



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ОРГАН ПО
ПЕРЕГОВОРАМ В ОТНОШЕНИИ РАМОЧНОЙ
КОНВЕНЦИИ ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА**

Третья сессия

Пункт 2 предварительной повестки дня

**A/FCTC/INB3/4
16 октября 2001 г.**

Деятельность после предыдущей сессии

Доклад о ходе работы

ВСЕМИРНАЯ АССАМБЛЕЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Пятьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения обсудила ход работы в отношении рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, рассмотрев доклады о второй сессии Межправительственного органа по переговорам (30 апреля - 5 мая 2001 г.) и о другой деятельности по борьбе против табака¹. В одном докладе изложена деятельность Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака и Научного консультативного комитета по регулированию табачной продукции, вопросы расширения поддержки со стороны стран и мероприятия по проведению Всемирного дня без табака 2001 года.

2. Были также обсуждены рекомендации комитета экспертов, который рассмотрел документы по табачной промышленности. Государства-члены призвали к расширению открытости и повышению бдительности в отношении воздействия транснациональных табачных компаний на глобальную борьбу против табака и с этой целью приняли резолюцию WHA54.18 об открытости в процессе борьбы против табака.

ТЕХНИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БОРЬБЫ ПРОТИВ ТАБАКА

3. Всемирный банк в сотрудничестве с ВОЗ разрабатывает комплекс аналитических материалов, которые облегчат проведение научных исследований, касающихся экономических аспектов борьбы против табака. Облегчается сотрудничество между секторами здравоохранения и финансов в целях разработки и применения эффективных методов борьбы. С целью укрепления этой деятельности уже были проведены два технических консультативных совещания - одно в Индии и другое на

¹ Документы A54/13, A54/13 Add.1 и A54/14.

Мальте. Планируется проведение аналогичных консультативных совещаний в других регионах.

4. Для содействия проведению консультативного совещания в Индии семинар основных исследователей, занимающихся вопросами экономического анализа борьбы против табака, организованный ВОЗ и проведенный в Региональном бюро Юго-Восточной Азии, привел к объединению групп экономистов из семи стран, в которых осуществляется анализ экономических вопросов (Бангладеш, Бутан, Индонезия, Мьянма, Непал, Шри-Ланка и Таиланд). Были представлены данные о проведении конкретных исследований в странах в области ситуационного анализа распространенности, состояния здоровья и экономических аспектов, анализа потребностей, а также оценки бремени, возлагаемого на здравоохранение, и расходов, связанных с потреблением табака. В число рекомендаций, представленных этим совещанием, входили вопросы, касающиеся использования электронных средств для осуществления связи между научными работниками в области экономики и изучения возможностей международного консультативного совещания с участием министров финансов и здравоохранения для укрепления сотрудничества между этими секторами в целях борьбы против табака.

5. Было организовано консультативное совещание ВОЗ и Всемирного банка на Мальте (5-7 сентября 2000 г.) по вопросам эффективного сотрудничества между секторами здравоохранения и финансов в целях борьбы против табака в странах бассейна Средиземного моря, и оно было в основном сосредоточено на следующих вопросах: бремя болезней и база фактических данных о борьбе против табака, налоги на табачную продукцию и ее маркировка, контрабанда, приватизация, конкретные исследования в странах и рамочная конвенция по борьбе против табака. Было решено, что ВОЗ следует облегчить проведение экономических исследований, направленных на расширение знаний о получении доходов посредством налогообложения табачной продукции, а также о финансовых расходах, вызываемых инвалидностью, заболеваемостью и смертностью, связанными с потреблением табака. В разработанной в результате совещания Мальтийской декларации по вопросам эффективного сотрудничества между секторами здравоохранения и финансов в борьбе против табака среди прочего содержится призыв к правительствам о создании механизмов борьбы против табака, которые позволят осуществлять сотрудничество между секторами здравоохранения, экономики, образования и сельского хозяйства. В ней также содержится настоятельный призыв к государствам-членам проводить экономические исследования в области борьбы против табака, изучать влияние политики налогообложения на потребление табака и, в частности, на приобщение к курению молодых людей, контрабанду и доходные статьи. В декларации также подчеркивается значение укрепления международного сотрудничества по развитию партнерских связей в области борьбы против табака.

6. В рамках международного консультативного совещания по вопросам экономического перехода в табачной промышленности и секторе производства табака (Кобе, Япония, 3-5 декабря 2001 г.) предусматривается проведение совещания Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака для обсуждения вопросов глобальной борьбы против табака.

НАУЧНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

7. На третьем совещании Научного консультативного комитета по регулированию табачной продукции (Пинанг, Малайзия, 4-6 июля 2001 г.) участники обсудили последний доклад Института медицины в Соединенных Штатах Америки по так называемому сокращению продукции риска¹ и последнюю директиву Европейского союза по регулированию и маркировке табачной продукции. Комитет создал две рабочие группы: одну для определения приоритетных аспектов научных исследований в области регулирования табачной продукции и вторую для изучения маркировки ее составляющих частей.

8. Председатель Научного консультативного комитета по регулированию табачной продукции содействовал проведению технического совещания по вопросам регулирования табачной продукции во время проведения Ассамблеи здравоохранения, на котором был осуществлен обзор деятельности Комитета и предложенных рамок регулирования табачной продукции, а также было положено начало созданию монографии ВОЗ "Расширение знаний в области регулирования табачной продукции"².

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

9. Была завершена экспериментальная фаза исследования, проводимого специалистами здравоохранения в пяти странах (Бахрейн, Кувейт, Оман, Республика Корея и Судан). Будет организовано совещание участвующих в нем исследователей на учебном семинаре в Сирии (16-18 октября 2001 г.), а другие исследователи пройдут подготовку по вопросам проведения исследований для определения распространенности курения среди специалистов здравоохранения в 10 странах Региона Восточного Средиземноморья. Результаты этих исследований будут положены в основу разработки соответствующих мер по его прекращению в конкретных условиях в странах.

10. Осуществляется проект по очистке окружающей среды от табачного дыма: "Очистим атмосферу от загрязнения табачным дымом", который направлен на сокращение воздействия на детей непроизвольно выпущенного табачного дыма посредством согласованных действий правительств, лидеров общин, работников здравоохранения, работников просвещения и родителей. На двух совещаниях по вопросам применения стратегий для создания мест без дыма (Латвия и Польша, октябрь 2001 г.) будут также рассмотрены вопросы создания национального потенциала для борьбы с табаком в Балтийском регионе.

11. Семинар в Рио-де-Жанейро, Бразилия (24-25 июля 2001 г.), по вопросам оценки кадрового, учрежденческого и структурного потенциала, необходимого для содействия

¹ Stratton K., Shetty P., Wallace R., Bondurant S. (eds) *Clearing the smoke: assessing the science base for tobacco harm reduction*, Washington DC: National Academy of Sciences, Institute of Medicine, 2001, ISBN 0-309-07282-4.

² Документ WHO/NMH/TFI/01.2.

осуществлению приоритетных программ в шести отдельных странах Американского региона, привел к расширению потенциальных возможностей и координации.

12. В ответ на потребность в создании руководящих принципов по глобальному прекращению курения ВОЗ планирует проведение региональных обзоров наиболее эффективных методов прекращения курения в странах, с тем чтобы создать базу для разработки подобных руководящих принципов для каждого региона. Эти обзоры, осуществление которых начнется в октябре 2001 г., будут рассмотрены на совещании в январе 2002 г. в целях подготовки руководящих принципов.

13. Проект "Предохранение молодежи от курения в пяти странах", финансируемый Фондом Организации Объединенных Наций, находится на своих ранних стадиях в Китае и на Украине. В Китае рассматриваются мероприятия экономического и законодательного характера. На Украине осуществляются исследования и планируется проведение семинара по разработке плана действий по борьбе против табака в стране. Экспериментальная стадия аналогичного проекта осуществляется в пяти франкоязычных странах Африки, широкомасштабное осуществление которого планируется начать в октябре 2001 года.

ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ БЕЗ ТАБАКА

14. Темой Всемирного дня без табака 2001 г. было "Пассивное курение убивает, очистим атмосферу". Посредством шести региональных бюро ВОЗ были подготовлены материалы и активизирована деятельность на региональном уровне. В число мероприятий, проведенных в Американском регионе, входили выдвижение инициативы "Страны Америки без дыма", проведение постоянной кампании по содействию созданию окружающей среды без дыма во всех странах Америки, симпозиум по пассивному курению в Польше, представление наград лидерам общин и другим лидерам в Африканском регионе за их усилия по борьбе против табака, а также вопрос о написании монографии ВОЗ, касающейся женщин и табака в Регионе Западной части Тихого океана. В число других мероприятий входило представление награды национальной программе Вьетнама по борьбе против табака, а также политические и законодательные меры против пассивного курения в Регионе Восточного Средиземноморья. Поскольку руководство Олимпийскими играми в Солт-Лейк-Сити уже объявило соревнования на Зимних паралимпийских играх свободными от табака, ВОЗ провозгласила темой Всемирного дня без табака в следующем году "Спорт без табака". Проводится работа с *Международной федерацией футбольных ассоциаций* (ФИФА), с тем чтобы южно-корейский и японский организационные комитеты провозгласили свободным от табака Чемпионат мира по футболу 2002 г. на Кубок ФИФА.

ДРУГАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

15. Был завершен первый этап создания базы данных по борьбе против табака, охватывающей все страны в Европейском регионе. В настоящее время государства-члены рассматривают и комментируют эту базу данных, которая начнет действовать в декабре 2001 года. Продолжается подготовка к совещанию министров

здравоохранения европейских стран (Варшава, февраль 2002 г.), которое направлено на то, чтобы заручиться политической поддержкой в отношении разработки рамочной конвенции по борьбе против табака. Было проведено совещание новых независимых государств по рамочной конвенции (Москва, 28-29 сентября 2001 г.) для обсуждения перечня предложений по тексту, сделанных на второй сессии Межправительственного органа по переговорам, и для выработки общих позиций в отношении этой конвенции.

16. В Африканском регионе на многосекторальном совещании основных участников обсуждения законодательства по борьбе против табака (Фрэнсисстаун, Ботсвана, 13-14 сентября 2001 г.) был рассмотрен *Закон Ботсваны 1992 г. по борьбе против курения* и был достигнут консенсус в отношении нового законодательства по борьбе против табака. Была выражена решительная поддержка рамочной конвенции. В Нигерии в средствах массовой информации была проведена кампания в поддержку конвенции и в целях развеяния мифов в отношении этой конвенции. Повышается интерес к предложению, выдвинутому несколькими странами в Регионе, в отношении оказания технической поддержки предпринимаемым национальным и международным действиям в области законодательства по борьбе против табака. Было запланировано провести совещание стран Африканского региона по рамочной конвенции в период со 2 по 4 октября 2001 г. в Алжире.

17. В Регионе Юго-Восточной Азии учебный семинар по улучшению руководства в области борьбы против табака (Джайпур, Индия, 6-11 августа 2001 г.) привлёк участников из всех стран Региона. Будет проведено консультативное совещание по вопросам рамочной конвенции в Тимпу, Бутан (30-31 октября 2001 г.), для которого Региональное бюро подготовило плакаты и телевизионные программы.

18. В Регионе Западной части Тихого океана были проведены технические совещания и семинары по повышению информированности, с тем чтобы обратить внимание политических лидеров на рамочную конвенцию и на необходимость предпринятия решительных действий в нескольких странах. Продолжается сотрудничество с Центрами по борьбе с болезнями и их профилактикой и Фондом Рокфеллера в Соединенных Штатах Америки в области борьбы с табаком в отдельных странах. Оказывается техническая поддержка в целях разработки, обзора, обновления и укрепления законодательства по борьбе с табаком в Регионе. На Первой Австралийской национальной конференции по борьбе против табака (Аделаида, Австралия, 12-14 июня 2001 г.), проведенной также при поддержке со стороны ВОЗ, дискуссии были сосредоточены на вопросах создания потенциала и оказания помощи странам в получении информации и обучении методам в отношении борьбы против табака в целях активизации своего участия в переговорах по вопросам рамочной конвенции. Планируется провести семинар по вопросам создания потенциала в отношении конвенции с 8 по 11 октября 2001 г. в Сиднее, Австралия. Оказывается также поддержка в проведении межсессионного совещания Островных государств Тихого океана по вопросам конвенции (Сидней, Австралия, 12-13 октября 2001 г.), организатором которого выступает правительство Новой Зеландии.

19. В Регионе Восточного Средиземноморья в сотрудничестве с Фондом Reuters была проведена консультация для 25 журналистов в целях укрепления роли средств массовой информации при обсуждении вопросов, касающихся борьбы против табака. Были

опубликованы второе издание Исламского постановления по курению и результаты первого расследования деятельности и стратегий табачной промышленности в Регионе. Региональное бюро сотрудничало с Исламской Республикой Иран и Сирийской Арабской Республикой в проведении расследований деятельности табачной промышленности. Правительство Саудовской Аравии объявило два священных города - Мекку и Медину - свободными от дыма. Исламская Республика Иран выступила организатором проведения регионального консультативного совещания (Тегеран, 14-15 сентября 2001 г.) по вопросам потенциальной ответственности и положений о компенсации в пределах рамочной конвенции.

20. В Американском регионе техническое сотрудничество было сосредоточено на вопросах содействия созданию окружающей среды без дыма (см. пункт 14) посредством, например, проведения двух семинаров с представителями из восьми латиноамериканских стран в Бразилии в целях разработки национальных планов по усилению мер борьбы против табака с особым акцентом на создание такой окружающей среды. В Барбадосе был проведен семинар по анализу данных, полученных в результате глобального изучения темы "Молодежь и табак", которое было завершено в 17 странах в Америке и которое продолжает осуществляться в 14 других странах. Эти результаты будут иметь первостепенное значение в разработке руководящих принципов для лиц, определяющих политику, и технических программ. В качестве отдельного мероприятия страны Латинской Америки начинают проведение своих собственных национальных расследований деятельности табачной промышленности. Наконец, продолжала поступать поддержка в отношении процесса разработки рамочной конвенции, включая принятие резолюции Руководящим советом ПАОЗ, организацию субрегиональных семинаров и организацию правительством Бразилии консультативного совещания латиноамериканских стран по вопросам конвенции (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 5-8 ноября 2001 г.).

= = =