世 界 卫 生 组 织

世界卫生组织烟草控制框架公约
工作小组第一次会议
临时议程项目

A/FCTC/WG1/4
1999年8月16日

条约改变现状

1．对一系列广泛领域，例如在国际环境法方面国际立法的审查表明，诸如一项烟草控制框架公约的全球协定能在解决国际问题方面发挥重要作用[1]。条约义务往往导致国家行为方式的重大改变。虽然不可能确切地了解条约促成这些行为改变的程度，但是在许多情况下，证据表明存在因果关系。

2．或许在显示国际环境协定对国家行为产生重要影响方面的最大成功是保护臭氧层维也纳公约蒙特利尔议定书。它要求各方在特定时限内按照具体确定的数量减少消耗和生产损耗臭氧的物质。在1986年（议定书通过前的一年）与1996年之间，造成臭氧损耗的主要物质含氯氟烃的全球消耗在全世界下降70%以上。

3．濒临灭绝的野生动物和植物物种国际贸易公约缔约国于1989年通过了一项决定，将非洲象列入公约附录I，以禁止象牙的商业性贸易。在作出该项决定后的三年内，象牙价格从每磅100美元下降至几美元，据报告，偷猎已经减少，并且象的数量开始恢复。

4．作为最后一个例子，自1973年防止船只污染国际公约及其1978年议定书（MARPOL 73/78）通过以来，因油船运作造成的石油污染已经大量减少。虽然这一文件证明的石油污染减少可归因于若干因素，但是MARPOL73/78中确定的设备和建造标准，特别是油船应将压舱槽与原油冲洗设备隔离这一要求，是一个重要因素。这些国际标准已几乎获得全部遵行。

5．虽然条约的有效性取决于一系列广泛的因素，但在某种程度上，一项国际协定的设计可影响遵行。下列设计特点体现使条约更为有效的一些方式，并可作为框架公约谈判的点子。

- 列入清晰准确的规则。清晰准确的规则可能比含糊或笼统的规则对行为产生更大的影响。

[1] 文件WHO/NCD/TFI/99.4。

- 列入可容易核查的规则。对于通过法律义务不能阻止其违反条约的国家，明确和容易核查的规则还可能产生更大的影响。

- 向发展中国家提供援助。国家通常愿意遵守条约，但缺乏这样做的能力。在这些情况下，技术和财政援助对一项条约的有效性至为关键。

- 要求国家提交国家报告和建立国际审查机制。要求国家就其当前活动和计划的活动进行报告可提高透明度和鼓励自我评价，从而促进有效性。通过建立对这些报告进行独立国际审查的机制以及利用有关国家执行情况的外部信息来源，特别是非政府组织，可极大增强国家报告的有效性。

- 规定缔约国定期会议。缔约国定期会议有助于使公众和政府的注意力集中在一个问题和国家正在开展哪些工作以解决这一问题。

= = =