

**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

缔约方会议

烟草制品非法贸易议定书  
政府间谈判机构

第四次会议  
瑞士日内瓦，2010年3月14–21日

FCTC/COP/INB-IT/4/2  
2010年1月13日

临时议程项目 2

---

## 烟草制品非法贸易议定书政府间谈判机构 第三次会议以来的进展

### 公约秘书处的报告

1. 本报告总结了政府间谈判机构第三次会议（2009年6月28日至7月5日）之后至2010年1月初所开展的闭会期间主要活动和相关工作。报告还包括《世界卫生组织烟草控制框架公约》截至2009年12月底状况的最新信息。公约秘书处在政府间谈判机构第四次全体会议上的介绍将包括进一步的活动与进展。

### 《世界卫生组织烟草控制框架公约》的状况

2. 自2009年7月政府间谈判机构第三次会议结束以来，三个国家向联合国条约处提交了有关《世界卫生组织烟草控制框架公约》的批准文书，并在90天之后成为公约缔约方。这将使公约缔约方总数在2010年2月1日时达到168个。

3. 总共26个国际政府间组织和50个非政府组织目前获得缔约方会议观察员资格。

### 烟草制品非法贸易议定书政府间谈判机构第三次会议以来的活动

4. 参加政府间谈判机构第三次会议的代表来自130个缔约方、7个非缔约方国家、3个政府间组织和具有缔约方会议观察员资格的15个非政府组织。

5. 第三次会议结束时，政府间谈判机构商定了一份谈判文本，构成就消除烟草制品非法贸易的议定书草案进一步谈判的基础。政府间谈判机构成立了两个起草小组，在其第三和第四次会议之间的时期就一些条款开展工作。谈判机构还要求公约秘书处与各缔约方常驻日内瓦代表团协商编写一份文件，概述谈判文本第 VI 和 VII 部分涉及的机构和财政安排的可选方案以及实施这些方案的财政影响。
6. 公约秘书处按政府间谈判机构的要求组织了上述起草小组的工作。2009 年 7 月中至 9 月中，与政府间谈判机构主席团成员协作，进行了起草小组成员的提名工作。
7. 第 1 起草小组<sup>1</sup>负责谈判文本的第 5、第 6、第 7、第 10 和第 11 条，并先后于 2009 年 9 月 30 日至 10 月 2 日和 11 月 23-25 日在日内瓦举行了两次会议。28 个缔约方的代表参加了第 1 起草小组的工作。M. Anibueze 博士（尼日利亚）当选主席。第 1 起草小组的工作结果载于文件 FCTC/COP/INB-IT/4/3。
8. 考虑到议定书中建议的全球跟踪和追踪制度<sup>2</sup>，公约秘书处应第 1 起草小组要求，还编写了一份关于独特标记方面现有技术的报告。
9. 第 2 起草小组<sup>3</sup>负责谈判文本第 12 至第 14 条和第 30 至第 33 条，先后于 2009 年 10 月 7-9 日和 11 月 26-28 日在日内瓦举行了两次会议。来自 25 个缔约方的代表参加了该起草小组的工作。I. Demuni de Silva 女士(斯里兰卡)当选主席，P. Larkin 先生(欧洲共同体)当选副主席。第 2 起草小组的工作成果载于文件 FCTC/COP/INB-IT/4/4。
10. 按政府间谈判机构的要求，公约秘书处编写了一份文件，概述谈判文本第 VI 和 VII 部分涉及的机构和财政安排的可选方案以及实施这些方案的财政影响。文件草稿已于 2009 年 10 月下旬提供给各缔约方常驻日内瓦代表团，并于 2009 年 12 月 11 日与这些常驻日内瓦代表团的代表举行了会议，讨论经修订的草稿，其中考虑了所收到的意见。该文件在列入缔约方提供的补充信息后，将提交给政府间谈判机构第四次会议<sup>4</sup>。

---

<sup>1</sup> 阿尔及利亚、亚美尼亚、澳大利亚、孟加拉国、巴西、喀麦隆、加拿大、中国、库克群岛、吉布提、欧洲共同体、印度、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、日本、肯尼亚、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、蒙古、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其和阿拉伯联合酋长国。

<sup>2</sup> 文件 FCTC/COP/INB-IT/4/INF.DOC/1。

<sup>3</sup> 澳大利亚、巴林、巴西、加拿大、智利、中国、刚果、欧洲共同体、印度、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马尔代夫、墨西哥、尼泊尔、尼日尔、巴拿马、菲律宾、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、斯里兰卡、斯威士兰、瑞典、泰国和土耳其。

<sup>4</sup> 文件 FCTC/COP/INB-IT/4/5。

11. 政府间谈判机构主席团于 2009 年 7 月 30 日召开了一次电话会议，审查政府间谈判机构第三次会议的结果并计划今后的工作。2010 年 1 月计划举行一次主席团面对面会议，审查闭会期间的工作结果以及政府间谈判机构第四次会议的筹备工作。此次会议的结果将在政府间谈判机构第四次会议上传达给各缔约方。

12. 缔约方会议主席团在其 2009 年 7 月 23 日和 24 日举行的会议上审查了政府间谈判机构第三次会议的结果。政府间谈判机构主席 I. Walton-George 先生应邀介绍了结果并阐述了其对迄今取得的进展以及今后工作的看法。缔约方会议主席团还在其 2009 年 11 月 19 日和 20 日举行的会议期间简要审查了闭会期间工作取得的进一步进展，政府间谈判机构主席通过电话会议参与。

13. 关于政府间谈判机构第四次会议的筹备工作，与世卫组织有关各司举行了内部协调会议。公约秘书处还设立了一个载有第四次会议相关文件的网站<sup>1</sup>。

14. 2010 年 1 月初，公约秘书处首长向各缔约方和观察员发出普通照会，提供政府间谈判机构第四次会议的有关信息，包括会议的临时议程。

### 国际协调和其他相关进展

15. 为了能在必要时向各缔约方常驻日内瓦代表团提供信息并确保能顺利筹备政府间谈判机构第四次会议，与这些常驻代表团经常保持联系。

16. 应政府间谈判机构的一项要求，公约秘书处加强了与联合国毒品和犯罪问题办公室的联络。尤其是，与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》秘书处进行了广泛的讨论和共同评审，以便在与政府间谈判机构目标有关的领域内促进协同和互补作用。此外，还与世界海关组织举行了一次会议，探讨并促进议定书相关领域内的协同和互补作用。

17. 公约秘书处于 2009 年 11 月 3-5 日在埃及开罗为世卫组织东地中海区域国家举办了一次关于《世界卫生组织烟草控制框架公约》实施问题的讲习班。政府间谈判机构的工作以及其第四次会议的筹备工作是这次会议议程的重要组成部分。计划于 2010 年 2 月 22-24 日在新加坡为世卫组织东南亚区域和西太平洋区域国家举办一次类似的讲习班。

---

<sup>1</sup> <http://www.who.int/fctc/inb/inb4>。

18. 其他有关活动包括在诸如肯尼亚内罗毕全球健康促进会议（2009 年 10 月 26-30 日）等国际会议上就《世界卫生组织烟草控制框架公约》的实施所作的发言和展开的讨论。

= = =