 日左右结束。

¹ 根据 SSA2(5)号决定，在本文件中，“会员国”一词应理解为也包括准会员和区域经济一体化组织。

² 如文件 A/WGPR/3/5 所述。

12. 在此期间，会员国可以通过在线工具和提交无限制条件的书面材料，就实质性内容提出建议、设想和想法，主席团将对在线工具产生的结果和提交的无限制条件书面材料进行汇编、分类和综合并汇总所有意见。世卫组织秘书处将支持这一进程，包括在本组织所有三个层级促进与会员国的外联工作。

13. 在向会员国征集完意见之后，主席团将拟定一份综合的纲要文件草案，并将该纲要提供给所有会员国，作为审议和讨论的依据。

14. 根据 SSA2(5)号决定阐明的透明原则，除非另有具体要求，否则会员国提交的材料将与所有其他会员国分享。将请会员国表明是否希望公开其提交的材料。

= = =