

Протокол

Совещание Генерального директора с должностными лицами Исполнительного комитета, 30 сентября 2021 г.

Участники

Генеральный директор д-р Тедрос Адханом Гебрейесус
Председатель Исполкома д-р Патрик Амот (Кения)
Генеральный директор Бюро по вопросам международного сотрудничества Министерства здравоохранения и социального обеспечения Чансик Юн (Республика Корея) – за заместителя Председателя
Заместитель Председателя г-жа Карла Моретти (Аргентина)
Заместитель Председателя д-р Клеменс Мартин Ауэр (Австрия)
Докладчик г-н Захид Малек (Бангладеш)

Наблюдатели

Директор Отдела международного сотрудничества Министерства безопасности пищевых продуктов и медикаментов д-р Сочин ГОН (Республика Корея)
Ассистент Отдела международного сотрудничества Министерства безопасности пищевых продуктов и медикаментов г-жа Чён Сон (Республика Корея)
Советник по вопросам здравоохранения, Постоянное представительство в Женеве, г-н Хосе Акасио

Секретариат

Руководитель Канцелярии д-р Катарина Бёме
Исполнительный директор по внешним связям и руководящим органам г-жа Джейн Эллисон
Директор департамента руководящих органов (GBS) д-р Тимоти Армстронг
Юриисконсульт г-н Дерек Уолтон
Руководитель Отдела руководящих органов GBS г-жа Джина Виа
Руководитель Отдела протокола GBS г-н Джуд Осей
Старший редактор GBS г-н Николас Эшфорт
Специалист по внешним связям Отдела руководящих органов GBS г-жа Кармен Савелли
Специалист по внешним связям Отдела руководящих органов GBS г-жа Дениз Сиприотт
Ассистент по протокольным вопросам Отдела протокола GBS г-жа Лоренс Веркаммен

1. Тридцатого сентября 2021 г. должностные лица Исполнительного комитета провели совещание с Генеральным директором. Совещание было организовано в гибридном формате, при котором некоторые участники физически присутствовали в Женеве, а остальные принимали участие в совещании с использованием технологии видео-конференц-связи. На совещании не смог присутствовать заместитель Председателя д-р Вахид Маджрух (Афганистан).

ЦЕЛЬ СОВЕЩАНИЯ

2. В соответствии со статьей 8 Правил процедуры Исполнительного комитета перед совещанием была поставлена задача рассмотреть существующий проект предварительной повестки дня 150-й сессии Исполкома, которая должна состояться в январе 2022 г., с целью подготовки предварительной повестки дня. Кроме того, должностные лица должны были обсудить возможные форматы проведения предстоящих совещаний руководящих органов, а именно второй специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, 150-й сессии Исполнительного комитета и тридцать пятого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.

3. Приветствуя должностных лиц и других участников совещания, Генеральный директор выразил удовлетворение возможностью лично встретиться с Председателем Исполнительного комитета и другими должностными лицами. Он выразил надежду на продолжение этой позитивной тенденции.

4. Работой совещания руководил Председатель Исполнительного комитета. В своем вступительном слове Председатель приветствовал должностных лиц, отметив, что на совещании в качестве наблюдателей было предложено присутствовать региональным координаторам.

5. Должностные лица согласились с предложенным порядком работы. По предложению Председателя Исполнительного комитета они также согласились рассмотреть в совокупности пункты, касающиеся: (i) определения приоритетности предложений в отношении предварительной повестки дня и (ii) подготовки этой повестки дня.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ 150-Й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

Предложение об исключении существующего подпункта

6. По предложению Председателя должностные лица Исполнительного комитета в первую очередь рассмотрели предложение правительства Омана исключить из пункта 15.2 предварительной повестки дня пункт маркированного списка раздела «Структурный блок 2» (Обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек). Данный пункт, озаглавленный «Инициатива коалиции за архитектуру всеобщей охраны здоровья», был изначально предложен государством-членом для включения в повестку дня 149-й сессии Исполнительного комитета, состоявшейся в мае 2021 г. В ходе проведенных в то время обсуждений должностные лица рекомендовали отложить рассмотрение этого пункта до 150-й сессии Исполкома. Однако, по мнению правительства Омана, данный вопрос в действительности не требует обсуждения в настоящее время. Должностные лица приняли решение **рекомендовать исключить** этот пункт из предварительной повестки дня.

Новые пункты, предложенные государствами-членами

7. Председатель сообщил должностным лицам, что к конечному сроку 22 сентября было получено 10 предложений о включении новых пунктов в повестку дня.

8. Председатель напомнил должностным лицам о типовой форме, которую Исполнительный комитет поручил подготовить на своей 144-й сессии и которая предназначена для того, чтобы при рассмотрении предлагаемых дополнительных пунктов повестки дня должностные лица учитывали еще два критерия, а именно: касается ли предложенный пункт неотложного вопроса и не рассматривался ли этот вопрос руководящими органами в последнее время. Кроме того, в типовой форме должностным лицам также предлагается учитывать, когда в последний раз предлагаемый пункт рассматривался руководящими органами, любую текущую работу, проводимую ВОЗ в связи с предлагаемым пунктом, а также наличие требований к представлению отчетности, касающихся предлагаемого пункта.

9. Председатель предложил, чтобы должностные лица по окончании рассмотрения пунктов, принимали один из следующих пяти вариантов решений:

- вариант 1: утвердить предлагаемый пункт в качестве нового пункта повестки дня;
- вариант 2: объединить предлагаемый пункт с одним из существующих пунктов;
- вариант 3: отложить рассмотрение предлагаемого пункта до одной из следующих сессий;
- вариант 4: передать предлагаемый пункт на рассмотрение другого руководящего органа, например регионального комитета или Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам;
- вариант 5: отклонить предлагаемый пункт.

10. Председатель также обратил внимание должностных лиц на нижеизложенные соображения, которые следует учитывать при рассмотрении предложений.

- 150-я сессия Исполнительного комитета, которая будет работать шесть дней, уже должна рассмотреть 25 пунктов повестки дня, что в расчете на один день больше, чем на 148-й сессии Исполкома, которая длилась восемь дней и рассмотрела 23 пункта. Если все предложенные дополнительные пункты будут утверждены, то в январе 2022 г. на рассмотрение Исполкома будет вынесено 35 пунктов.
- Некоторые вопросы, уже предусмотренные проектом предварительной повестки дня 150-й сессии Исполнительного комитета, в частности доклад Рабочей группы по устойчивому финансированию, программный бюджет на 2022–2023 гг. и выборы Генерального директора, неизбежно потребуют длительных обсуждений.
- Важно сбалансированным образом уделить внимание различным структурным блокам Тринадцатой программы работы на 2019–2023 гг.

11. Принимая во внимание, что их решения никоим образом не должны отвлекать внимание Организации от цели прекращения пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), должностные лица Исполкома согласились вынести изложенные ниже **рекомендации**.

Структурный блок 1. Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек:

- **отклонить** предложение правительства Испании включить пункт о роли трансплантации в комплексе услуг по оказанию помощи в связи с неинфекционными заболеваниями: по сообщению Секретариата, данный вопрос уже планируется рассмотреть на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2022 г.;
- **отложить** до одной из будущих сессий рассмотрение пункта «Укрепление реабилитации в системах здравоохранения», предложенного правительствами Колумбии, Израиля, Кении и Руанды¹.

Структурный блок 2. Обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек:

- **объединить** предложенный правительством Австрии пункт под названием «Постоянный комитет по вопросам готовности к пандемиям и чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования (ПКППЧР)» с **существующим пунктом 3** предварительной повестки дня **150-й сессии Исполнительного комитета** в качестве **нового второго подпункта этого пункта**, который, в свою очередь, следует назвать «**Укрепление ВОЗ**»; создать на основании пункта, первоначально названного «Результаты работы специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения для рассмотрения вопроса о разработке конвенции, соглашения или иного международного документа ВОЗ по обеспечению готовности к пандемии и принятию мер реагирования», **новый подпункт 3.1**; и оставить на усмотрение Секретариата вопрос о том, следует ли отнести данный пункт к Структурному блоку 2 или Структурному блоку 4;
- **отклонить** предложение правительства Колумбии включить пункт о введении по всему миру в контексте пандемии COVID-19 и международного пассажирского сообщения «умных» сертификатов о вакцинации: должностные лица отметили, что Секретариат уже ведет работу по данному вопросу, а различия между государствами-членами в степени доступности вакцин делают такую инициативу преждевременной.

Структурный блок 3. Обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек:

- **передать** на рассмотрение **региональных комитетов**¹ предложенный правительством Шри-Ланки пункт под названием «Ускоренный отказ от применения всех высокоопасных пестицидов в сельском хозяйстве до 2030 г. в соответствии с ЦУР»: должностные лица согласились с тем, что данный вопрос,

¹ Конкретная сессия будет уточнена Секретариатом позже.

при всей своей важности, имеет значение для общественного здравоохранения скорее на региональном, нежели глобальном уровне;

- **отклонить** предложение правительства Объединенных Арабских Эмиратов включить пункт о благополучии: должностные лица отметили, что авторы предложения, возможно, пожелают пересмотреть и конкретизировать предложение и вновь представить его к одной из будущих сессий с учетом, в частности, итогов намеченной на декабрь 2021 г. десятой Глобальной конференции по укреплению здоровья;
- **отложить до 152-й сессии Исполнительного комитета**, которая состоится в январе 2023 г., рассмотрение предложенного правительством Фиджи пункта об итогах первого Саммита по здравоохранению малых островных развивающихся государств (МОСРГ): должностные лица отметили, что данный вопрос, несмотря на его растущую важность, уже обсуждался на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г. и что рекомендации Саммита по здравоохранению могут быть доведены до сведения Исполнительного комитета в ходе его 152-й сессии;
- рассмотреть предложенный правительством Нидерландов пункт под названием «Профилактика и контроль инфекций: уменьшение рисков для здоровья населения, связанных с продажей на традиционных продовольственных рынках диких живых животных, относящихся к видам млекопитающих» в рамках **существующего пункта** предварительной повестки дня **150-й сессии Исполнительного комитета**, посвященного безопасности пищевых продуктов.

Структурный блок 4. Повышение эффективности и результативности ВОЗ и качества поддержки, которую она оказывает странам:

- **отклонить** предложение правительства Нигерии включить пункт под названием «Всемирный день элиминации рака шейки матки»: Генеральный директор выразил мнение, что настало время рассмотреть возможность выработки комплексного подхода к таким предложениям, не рассматривая их в отрыве друг от друга;
- **включить** предложенный правительством Бахрейна пункт под названием «Глобальные принципы дипломатии в области здравоохранения: содействие учету интересов здоровья во всех направлениях политики» в **учебный план** недавно открытой **Академии ВОЗ** и в работу по итогам десятой Глобальной конференции по укреплению здоровья, поскольку данное предложение носит в целом академический характер.

12. Два предложения о включении дополнительных пунктов – о внедрении общинной модели оказания услуг по охране психического здоровья в период пандемии COVID-19 и о формировании бригады экстренного оперативного реагирования, – внесенные, соответственно, правительствами Перу и Ирака, не были рассмотрены должностными лицами, поскольку эти предложения были получены по истечении конечного срока 22 сентября.

ФОРМАТ ПРОВЕДЕНИЯ ВТОРОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

13. Директор Департамента руководящих органов проинформировал должностных лиц о том, насколько Секретариат может обеспечить возможность физического присутствия делегатов государств-членов на заседаниях руководящих органов в штаб-квартире. Если общая эпидемиологическая обстановка позволит проводить заседания очно, а государства-члены пожелают присутствовать на них на равных условиях, то возникнет необходимость применения гибридного формата, поскольку в новом здании штаб-квартиры имеется возможность разместить не более двух представителей от делегации каждого государства-члена. При этом другим делегатам потребуется участвовать в работе в онлайн-режиме.

14. Должностные лица заслушали выступление Юрисконсультанта, который отметил, что для проведения предстоящей специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в гибридном формате потребуется принятие специальной процедуры. Предлагаемая специальная процедура регламентирует следующие вопросы:

- Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения (сохранение в силе текущих Правил, кроме положений, не согласующихся со специальной процедурой);
- участие в работе (государства-члены участвуют виртуально или в смешанном очно-виртуальном режиме; наблюдатели, межправительственные организации и негосударственные структуры участвуют только виртуально);
- кворум (учитывается число участвующих в виртуальном формате);
- правила в отношении выступлений на сессии Ассамблеи здравоохранения (действуют обычные правила с необходимыми корректировками, позволяющими выступать по видеосвязи или в других виртуальных форматах);
- комитеты (все вопросы рассматриваются на пленарных заседаниях без учреждения Генерального комитета или комитетов А и В; потребуется только учредить Комитет по проверке полномочий);
- официальный протокол (в виде письменных кратких отчетов, а не стенограмм);
- вопросы по порядку ведения заседания;
- право на ответ;
- принятие решений (принятие решений по возможности на основе консенсуса; поименное голосование в случае отсутствия консенсуса. Тайное голосование или голосование путем поднятия рук не проводится).

15. После получения замечаний и предложений должностных лиц, в дополнение к замечаниям и предложениям, высказанным на недавнем брифинге по данному вопросу для представительств государств-членов, Секретариат распространит проект специальной

процедуры среди государствам-членам для получения их официальных комментариев. Окончательный вариант проекта будет затем направлен государствам-членам для согласования посредством процедуры отсутствия возражений, а официальное утверждение процедуры состоится при открытии специальной сессии.

16. В своих выступлениях должностные лица высказались в поддержку как предложения о проведении специальной сессии в гибридном формате, так и предлагаемой специальной процедуры. В соответствии с положениями решения EB149(11) (2021 г.) Президиум **рекомендовал** Исполнительному комитету принять посредством письменной процедуры отсутствия возражений решение об отказе от проведения специальной сессии в очном формате.

ФОРМАТ ПРОВЕДЕНИЯ 150-Й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И ТРИДЦАТЬ ПЯТОГО СОВЕЩАНИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

17. Хотя на данном совещании от должностных лиц не ожидалось вынесения рекомендации в отношении совещаний руководящих органов в январе 2022 г., Юрисконсульт пояснил порядок, который будет применяться при возникновении в будущем необходимости в принятии решения об отказе от проведения очных заседаний в пользу виртуального или гибридного формата.

18. Поскольку решение EB149(9) (2021 г.) о будущих сессиях Исполнительного комитета было основано на предположении, что 150-я сессия Исполнительного комитета будет проведена в очном формате, в нем не было предусмотрено принятие решения об изменении формата работы. Такое решение должно быть рекомендовано должностными лицами и согласовано посредством письменной процедуры отсутствия возражений при соблюдении аналогичного порядка действий для утверждения специальной процедуры, которая также потребуется в случае изменения формата заседаний.

19. Важным вопросом в случае проведения 150-й сессии Исполнительного комитета в любом формате, кроме очного, является организация выборов Генерального директора в ходе этой сессии. Независимо от числа кандидатов потребуется проведение тайного голосования. Поскольку провести тайное голосование в удаленном режиме невозможно, потребуется внести изменения в обычную процедуру, например ввести систему назначения времени посещения зала для голосования, при которой голосующие будут входить в помещение, не пересекаясь друг с другом. С согласия государств-членов можно предложить членам Исполнительного комитета, не имеющим возможности физически присутствовать на тайном голосовании, уполномочить на это свои постоянные представительства в Женеве. Система назначения времени посещения зала для голосования уже применялась для проведения тайного голосования в рамках Кодекса Алиментариус.

20. Однако в этом случае будет необходимо также продумать порядок участия двух членов Исполнительного комитета, не имеющих постоянного представительства в Женеве. Потребуется особые меры, чтобы эти члены смогли принять участие в тайном голосовании.

21. Соответствующие решения должны быть приняты относительно скоро, как только появится ясность в отношении эпидемиологической обстановки, с тем чтобы выделить время на проведение консультаций по изменению процедуры тайного голосования.
22. В своих комментариях должностные лица поддержали предложенные Секретариатом дальнейшие шаги, отдав безусловное предпочтение очному формату заседаний и выразив удовлетворение в связи с повышением вероятности возобновления таких заседаний в ближайшем будущем.
23. Председатель предложил провести в дальнейшем консультацию с должностными лицами для вынесения Исполнительному комитету рекомендации в отношении формата проведения его 150-й сессии и тридцать пятого совещания Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам с учетом преобладающих эпидемиологических тенденций. Должностные лица согласились с этим предложением.

СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

24. Директор Департамента руководящих органов пояснил, что после закрытия совещания будет подготовлен его протокол, который будет направлен должностным лицам для получения комментариев. Предварительная повестка дня 150-й сессии Исполнительного комитета будет скорректирована с учетом рекомендаций должностных лиц. Предварительная повестка дня, а также приглашение на сессию и аннотированная повестка дня будут направлены всем государствам-членам за восемь недель до открытия сессии.
25. В отношении специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения членам Исполнительного комитета будет направлено письмо с предложением принять решение о формате сессии посредством письменной процедуры отсутствия возражений. Извещения о созыве сессии будут направлены государствам-членам и другим участникам после принятия данного решения.
26. Что касается формата проведения 150-й сессии Исполнительного комитета и тридцать пятого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, то Секретариат вновь проведет консультацию с должностными лицами ближе к датам этих совещаний.

= = =