

Протокол

Неофициальное виртуальное совещание Генерального директора с должностными лицами Исполнительного комитета, 6 декабря 2021 г.

Участники

Председатель Исполнительного комитета д-р Патрик Амот (Кения)
Заместитель Председателя г-жа Карла Моретти (Аргентина)
Заместитель Председателя д-р Клеменс Мартин Ауэр (Австрия)

Наблюдатели

Первый секретарь, Постоянное представительство (Индия) и региональный координатор по Региону Юго-Восточной Азии, г-н Вимарш Арьян
Директор департамента, Министерство здравоохранения и социального обеспечения (Республика Корея), д-р Вурам КИМ
Переводчик, Министерство здравоохранения и социального обеспечения (Республика Корея), г-жа Мин Ён ЧОЙ
Советник по политическим вопросам, Постоянное представительство (Республика Корея), г-н Джи-вон КИМ

Секретариат

Исполнительный директор по внешним связям и руководящим органам г-жа Джейн Эллисон
Директор Департамента руководящих органов (GBS) д-р Тимоти Армстронг
Юриконсульт г-н Дерек Уолтон
Руководитель отдела по вопросам управления, Департамент руководящих органов (GBS), г-жа Джина Виа
Старший сотрудник Бюро юриконсультанта г-жа Эгле Гранциера
Руководитель протокольного отдела, Департамент руководящих органов (GBS), г-н Джуд Осей
Старший редактор, Департамент руководящих органов (GBS), г-н Николас Эшфорт
Специалист по внешним связям, отдел по вопросам управления, Департамент руководящих органов (GBS), г-жа Кармен Савелли
Специалист по внешним связям, отдел по вопросам управления, Департамент руководящих органов (GBS), г-жа Дениз Сиприотт
Помощник по вопросам протокола, Департамент руководящих органов (GBS), г-жа Патрисия Дюран-Стимпсон
Помощник по вопросам протокола, Департамент руководящих органов (GBS), г-жа Лоранс Веркаммен

ЦЕЛЬ НЕОФИЦИАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ

1. Шестого декабря 2021 г. должностные лица Исполнительного комитета провели неофициальное совещание с Генеральным директором. Совещание проходило в виртуальном формате с использованием технологии видеоконференций. Не смогли присутствовать: первый заместитель Председателя д-р Вахид Маджрух (Афганистан), второй заместитель Председателя г-н Ким Канлип (Республика Корея) и докладчик г-н Захид Малек (Бангладеш).

2. Прежде чем открыть заседание, Председатель обратился к Секретариату за разъяснениями. Вопрос заключался в том, в какой мере присутствующие должностные лица имеют полномочия формулировать рекомендации, принимая во внимание отсутствие ряда должностных лиц на заседании. Юрисконсульт сообщил должностным лицам, что, поскольку заседание носит неофициальный характер, они не обязаны следовать каким-либо конкретным правилам процедуры. Было решено, что после совещания должностные лица проведут письменные консультации с членами Исполкома, после чего представят свои предложения более широкому кругу членов Исполкома.

3. В приветственном слове к должностным лицам и другим участникам Председатель отметил сложный глобальный санитарно-эпидемиологический контекст, в котором проходит совещание. В мире наблюдаются тревожные тенденции в том, что касается ситуации с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19): в ряде регионов отмечается рост числа новых случаев заболевания и распространение варианта вируса SARS-CoV-2 «омикрон» (B.1.1.529) представляет собой потенциальную угрозу. В этих обстоятельствах следует поздравить Секретариат с успешным проведением второй специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и принятием на ней важнейшего решения о начале межправительственного переговорного процесса по разработке инструмента, который будет регулировать вопросы обеспечения готовности к пандемии и принятия ответных мер.

4. Совещание было создано для обсуждения четырех вопросов, а именно: предложений по формату проведения 150-й сессии Исполкома; предложений по порядку рассмотрения повестки дня 150-й сессии Исполкома; итогов выездного заседания Исполкома; и вариантов включения в перспективную повестку дня Исполнительного комитета вопросов, рассмотрение которых решено отложить. Председатель также предложил председателю Рабочей группы по устойчивому финансированию проинформировать должностных лиц о результатах, ожидаемых от следующего заседания Рабочей группы, а также о ее докладе 150-й сессии Исполкома.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМАТУ ПРОВЕДЕНИЯ 150-й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

5. По приглашению Председателя директор Департамента руководящих органов представил следующие три возможных формата проведения 150-й сессии Исполнительного комитета:

- гибридный формат, идентичный формату проведения второй специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения;

- гибридный формат с ограниченным физическим присутствием, при котором физически в зале заседаний присутствовали бы только члены Исполкома, а остальные делегаты участвовали бы в сессии посредством виртуальной платформы;
- полностью виртуальный формат.

6. В связи с тревожными эпидемиологическими тенденциями, наблюдаемыми в настоящий момент, Генеральный директор обратился за рекомендациями к Управлению по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и мерам реагирования. Генеральному директору было рекомендовано выбрать второй вариант. Это позволило бы обеспечить равное положение всех участников и в то же время сократить потенциальное негативное воздействие сессии на эпидемиологическую обстановку.

7. Юрисконсульт предоставил дополнительную информацию о правовых аспектах, которые следует учитывать при выборе между представленными вариантами. В настоящее время идет процесс избрания нового Генерального директора, и на январской сессии Исполнительного комитета будет проходить выдвижение кандидатов на должность Генерального директора. Несмотря на то что для выдвижения на эту должность была получена только одна кандидатура, должно быть проведено официальное тайное голосование.

8. На случай невозможности проведения 150-й сессии Исполнительного комитета в очном формате Исполнительный комитет ранее в решении EB149(5) (2021 г.) постановил, что «выдвижение кандидатов на должность Генерального директора будет проводиться в соответствии с мерами на случай непредвиденных обстоятельств, утвержденными Исполнительным комитетом, с использованием письменной процедуры отсутствия возражений на основе предложения должностных лиц Исполкома после консультаций со всеми государствами-членами».

9. Принимая во внимание указанные соображения, встает вопрос о выборе между двумя следующими основными вариантами.

- Члены Исполкома могли бы физически присутствовать в Женеве и находиться в зале заседаний, что позволило бы провести обычное тайное голосование с использованием бумажных бюллетеней и урны для голосования.
- Члены Исполкома могли бы физически присутствовать в Женеве, но вместо того, чтобы одновременно находиться в одном зале заседаний, они могли бы заходить в зал по одному и опускать свой бюллетень в урну для голосования, делая это в порядке очереди, определенном с использованием специальной системы.

10. В случае невозможности личного присутствия кого-либо из членов Исполкома, могла бы быть использована специальная процедура, позволяющая им быть представленными постоянными представительствами своих стран. В случае невозможности присутствия в Женеве кого-либо из двух членов Исполкома, не располагающих национальным представительством в Женеве, они могли бы либо назначить заместителя из числа сотрудников дипломатической миссии своей страны в одной из соседних европейских стран, либо пригласить для этой роли сотрудника другой дипломатической миссии в Женеве.

11. Секретариат предложил сделать так, чтобы в рамках специальной процедуры была предусмотрена возможность проведения голосования в обычном порядке, однако, если возникнет такая необходимость, должностные лица могли бы предложить январской сессии Исполкома пойти по варианту поочередной личной явки членов для участия в голосовании, с тем чтобы это предложение могло быть одобрено Исполкомом на открытии сессии.

12. В своих замечаниях должностные лица с одобрением отзывались об усилиях, направленных на проведение заседаний с физическим присутствием делегатов, и рекомендовали выбрать второй вариант формата проведения 150-й сессии Исполкома.

13. Секретариат обязался отразить рекомендации должностных лиц в проекте специальной процедуры, в которой будет установлен порядок проведения заседания 150-й сессии Исполкома в гибридном формате и порядок проведения тайного голосования. По этим предложениям со всеми государствами-членами будут проведены консультации, после чего решение по ним будет принято в рамках письменной процедуры отсутствия возражений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОРЯДКУ РАССМОТРЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ 150-й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Секретариат пояснил, что повестка дня 150-й сессии, состоящая из 55 пунктов и подпунктов, является обширной и насыщенной и включает, кроме прочего, ряд вопросов, требующих продолжительного рассмотрения, таких как пересмотр программного бюджета, устойчивое финансирование, выборы Генерального директора и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. Опыт показывает, что за один рабочий день сессии руководящие органы могут рассмотреть не более шести пунктов повестки дня. Если применить это правило к предстоящей шестидневной сессии Исполкома, становится очевидным масштаб трудностей, которые могут возникнуть в связи с рассмотрением предложенной повестки дня.

15. Был представлен ряд вариантов действий, которые могли бы позволить Исполкому выполнить повестку дня в установленные для проведения сессии сроки.

- Вопросы по смежным темам могли бы быть рассмотрены вместе, и в рамках их обсуждения выступающим было бы предложено делать замечания сразу по нескольким темам. В частности, такой подход мог бы быть применен в отношении вопросов, уже рассматривавшихся Комитетом Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам.
- Могла бы быть сокращена продолжительность выступлений.
- Могли бы быть организованы дополнительные заседания с включением в программу работы на определенные дни третьего заседания со сдвигом начала работы первого заседания на более раннее время.

16. В своих замечаниях должностные лица высказались в поддержку совместного рассмотрения отдельных пунктов повестки дня и организации дополнительных заседаний. Они напомнили Секретариату о важности выполнения высказанной членами Исполкома на последнем выездном заседании просьбы не распространять на них каких-либо ограничений по продолжительности выступлений. Вместе с тем они признали, что членам Исполкома надлежит в этом отношении проявлять самодисциплину.

17. Председатель поручил Секретариату выработать оптимальный способ реализации двух вариантов действий, поддержанных должностными лицами, и представить должностным лицам соответствующее предложение.

ИТОГИ ВЫЕЗДНОГО ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛКОМА

18. Секретариат подробно изложил вопросы, обсуждавшиеся в ходе недавнего выездного совещания Исполкома, отметив, что просьба воздержаться от ограничения продолжительности выступлений членов Исполкома уже звучала ранее в ходе предшествовавших дискуссий. Секретариат сообщил, что он прекрасно осведомлен о пожеланиях членов Исполкома по этому вопросу, и напомнил, что на выездном заседании была признана целесообразность сокращения продолжительности выступлений делегатов, не являющихся членами Исполкома. В этой связи Секретариат хотел бы получить от должностных лиц указания относительно ограничений продолжительности выступлений, которые следует применять к представителям государств-членов, не являющихся членами Исполкома, межправительственных организаций и негосударственных структур.

19. Другое главное предложение, прозвучавшее в ходе выездного заседания, заключалось в том, чтобы организовывать будущие выездные заседания на ежегодной основе, возможно в сотрудничестве между Секретариатом и должностными лицами или рабочей группой заинтересованных членов Исполкома. В настоящее время Секретариат работает над выработкой конкретного предложения по этой теме.

20. В своих замечаниях должностные лица высказались в поддержку предложения о ежегодном проведении выездных заседаний. Была отмечена необходимость с вниманием подойти к вопросу о времени проведения таких заседаний. Так, было предложено решить, следует ли проводить выездные заседания в конце года или же ранее, например непосредственно перед сессией Ассамблеи здравоохранения. Последний вариант соответствовал бы текущим усилиям по укреплению стратегической роли Исполнительного комитета и позволил бы продемонстрировать стремление Исполкома перейти к новым принципам работы. Секретариату было поручено обсудить данный вопрос с Генеральным директором, с тем чтобы выбрать оптимальный момент для проведения выездных заседаний.

21. Секретариат обязался провести консультации с Генеральным директором и сформировать руководящий комитет для разработки повестки дня следующего выездного заседания.

ПЕРСПЕКТИВНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И ВАРИАНТЫ ВКЛЮЧЕНИЯ В НЕЕ ПУНКТОВ, РАССМОТРЕНИЕ КОТОРЫХ БЫЛО ОТЛОЖЕНО

22. Секретариат напомнил, что на заседании должностных лиц в сентябре 2021 г., посвященном формированию предварительной повестки дня 150-й сессии Исполнительного комитета, рассмотрение одного из пунктов было решено отложить «до одной из будущих сессий». Этот пункт, озаглавленный «Укрепление реабилитации в системах здравоохранения», был ранее предложен правительствами Колумбии, Израиля, Кении и Руанды. Несмотря на важность этой темы, включить ее в повестку дня 150-й сессии Исполнительного комитета не представлялось возможным.

23. В рамках работы Секретариата над графиком перспективного планирования пунктов повестки дня, направленной на составление перечня вопросов, которые, как ожидается, будут включаться в повестки дня будущих сессий Исполнительного комитета, было отмечено, что в повестку дня 152-й сессии Исполкома планируется включить пункт об инвалидности – смежной теме. В этой связи Секретариат предлагает включить предложенный дополнительный пункт в повестку дня 152-й сессии Исполкома, что позволит обеспечить возможность скорейшего рассмотрения данной важной темы руководящими органами.

24. Должностные лица согласились с этим предложением.

ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО УСТОЙЧИВОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ

25. Председатель Рабочей группы подтвердил, что на своем следующем заседании Рабочая группа будет обсуждать проект своего доклада для 150-й сессии Исполнительного комитета. В рамках подготовки проекта доклада государствам-членам было предложено внести свои предложения относительно рекомендаций Рабочей группы, которые она представит 150-й сессии. Письменные ответы представили 85 делегаций, из которых 75 призвали выдвинуть амбициозное предложение по увеличению размера обязательных взносов. Поэтому главным элементом проекта доклада будет предложение об увеличении обязательных взносов, с тем чтобы довести их долю в программном бюджете до 50%. Тем не менее, он отметил, что предлагаемое увеличение меньше рекомендованного в докладе Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, которая призвала обеспечить финансирование базового сегмента бюджета ВОЗ на две трети за счет обязательных взносов. Кроме того, было предложено повышать размер обязательных взносов не одновременно, а постепенно в течение шестилетнего периода начиная с 2024 г. с целью выхода на искомый уровень в 50% в течение двухгодичного периода 2028–2029 гг. В итоге совокупное увеличение размера обязательных взносов составит 1,6 млрд долл. США, что представляется вполне осуществимой задачей для 194 государств-членов. Тем не менее, по этому вопросу ожидаются непростые дискуссии.

26. Нулевой проект доклада не содержит проект резолюции для 150-й сессии Исполкома; государствам-членам потребуется самостоятельно продвигать эту инициативу и представить собственный проект резолюции или решения. Данный процесс закончится в мае 2022 г., когда семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения будет необходимо принять соответствующее решение.

27. В своих замечаниях должностные лица признали важность укрепления ВОЗ, высказав при этом разные позиции относительно предлагаемого увеличения обязательных взносов. Так, было заявлено, что предлагаемое повышение размера начисленных взносов могло бы быть более значительным, особенно если сравнивать его с ущербом от нынешней пандемии COVID-19. Другие участники указали на трудности, которые это повышение взносов может создать для стран со средним уровнем дохода, а также на то, что для успешной реализации этих изменений в среднесрочной и долгосрочной перспективе потребуется комплексный общегосударственный подход.

28. Также было выражено удовлетворение в связи с тем, что это предложение встраивается в общие усилия, направленные на переход к принципиально новым подходам в свете сурового урока, который человечеству преподала нынешняя пандемия.

Эти усилия уже приносят свои плоды, о чем свидетельствуют такие факты, как: достижение на второй специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения консенсуса относительно создания межправительственного переговорного органа; создание нового глобального центра в Берлине; публикация доклада Рабочей группы по устойчивому финансированию; инициатива о создании Постоянного комитета по обеспечению готовности к пандемиям и чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования.

29. Было решено поручить Председателю Исполкома обсудить с председателем Рабочей группы оптимальные варианты дальнейших действий.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

30. Должностные лица были проинформированы о том, что предложение о создании Постоянного комитета по обеспечению готовности к пандемиям и чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования находится в стадии доработки и что 10 декабря с государствами-членами будут проведены неофициальные консультации. В частности, было предложено обеспечить проведение Постоянным комитетом своего первого заседания до семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, которая состоится в мае 2022 г. В случае принятия 150-й сессией Исполкома решения о создании Постоянного комитета потребуется назначить председателя этого органа из числа заместителей Председателя Исполкома.

31. По приглашению Председателя Юрисконсульт пояснил, что оптимальным вариантом было бы принятие решения по указанным выше вопросам 150-й сессией Исполнительного комитета. Для этого потребуются неофициальные консультации, на первом этапе которых должна быть проверена готовность и относительная пригодность отдельных должностных лиц для выполнения функции председателя Постоянного комитета. Наиболее целесообразным было бы выдвижение должностными лицами одной кандидатуры, что позволило бы избежать необходимости проведения выборов на 150-й сессии Исполнительного комитета. По рекомендации Юрисконсульта Председатель Исполнительного комитета обязался организовать неофициальные консультации под своей эгидой.

32. Должностные лица также были проинформированы о том, что текущее развитие пандемии COVID-19 налагает на Организацию необходимость принятия срочных решений, которые не могут ждать завершения текущих процедур. Принимая во внимание возложенную на них ответственность за усиление роли Исполнительного комитета, должностным лицам надлежит способствовать скорейшему завершению обсуждения ряда вопросов.

33. Секретариат обязался в должное время представить должностным лицам предложения по обеспечению возможностей для обсуждения на 150-й сессии Исполнительного комитета дополнительных приоритетных вопросов, касающихся реагирования на пандемию.

= = =