

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ¹

Телеконференция с должностными лицами Исполнительного комитета по вопросу о проекте предварительной повестки дня его Сто сорок четвертой сессии (январь 2019 г.)

пятница, 5 октября 2018 г.

Участвовали:

д-р Тедрос Адханом Гебрейесус, Генеральный директор
г-жа Maria Nazareth Farani Azevêdo (Бразилия), Председатель
д-р Päivi Sillanaukee (Финляндия), заместитель Председателя
д-р Simon Mfanzile Zwane (Эсватини), заместитель Председателя
адъюнкт-профессор Debra Thoms (наблюдатель от Австралии)
д-р Anil Jasinghe (наблюдатель от Шри-Ланки)
д-р Mohammed Jaber Hwoal Al-Taee (Ирак), Докладчик
г-н Nilo Dytz Filho (Бразилия), советник Председателя
г-н Igor Da Silva Barbosa (Бразилия), советник Председателя

Секретариат

г-жа Jane Ellison, заместитель Генерального директора по общеорганизационной деятельности.
д-р Bernhard Schwartlander, начальник канцелярии, Бюро Генерального директора
д-р Tim Armstrong, директор Департамента руководящих органов
г-н Derek Walton, юрисконсульт
г-жа Gina Vea, сотрудник по внешним связям, Департамент руководящих органов
г-н Nicolas Ashforth, старший редактор, Редакционный отдел, Департамент руководящих органов
д-р Claudia Nannini, сотрудник по правовым вопросам, Бюро юрисконсульта
г-жа Patricia Durand Stimpson, помощник по протокольным вопросам, Департамент руководящих органов
г-жа Laurence Vergammen, помощник по протокольным вопросам, Департамент руководящих органов

1. Генеральный директор и должностные лица Исполнительного комитета в пятницу, 5 октября, провели телеконференцию с целью рассмотреть проект предварительной повестки дня Сто сорок четвертой сессии Исполкома, запланированной на январь 2019 г., в соответствии с Правилем 8 Правил процедуры Исполнительного комитета. Г-жа Glenys Beauchamp (Австралия), заместитель Председателя, и д-р Rajita Senaratne (Шри-Ланка), заместитель Председателя, не смогли участвовать в работе совещания.

2. Проект предварительной повестки дня был направлен государствам-членам 26 июня 2018 года. До конечного срока 18 сентября 2018 г. от государств-членов было получено 14 предложений о включении в повестку дня дополнительных пунктов. Еще одно предложение было внесено Секретариатом. Предложения и пояснительные записки к ним, а также вспомогательные материалы были направлены должностным лицам Исполкома до телеконференции в целях содействия рассмотрению возможных изменений в проекте предварительной повестки дня. Также были предоставлены критерии, которые по указанию руководящих органов должны использоваться при принятии решений.

¹ Согласован Председателем и должностными лицами Исполкома.

3. Генеральный директор приветствовал участников и предложил Председателю Исполнительного комитета, который вел телеконференцию, открыть заседание.

Открытие заседания

4. Председатель напомнил должностным лицам о задачах заседания, а именно:

- *Рассмотреть предлагаемые поправки к предварительной повестке дня Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета, в частности просьбы о включении дополнительных пунктов, а также одно предложение Секретариата, и составить предварительную повестку дня*
- *Согласно содержащемуся в решении EB143(6) (2018 г.) о реформе стратегического руководства предложению Исполкома в адрес должностных лиц:*
 - *применять, в порядке эксперимента, предлагаемую измененную методику определения приоритетов, которая представлена в документе EB143/4;*
 - *подготовить доклад должностных лиц об использовании предлагаемой измененной методики определения приоритетов и представить его Исполнительному комитету на его Сто сорок четвертой сессии.*

Определение приоритетности предложений по предварительной повестке дня Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета

5. Председатель разъяснил должностным лицам, что при рассмотрении предложений они могут принять одно из следующих решений. Должностные лица могут рекомендовать:

- принять предложение и включить в повестку дня новый пункт;
- объединить предлагаемый пункт повестки дня с уже существующим;
- перенести рассмотрение предлагаемого пункта на одну из будущих сессий;
- передать предлагаемый пункт на рассмотрение другого руководящего органа, такого как региональный комитет или Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам;
- отклонить предложение.

6. Затем юрисконсульт изложил предысторию принятия решения EB143(6) (2018 г.), в котором Исполнительный комитет просил должностные лица Исполкома применять предлагаемую измененную методику определения приоритетов при составлении предварительной повестки дня Сто сорок четвертой сессии Исполкома. Участники того заседания проинформировали Секретариат, что методика должна быть опробована задним числом после того, как должностные лица примут решение на основе проведенных ими обсуждений.

7. Юрисконсульт пояснил, что руководящие указания Исполкома предписывают должностным лицам рассматривать предложения поэтапно:

- рассмотреть каждый пункт повестки дня по существу и выработать единую позицию;
- затем применить методику, чтобы понять, меняет ли результат ее применение;
- доложить о результате Исполнительному комитету.

8. Затем директор Департамента руководящих органов изложил должностным лицам свое видение поставленных задач с точки зрения стратегического руководства. Проведенный

Секретариатом анализ сессий Исполнительного комитета за последние 15 лет показал, что идеальное число рассматриваемых пунктов в день – шесть. В этом случае Исполнительному комитету не придется проводить ночные заседания. Учитывая, что в 2019 г. будет приниматься бюджет, Сто сорок четвертая сессия Исполкома будет длиться восемь дней, соответственно, надлежащее число пунктов повестки дня – 48. Он обратил внимание должностных лиц на то, что по некоторым пунктам предварительной повестки дня уже представлены дополнительные документы. Исходя из того, что каждый документ будет обсуждаться, должностным лицам следует учесть, что в своем нынешнем виде предварительная повестка дня уже предусматривает 44 обсуждения; таким образом, должностные лица могли бы добавить 4 пункта без риска возникновения потребности в проведении ночных заседаний для завершения рассмотрения повестки дня.

9. Должностные лица Исполкома рекомендовали:

- **перенести** – в соответствии с предложением правительств Уругвая и Швейцарии – существующий пункт 10.1 «Итоги третьего Совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними» в раздел «Стратегические приоритеты». В то же время должностные лица решили **объединить** этот пункт, получивший **новый номер 5.8**, с двумя другими докладами о совещаниях высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Для этого **существующий пункт 10.3** «Итоги Совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по ликвидации туберкулеза» **был перенесен**, а пункт об устойчивости к противомикробным препаратам, предложенный правительствами Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Канады, **был добавлен** в предварительную повестку дня **Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета**. Новый пункт будет **озаглавлен «Последующие действия в связи с совещаниями высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам здравоохранения»** и будет включать три подпункта: профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними; ликвидация туберкулеза; устойчивость к противомикробным препаратам.
- **добавить** в предварительную повестку дня **Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета под номером 5.5 новый пункт, озаглавленный «Всеобщий охват услугами здравоохранения»**, содержащий три подпункта:
 - «Предоставление услуг первичной медико-санитарной помощи медработниками местных сообществ: возможности и сложности» (предложен правительством Эфиопии);
 - «Вклад первичной медико-санитарной помощи в обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения» (предложен правительством Казахстана);
 - «Подготовка к совещанию высокого уровня Генеральной ассамблеи по всеобщему охвату услугами здравоохранения» (предложен правительствами Таиланда² и Японии).
- **перенести на одну из будущих сессий Исполнительного комитета** рассмотрение пункта «Дальнейшие действия по решению проблем, связанных с глобальным бременем эпилепсии и его воздействием на здравоохранение и социальную сферу на страновом уровне», предложенного правительствами Хорватии и Гондураса. Было отмечено, что этот вопрос недавно обсуждался руководящими органами.

² От имени государств-членов из Региона Юго-Восточной Азии.

Секретариату было предложено представить рекомендации относительно его включения в перспективный график планирования ожидаемых пунктов повестки дня.

- **перенести на одну из будущих сессий** Исполнительного комитета рассмотрение пункта «Последующие действия по осуществлению пункта 3 решения WHA70(18) "Мировая проблема наркотиков с позиций общественного здравоохранения"», предложенного правительствами Гватемалы, Мексики, Парагвая и Португалии. Этот вопрос также недавно обсуждался руководящими органами. Секретариату было предложено представить рекомендации относительно его включения в перспективный график планирования ожидаемых пунктов повестки дня. Учитывая важность вопроса, также было решено, что Секретариат проведет для государств-членов брифинг, посвященный деятельности ВОЗ на этом направлении, а также представит посвященный этой теме доклад на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения.
- **добавить** в предварительную повестку дня **Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета** пункт «Ускорение ликвидации рака шейки матки», предложенный правительствами Австралии, Бразилии, Таиланда и Замбии. Было сочтено, что добавление в повестку дня отдельного пункта по ликвидации рака шейки матки позволит провести более широкое обсуждение, чем если бы этот вопрос рассматривался в рамках пункта, посвященного доступу к лекарственным средствам и вакцинам. Таким образом, можно будет рассмотреть все аспекты подхода, необходимого для решения этой проблемы.
- **добавить** в предварительную повестку дня **Сто сорок четвертой сессии Исполкома** предлагаемые новые пункты, озаглавленные «Глобальные действия по обеспечению безопасности пациентов» (предложен правительствами тридцати четырех государств-членов) и «Водоснабжение, санитария и гигиена в учреждениях здравоохранения» (предложен правительством Объединенной Республики Танзания). Эти два вопроса будут рассмотрены в качестве **подпунктов нового пункта 6.6 «Безопасность пациентов»**.
- **перенести на Сто сорок пятую сессию Исполнительного комитета** рассмотрение пункта «Стандартизация номенклатуры медицинских изделий», предложенного правительством Бразилии. Должностные лица признали важность этого вопроса, но сочли, что на Сто сорок четвертой сессии Исполкома будет недостаточно времени, чтобы рассмотреть его должным образом. Перенос на более поздний срок также даст Секретариату время для подготовки всеобъемлющего доклада и проведения консультаций.
- **изменить** – согласно предложению, внесенному правительством Франции и поддержанному правительствами Бельгии, Чешской Республики, Германии, Латвии и Швейцарии – формулировку **существующего пункта** по реформированию ВОЗ на следующую: «Процессы реформирования ВОЗ, включая трансформационную повестку дня, и реформирование системы развития Организации Объединенных Наций».
- изменить – согласно предложению Секретариата – формулировку существующего пункта 5.6 «Решение проблемы глобальной нехватки лекарственных средств и вакцин и доступа к ним, в том числе для профилактики рака и борьбы с ним» на следующую:

Лекарственные средства, вакцины и медицинская продукция

- Доступ к лекарственным средствам и вакцинам
- Противораковые препараты

10. После обсуждения, начатого Председателем, должностные лица Исполнительного комитета также предложили Секретариату включить в обновленную информацию по кадровым ресурсам, которая будет представлена Исполкому в январе 2019 г., сведения, которые позволят Исполкому рассмотреть транспарентным образом вопрос о пособии на жилье для Генерального директора и принять взвешенное решение, учитывая как давность обсуждения этого вопроса руководящими органами, так и практику, принятую в других специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Структура предварительной повестки дня Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета

11. Председатель напомнил, что в ходе продолжающихся консультаций по реформе стратегического руководства одно государство-член попросило разъяснить решение, принятое должностными лицами на их совещаниях 31 июля и 1 августа 2017 г. о внесении изменений в структуру повестки дня с учетом действий и конечных результатов, которых ждут от Исполкома. В результате стратегические вопросы, которым присвоен высокий приоритет, были отнесены к отдельной категории. Государство-член полагает, что это решение не было должным образом рассмотрено Исполнительным комитетом. Должностные лица решили рекомендовать Исполнительному комитету на его Сто сорок четвертой сессии в январе 2019 г. воспользоваться первым пунктом (принятие повестки дня), чтобы рассмотреть и утвердить текущую структуру своей повестки дня.

Подготовка предварительной повестки дня Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета

12. Председатель предложил Секретариату представить новую предварительную повестку дня на основе обсуждений должностных лиц, сопроводив ее дополнительной информацией о том, как будет рассматриваться каждый пункт; какие действия должен предпринять Исполком; сколько времени будет предоставлено членам и нечленам Исполкома, чтобы изложить позицию своих правительств. Должностные лица также подчеркнули, что в будущем важно составлять повестку дня в соответствии с общей программой работы, а не присваивать стратегический приоритет отдельным пунктам, поскольку это создает впечатление, что другие пункты менее важны.

13. Директор Департамента руководящих органов подтвердил, что предварительная повестка дня с внесенными изменениями будет направлена государствам-членам не позднее чем за шесть недель до открытия январской сессии Исполнительного комитета, как предусмотрено Правилами процедуры Исполкома.

Оценка методики определения приоритетов и представление доклада Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета

14. Поскольку на момент проведения заседания от большинства должностных лиц баллы еще не были получены, Председатель предложил установить понедельник, 8 октября, в качестве срока их направления и попросил Секретариат скомпилировать данные о баллах, чтобы оценить задним числом степень соответствия результатов применения методики решениям, принятым должностными лицами в ходе телеконференции.

15. Некоторые должностные лица отметили, что помимо вопросов связанных с методикой определения приоритетов, есть и другие вопросы, требующие внимания, а именно: когда в последний раз обсуждалась предлагаемая тема; относительная важность проведения обсуждения на ту или иную тему в ходе предстоящего заседания руководящих органов; если проблема отсутствует в общей программе работы, является ли она новой или нарастающей; насколько широка поддержка предложения; является ли такая поддержка межрегиональной и

в какой степени; глобальная значимость предложения; его взаимосвязь с осуществлением Повестки дня на период до 2030 г.; присутствует ли нормотворческий аспект; указано ли в предложении, какие именно промежуточные результаты ожидаются от Секретариата и государств-членов. Ответы на эти вопросы дали бы ценную информацию и упростили бы использование методики. Особенно сложно было использовать имеющиеся вопросы для оценки проблем стратегического руководства и административного управления: в этих категориях необходимы свои собственные критерии. Кроме того, государствам-членам сложно оценить последствия с точки зрения ресурсов: анализ ресурсоемкости должен проводиться Секретариатом. Также следует четко указывать связи предложения с существующими резолюциями и решениями; то же относится и к обязательствам по представлению докладов. В целом же должностные лица сошлись во мнении, что методика неудобна и отнимает много времени; ее вопросы носят объективный характер и не подходят для оценки рассматриваемых вопросов, которые имеют субъективную природу. Поэтому было предложено отказаться от использования методики.

16. Генеральный директор поблагодарил должностных лиц и Председателя за их плодотворную работу в ходе телеконференции; Председатель закрыл заседание.

= = =