



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**ПЕРВОЕ СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО ВОПРОСУ О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ
ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА**

A/FCTC/WG1/1 Add.1

3 сентября 1999 г.

**Женева, Швейцария
25-29 октября 1999 г.**

Предварительная аннотированная повестка дня

Первое совещание рабочей группы по вопросу о рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (далее именуемое как «рабочая группа») состоится во Дворце Наций, Женева, с 25 по 29 октября 1999 г. Заседания рабочей группы будут проходить с 9 ч. 30 м. до 12 ч. 30 м. и с 14 ч. 30 м. до 17 ч. 30 м., за исключением открытия (см. ниже). Будет обеспечен также устный перевод на все официальные языки.

Документы для указанного совещания будут рассылаться по мере их подготовки. Начиная с 30 сентября 1999 г. их можно будет получить через Интернет на страничке ВОЗ (<http://www.who.int>) при нажатии клавиши «Governance».

1. Открытие совещания: д-р Гро Харлем Брутланд, Генеральный директор

Совещание рабочей группы будет открыто Генеральным директором в 9 ч. 00 м. в понедельник, 25 октября, в зале XVIII Дворца Наций, Женева.

2. Выборы Президиума

В соответствии с правилами 34 и 36 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, рабочая группа должна избрать председателя, двух заместителей председателя и докладчика.

3. Утверждение повестки дня и расписания работы (документ A/FCTC/WG1/1)

Представление предварительной повестки дня и расписания работы для утверждения.

4. Метод работы рабочей группы

В резолюции WHA52.18 Всемирная ассамблея здравоохранения учредила рабочую группу в отношении рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в соответствии с правилом 42 своих Правил процедуры. Являясь вспомогательным органом Ассамблеи здравоохранения, рабочая группа должна следовать ее Правилам процедуры.

Информационный и технический инструктаж

5. Рассмотрение процесса разработки рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

(a) Итоги работы на сегодняшний день и резолюция WHA52.18

Резолюция WHA52.18 содержит описание интегрированного процесса разработки рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (именуемой далее как «рамочная конвенция») и возможных связанных с ней протоколов. Процесс разработки рамочной конвенции, так же как и хронология событий, связан с тем, что уже сделано, равно как и планируемые на будущее шаги, будут рассмотрены.

(b) Резюме докладов последних региональных комитетов ВОЗ

Краткие резюме будут представлены в отношении следующих совещаний, особенно в связи с дискуссиями, непосредственно связанными с работой над рамочной конвенцией: Регионального комитета для стран Африки (сорок девятая сессия), Регионального комитета для стран Америки (пятьдесят первая сессия), Регионального комитета для стран Юго-Восточной Азии (пятьдесят вторая сессия), Регионального комитета для стран Европы (сорок девятая сессия), Регионального комитета для стран Восточного Средиземноморья (сорок шестая сессия) и Регионального комитета для стран Западной части Тихого океана (пятидесятая сессия).

(c) Доклад в отношении первого совещания Специальной целевой межучрежденческой группы по вопросам борьбы против табака

Резолюция Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций E/1999/56 от 30 июля 1999 г. санкционирует учреждение Специальной целевой межучрежденческой группы по борьбе против табака Организации Объединенных Наций под руководством ВОЗ. В качестве координатора по проблемам табака эта новая структура заменяет ЮНКТАД. Данная группа призвана активизировать совместные ответные действия учреждений системы Организации Объединенных Наций в отношении табачной эпидемии и обеспечить многосекторальный механизм

для решения проблем, связанных с эпидемией. Краткое сообщение о первом совещании Целевой группы (Нью-Йорк, 29 и 30 сентября), и особенно дискуссия по вопросам о разработке рамочной конвенции, будут представлены позднее.

6. Технический инструктаж

(a) Договор - основа перемен (документ A/FCTC/WG1/4)

Обзор международного законодательства в целом ряде областей указывает на то, что глобальные соглашения такого рода, как рамочная конвенция, могут играть значительную роль в решении международных проблем. В инструктаж будут включены те факторы, которые могут усилить эффективность юридически обязательного договора и которые будут включать основные постулаты для процесса разработки рамочной конвенции.

(b) Процесс составления договора (документ A/FCTC/WG1/5)

Обсуждение на рабочей группе представляет собой важнейший шаг в процессе разработки договора. По ходу инструктажа будет рассмотрен вопрос об эволюции международных договоров в контексте процесса рамочной конвенции, и будут определены различные способы для выполнения конкретных задач, как те, которые были предложены для рабочей группы.

(c) Рамки общественного здравоохранения (документ A/FCTC/WG1/3)

Обоснованием для разработки, предложенной рамочной конвенцией, является улучшение общественного здравоохранения в глобальном масштабе за счет сокращения бремени заболеваний, связываемых с табаком. На инструктаже будут определены рамки общественного здравоохранения, в которых разрабатывается указанная конвенция и представлено в сводном виде то, каким образом она будет в глобальном контексте дополнять национальную политику и мероприятия в связи с борьбой против табака.

(d) Экономическая подоплека борьбы против табака (документ A/FCTC/WG1/2)

Табак относится к основным причинам, поддающимся профилактике и ведущим к преждевременной смертности. Вместе с тем, относительно простые и экономически эффективные пути для сокращения его пагубного воздействия уже разработаны. Инструктаж предусматривает обзор эмпирического опыта в поддержку экономических санкций и обоснованной политики в отношении экономических аспектов борьбы против табака.

(е) Укрепление национального законодательства

Главным основанием для принятия и осуществления юридически обязательных договоров, конвенций или соглашений является то, что в случае своей эффективности указанные инструменты содействуют укреплению национального законодательства и действий в отношении конкретных проблем (см. подпункт 6(a)). По ходу инструктажа будут представлены конкретные примеры того, каким образом международные договоры обеспечивают достижение указанной цели.

7. Технический инструктаж/дискуссия: подготовка проекта элементов рамочной конвенции (документ A/FCTC/WG1/6)

Круг полномочий указанной рабочей группы, как указывается в резолюции WHA52.18, заключается в том, чтобы подготовить проект предлагаемых элементов рамочной конвенции. Главная цель указанного технического инструктажа/дискуссии с учетом этого заключается в том, чтобы участники смогли определить основополагающие элементы, которые в значительной степени, но не исключительно будут относиться к предлагаемому «режиму» борьбы против табака и к процедурным элементам, которые могут быть выделены в аналогичных рамочных конвенциях.

Документ A/FCTC/WG1/6 предназначен для «катализации» дискуссии и проведения обсуждения в рабочей группе по вопросу о сущности процедурных элементов предлагаемой конвенции. Предлагается, чтобы структура самой дискуссии следовала структуре рабочего документа, который выделяет возможные элементы предлагаемой конвенции в следующих разделах: I – преамбула, цели и принципы; II – обязательства; III – учреждения; IV – механизмы осуществления; V – законодательные процедуры; VI – заключительные положения. С учетом технического характера данной рабочей группы ее участники могут побратить особое внимание на основополагающие элементы, рассматриваемые в разделах I, II, и III.

Элементы рамочной конвенции определяются в Части А каждого раздела и характерные примеры в отношении табака приводятся в Части В. В документе не рассматривается полностью каждый элемент рамочной конвенции, он не является также и проектом предлагаемой конвенции. Связанная с табаком терминология и примеры приводятся для того, чтобы продемонстрировать характер положений, которые могут быть включены в конвенцию, но которые не следует рассматривать в качестве рекомендаций. Следует особо учитывать тот факт, что не выдвигается каких-либо положений, касающихся осуществления конвенции с точки зрения политических установок.

Ряд вопросов, приводимых в рамке в конце каждого раздела, следует рассматривать лишь как «отправные точки» и «катализаторы» дискуссий.

Делегаты могут при желании ссылаться на эти вопросы и связанную с ними документацию при подготовке к совещанию рабочей группы.

Члены делегации могут при желании обратиться к документу A/FCTC/WG1/3, в котором приводится анализ с точки зрения перспективы общественного здравоохранения возможных рамок предложенной конвенции, и связанных с ней протоколов (см. пункт повестки дня 8, ниже).

8. Технический инструктаж/дискуссия: возможные протоколы (документ A/FCTC/WG1/3)

(a) Тематика возможных протоколов

Резолюция WHA52.18 определяет процесс разработки и переговоров в связи с рамочной конвенцией и связанных с нею протоколов. С учетом режима рамочной конвенции необходимо различать между теми обязательствами, которые потенциальные участники готовы взять на себя незамедлительно, и которые, таким образом, будут включены в рамочную конвенцию, и теми обязательствами, которые, по всей вероятности, не будут сразу приняты государствами-членами и которые затем будут включены в протоколы и переговоры по которым могут идти одновременно с конвенцией или в более поздние сроки.

Поскольку принятие рамочных конвенций ведет к разработке протоколов, то дискуссии по возможной тематике связанных с конвенцией протоколов взаимосвязываются с предшествующими этому дискуссиями по вопросу о проекте элементов рамочной конвенции (пункт 7 повестки дня).

Документ A/FCTC/WG1/3 рассматривает рамки предложенной конвенции и связанных с нею протоколов, а также основные соображения, которые должны быть учтены с точки зрения перспективы общественного здравоохранения. Указанные предложения должны исходить лишь из соображений, учитывающих интересы общественного здравоохранения, и их необходимо оценить с точки зрения их политической и юридической осуществимости. Поскольку сам подход рамочной конвенции и связанных с нею протоколов позволяет в итоге разработать и определить международный юридический режим для борьбы против табака в глобальных масштабах, многие другие связанные с этим вопросы могут рассматриваться в приложениях к указанным документам, даже если это произойдет после принятия указанной конвенции и протоколов. Вместе с тем, национальный и транснациональный компоненты глобальных вопросов борьбы с табачной зависимостью должны решаться одномоментно, ибо в противном случае нельзя гарантировать успешной борьбы с табачной эпидемией.

- (b) Связь возможных протоколов с рамочной конвенцией

Участники рабочей группы могут обратиться к Приложению А документа A/FCTC/WG1/3 для уточнения вопроса о взаимоотношении между рамочной конвенцией и протоколами.

9. Административные вопросы: обсуждение плана работы и графика для разработки проекта элементов рамочной конвенции (документ A/FCTC/WG1/5)

Участники рабочей группы могут при желании рассмотреть вопрос о том, что следует им сделать в период до начала Сто пятой сессии Исполнительного комитета (24-29 января 2000 г.), следующим совещанием рабочей группы, и проведением Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (15-20 мая 2000 г.). С учетом этого документ A/FCTC/WG1/5 (пункты 10-14) дает представление о различных путях решения задач, поставленных для указанной рабочей группы.

Решая вопрос о распределении работы, участники рабочей группы могут принять во внимание сроки для осуществления намеченного. В конце своего первого заседания рабочая группа должна одобрить доклад, который будет представлен Исполнительному комитету на его Сто пятой сессии. Аналогично этому, в конце второго своего заседания, она должна одобрить доклад, который будет представлен Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Доклады рабочей группы должны состоять из введения с кратким представлением проделанной работы и в основной части, прежде всего в докладе Ассамблеи здравоохранения, содержать с разбивкой по категориям перечень всех элементов договора. После рассмотрения указанных элементов Ассамблеей здравоохранения эти перечни должны составить основу для работы межправительственного органа по переговорам.

10. Роль секретариата (документ A/FCTC/WG1/5, раздел 3)

Определяя административные установки для осуществления своей работы, рабочая группа может при желании рассмотреть вопрос о роли секретариата.

11. Участие в процессе рамочной конвенции: использование средств электронной связи

Рабочая группа может при желании рассмотреть вопрос о средствах электронной связи, с тем чтобы содействовать осуществлению любой деятельности, которая будет проходить в период между сессиями.

12. Бюджет рабочей группы

Рабочая группа может при желании рассмотреть вопрос о бюджете, необходимом для завершения начатой работы.

13. Следующее заседание рабочей группы

Решая вопрос о том, чем ей следует заниматься в период до начала Пятдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, рабочая группа может принять решение в отношении даты и места проведения следующего заседания.

14. Утверждение проекта доклада для представления Исполнительному комитету

В соответствии с обязательствами, налагаемыми на рабочую группу, в соответствии с резолюцией WHA52.18, группа обязана представить доклад о своем первом заседании Исполнительному комитету на его Сто пятой сессии. Если позволит время, Докладчик под руководством Председателя составит проект такого доклада для рассмотрения рабочей группой до завершения ею своей работы; в случае, если это окажется невозможным, то он, или она, будучи на то уполномочены, могут завершить работу по составлению доклада после закрытия совещания под руководством Председателя.

15. Закрытие заседания

Заключительное слово Председателя рабочей группы.

= = =